

# 2022 年两会政协委员、人大代表

## 关于养老的建言合集

<b>【政协委员】</b> .....	7
全国政协十三届五次会议大会新闻发言人郭卫民回应“人口老龄化”问题：着力推动适老化改造中堵点、难点得到有效解决 .....	7
全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙：建议社区居家养老引入适老化出行服务 .....	8
全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文：建议加快推进老旧小区适老化改造，推动多元化筹资 .....	9
全国政协委员郑秉文：建议加大国资划转力度，弥补养老金缺口 .....	11
全国政协委员郑秉文：建议允许提取公积金用于适老化改造 .....	12
全国政协委员张广东：让农村老人养老不愁 .....	13
全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼：加快制定商业保险参与长期护理保险的制度规范 .....	14
全国政协委员、九三学社中央委员、浙江工业大学教授盛颂恩：建议在全国推行高龄津贴普惠制度 .....	14
全国政协常务委员、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵：规范完善“三大机制”推动养老事业和养老产业协同发展 .....	15
全国政协委员、民进山西省委会副主委、山西省审计厅副厅长焦斌龙：让空巢老人有所依、有所乐、有所为 .....	16
全国政协委员，哈尔滨市人大常委会副主任顾福林：优化供给推动基本养老服务体系不断完善 .....	17
全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非：建议把婚育养老提升到国家安全的高度 .....	18

全国政协委员、何氏眼科董事长何伟：加快健全农村养老服务体系以数字化筑牢乡村健康基石.....	21
全国政协委员陈霞：完善殡葬政策法规，关注“死不起”“葬不起”现象.....	22
全国政协委员雷后兴：弥补养老机构服务短板，实施标准化服务.....	23
全国政协委员于欣伟：加快发展助老志愿服务，协同应对人口老龄化.....	24
全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：老年人的健康和幸福需全社会共同努力.....	25
全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长朱同玉：应对老龄化社会完善医疗护理体系建设.....	26
全国政协委员、中南大学湘雅三医院院长张国刚：促进健康管理医学学科建设，应对老龄化慢病负担.....	27
全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇：积极应对人口老龄化，推动养老事业长足发展.....	28
全国政协委员、江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚：积极呼应老龄化社会需求，建议出台既有住宅加装电梯司法解释.....	29
全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：倡导积极老龄观，构建老年友好型社会.....	30
全国政协委员，神经外科专家，中国人民解放军战略支援部队特色医学中心主任、主任医师顾建文：互联网医疗让“智慧养老”不纠结.....	31
全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明：将老年教育促进法纳入立法计划.....	32
全国政协委员、湖北省首义律师事务所主任谢文敏：建议培育专业化养老服务企业：加快社区居家养老产业发展.....	32
全国政协委员朱晓进、熊水龙：基本养老服务如何做到普惠可及.....	33
全国政协委员、沈阳市政协原主席韩东太：建议对失独家庭给予适当财政补贴.....	35
全国政协委员、国家老年医学中心主任王建业谈健康老龄化：要有中国特色的标准.....	36
全国政协委员丁梅：积极应对人口老龄化加快推进智慧养老高质量发展.....	37
全国政协委员倪闽景：关于延迟退休政策背景下完善积极老龄化法规的建议.....	38

全国政协委员朱晓进：关于对特殊人群的养老给予特别关注的建议 .....	40
全国政协委员谢卫：公募基金应进一步助力个人养老金制度建设.....	42
全国政协委员戴秀英：加强村医队伍建设完善各类养老政策 .....	43
全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧：建议为独生子女家庭专设失能养老院 .....	44
全国政协委员、民建中央委员、仁和药业董事长杨文龙：完善养老管理体系，推进智慧养老服务.....	46
全国政协委员袁亚非：打通数据库，推进智慧养老标准化建设 .....	47
全国政协委员、国家老年医学中心主任王建业：老龄化健康又被提案，变被动为主动 ..	49
住甘全国政协委员马东平：支持积极推进甘肃老龄化事业发展 .....	51
全国政协委员、中国中医科学院望京医院肛肠科主任安阿玥：恶意虐待老人养老从业人员应纳入“黑名单” .....	52
全国政协委员、福耀集团副董事长曹晖：打造社区新型养老共同体 .....	53
住川全国政协委员贺盛瑜：应对老龄化，建议进一步完善健康养老服务体系 .....	54
全国政协委员、中国社会科学院哲学研究所研究员陈霞：完善政策法规做好殡葬事业顶层设计.....	55
全国政协委员、致公党上海市副主委、上海师范大学校长袁雯：践行积极老龄观促进老有所为.....	56
全国政协委员、何氏眼科董事长何伟：建议加快健全农村养老服务体系.....	56
全国政协委员乔旭：家庭养老支持政策还需『添把柴』 .....	58
全国政协委员杨佳：推进残疾人托养与家庭养老相结合人性化服务 .....	58
全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红：深度融合养老和医疗服务，社区增值服务能满足业主的多元需求 .....	59
全国政协委员、云南省政协副主席、民盟云南省委会主委徐彬：建议对手机 APP 进行适老化改造 .....	60
全国政协委员、北京医院放射科主任陈敏委员：加强基层医院影像科的普及建设，建设老年人健康管理数据银行.....	61

全国政协委员、中国佛教协会副会长印顺：应尽快在农村地区开展长期护理保险试点 ..	63
全国政协委员、民盟重庆市委会专职副主委黄燕萍：大力发展教育养老激发老龄社会内生动力.....	63
全国政协委员顾明：老龄化背景下，完善 C6 机动车驾驶证.....	64
全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红：建议扶持社会力量开办养老式医院 .....	65
<b>【人大代表】</b> .....	66
全国人大常委会委员长栗战书：将实施应对人口老龄化国家战略进行专题调研 .....	66
全国人大代惠州市常委、宣传部长黄细花：建立“时间银行”，助力互助养老 .....	66
全国人大代表、江西省南昌市青山湖区湖坊镇进顺村党委书记罗来昌：让 70%以上的农村老人都上得起老年大学 .....	68
全国人大代表、步长制药总裁赵超：建议加快破除老年人“智能鸿沟” .....	70
全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江：关注“老幼”未来生活通过税收手段鼓励生育 .....	71
全国人大代表张琳：建议对养老服务机构制定规范的准入门槛 .....	72
全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生：建立高质量的护理员队伍迫在眉睫.....	73
全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成：加快立法步伐引领养老服务健康持续发展 .....	75
全国人大代表、江西师范大学附属中学校长张国新：建议出台独生子女家庭针对性养老政策 .....	78
全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰：利用人工智能技术加速推进老龄守护 .....	78
全国人大代表、武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福：发展适老化工作岗位，增加老年人收入.....	80
全国人大代表、江西省住建厅厅长卢天锡：遏制保健品市场“骗老坑老”乱象 .....	81
全国人大代表廖贵平：保障企业退休职工养老金公平合理增长 .....	82
全国人大代表、湖北省咸宁市政协副主席、湖北科技学院医药研究院院长刘超：重视构建社区居家养老体系 .....	84

第十三届全国人大代表、陕西省女法律工作者协会会长、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕：建议对文化休闲场所进行适老化改造，电子服务增添老年人模式 .....	84
全国人大代表、广东嘉城建设集团党委书记、董事长张晓：从点到面，拓展居家适老化改造 .....	86
全国人大代表、松下家电（中国）有限公司·松下康养商品营销部全域营业课课长刘廷：让基础适老化产品进社区进家庭.....	87
全国人大代表、江苏南通佰仁堂常青乐龄护理院院长助理李楠楠：养老护理员缺口亟待补齐 .....	88
全国人大代表、科力尔董事长聂鹏举：推行生育三孩激励措施、加快推进养老院建设 ..	89
全国人大代表、西安广播电视台播音部主任孙维：强化居家社区养老服务能力 .....	91
全国人大代表于旭波：建议政府给养老护理服务人员发入职补贴.....	92
全国人大代表、湖北科技学院医药研究院院长刘超：加强社区居家养老建设让老人更好安享晚年.....	93
全国人大代表、全国人大社会建设委员会副主任委员任贤良：支持老年人再就业，制度保障要跟上 .....	94
全国人大代表、新华锦集团董事长张建华代表：加大对民营养老机构的扶持力度 .....	97
全国人大代表，广东省惠州市委常委、宣传部部长黄细花：建议推广“时间银行”互助养老模式，助推养老服务业发展.....	98
全国人大代表、重庆市中医院主任医师李延萍：建议进一步完善老年医疗服务体系建设	99
全国人大代表柳红：成立国家老龄事务部宜早不宜迟 .....	99
全国人大代表、浙江华海药业股份有限公司总裁陈保华：建议国家为养老服务立法提升老年生活品质 .....	101
国人大代表、浙江长兴新川村党委书记、天能控股集团董事长张天任：多措并举加快推进农村居家养老服务事业.....	103
十三届全国人大代表、共青团江苏省委副书记（兼）、江苏省建湖县天和生态农业专业合作社理事长、江苏军曼农业科技有限公司总经理鲁曼：允许并鼓励城市离退休人员返乡养老助力乡村振兴 .....	104
全国人大代表、江西省人大农委主任委员刘金接：建议加大养老服务资金和人才保障	105

全国人大代表，通用技术集团董事长、党组书记于旭波：构建完善的现代养老服务体系迫在眉睫.....	107
全国人大代表、甘肃庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党支部书记马银萍：优化农村养老服务供给.....	122
全国人大代表、新华锦集团董事长张建华：加大对民营养老机构的扶持力度 .....	110
全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰：科技赋能助老人享受高品质生活.....	123
全国人大代表、民进安徽省委会专职副主委王容川：大力发展社区嵌入式养老服务....	124
全国人大代表、安徽省合肥市蜀山区刘丽健康咨询中心总监刘丽：把中医药适宜技术引入社区养老服务.....	125
全国人大代表蔡昉：党中央提出实施积极应对人口老龄化的国家战略，包含了十分丰富的政策目标、实施内容和有力举措.....	126
全国人大代表、民建河南省委主委龚立群：推进老年助餐服务解决空巢老人吃饭难问题 .....	116
全国人大代表、南京图书馆研究馆员、紫金文创研究院研究员刘忠斌：优化老年教育助推养老事业高质量发展.....	131
全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云：综合解决养老服务向基本公共服务转型面临的问题.....	132
台盟中央建议：进一步解决计生特殊困难家庭养老问题.....	133

## 【政协委员】

### 全国政协十三届五次会议大会新闻发言人郭卫民回应“人口老龄化”

#### 问题：着力推动适老化改造中堵点、难点得到有效解决

今日下午3时，全国政协十三届五次会议新闻发布会举行，大会新闻发言人郭卫民将向中外媒体介绍本次大会有关情况并回答记者提问。以下为相关内容实录：

人民政协报记者：中国人口老龄化已经引起国内外的广泛关注，媒体报道全国政协围绕人口老龄化开展了不少工作。请问成效如何？具体有哪些建议？谢谢。

郭卫民：积极应对人口老龄化，建设老年友好型社会，是全社会高度关注、关系到国家长远发展的一项重大任务。党中央高度重视，习近平总书记多次作出重要指示和批示，各地区、各部门努力开展工作，应该说这项工作取得了积极进展。

去年，全国政协围绕这项工作开展了一系列的协商议政活动。相关的专门委员会召开了专题协商会，举办了论坛，还通过视频连线国外专家，了解国际上关于社区居家养老方面的有益经验和发展动向。委员们还通过专题调研、提案、网络主题议政、座谈等多种形式，围绕健全多层次养老保障体系，大力发展“银发经济”，充分发挥老年人积极作用等建言献策，许多意见建议都被政府部门吸收采纳。

特别是围绕“加快推进社会适老化改造”开展专项民主监督，有两位政协副主席分别带队，前往湖南、四川两省的六市19个县区开展专题调研。民主监督工作中，既察看养老政策的落实情况，也察看适老化设施设备的建设情况怎么样。尤其是围绕老旧小区的电梯安装、公共场所无障碍、老年人智能设备应用等三项重点工作了解情况，这三项工作都是适老化改造的重点。委员们走街入户，实地考察，无障碍设施都要走一走，安全扶手都要拉一拉，确认一下是不是无障碍，是不是真安全。着力推动适老化改造中的堵点、难点得到有效解决。在8个省区市和两个副省级城市，下发针对家庭、城乡社区及社会公众的调查问卷，摸清群众对社会适老化改造的现实需求。政协委员们结合调研结果，与国务院有关部门和地方政府负责人座谈交流，面对面通报情况、研究问题、商讨对策，促进适老化改造工作切实提升。适老化改造专项民主监督工作要持续5年，去年是第一年，全国政协继续把这项工作做好。我们将会同各个方面共同努力，提升广大老年人的获得感、幸福感和安全感。谢谢。

(来源：中国网直播)

## 全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙：建议社区居家

### 养老引入适老化出行服务

根据第七次全国人口普查结果，截至2020年11月1日零时，我国60周岁及以上老年人口26402万人，占总人口的18.7%，65周岁及以上老年人口19064万人，占总人口的13.5%。预计“十四五”时期，中国将进入中度老龄化社会。

2022年全国两会，全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙带来了一份关于加强居家养老服务中出行服务供给的提案。皮剑龙注意到，居家养老生活中，老年人出行不便，成为了老年人从社区到社会、加强社会参与的瓶颈。

皮剑龙建议将出行服务纳入居家养老服务中，让老年人在社区就能获得充足的、个性化的出行服务。同时，要推行交通出行适老化服务，降低数字化出行使用门槛，推进在社区建设暖心车站等数字化出行适老设施，让数字化出行普惠老年人群体。

中国人口福利基金会发布的《老年人出行现状调查报告》显示，全国10个主要城市受访的1000名老人中，有21%的老年人日常出行距离不足1公里，75%的老年人日常出行距离不足5公里。

皮剑龙称，在数字化时代，不能让老年人的世界越来越小。建议推行适老化交通出行服务，让老人便于出门、敢于出门，为加强老年人社会参与做好支持。

为更好完善提案内容，两会前，皮剑龙专程调研了北京市东城区朝阳门街道暖心车站。

朝阳门街道是北京市居家养老服务的“明星”片区，最早建设区域养老服务联合体，并为老年居民打造了“15分钟居家养老宜居圈”。

但是，老年人出行也困扰着这个“明星”片区。调研活动中，老年居民王女士就提到，平时她和老伴两人居住，儿子不在北京。有一次，老伴突然胸闷胸痛，需要尽快去医院，但是小区门口打不到车，有些出租车已经接了手机订单，空车路过也不能停车。老两口为了更快打车，分头去了小区两个门，谁先拦到车再去接对方。

区域养老服务联合体工作人员表示，这就是老年人出行面临的典型困难。社区也曾试过邻里互助，以及在养老服务中心专门设置老人用车，实际运行起来效果都不太好。

去年，随着交通领域适老化改造的推进，朝阳门街道依托区域养老服务联合体，采用“社区+物业+养老服务”的模式，引入了高德打车的适老化出行服务，在社区建设助老打车暖心车站。

助老打车暖心车站将手机叫车的门槛降到了最低，不需要单独下载 APP、不需要输入起终点、不要求必须线上支付，老年人只需要扫一下、点一下就能将附近的出租车呼叫到暖心车站。经过实际使用反馈，社区发现暖心车站能够很大程度上解决老年人“不会叫车”、“叫不到车”、“找不到车”、“不会支付”等问题。

目前，暖心车站已经在北京 100 多个社区落地启用，北京之外，还覆盖了杭州、深圳、郑州、合肥等多个城市。

皮剑龙表示，“要把最基层的声音带到全国两会上！”在关于加强居家养老服务中出行服务供给的提案中，皮剑龙建议，要加快推行适老化交通出行服务，降低数字化出行的使用门槛，帮老年人跨越“数字鸿沟”；建议将出行服务纳入居家养老服务清单，为老年人从社区回归社会、加强社会参与做好支持；探索“社区+物业+养老出行服务”模式，把出行服务引入社区，无缝衔接；推动在全国社区建设暖心车站等数字化出行适老设施，让老年人能够看得见、用得上助老打车等服务；实施“智慧助老”行动，引导老年人学习使用数字化出行服务。

2021 年，交通运输部将“便利老年人打车出行”作为更贴近民生实事，采取多项举措，积极推动老年人交通出行服务工作。其中，最主要的工作就包括推动各地交通运输部门在社区、医院等老年人打车需求较高的场景设置暖心车站。

今年，交通运输部将在便利老年人打车出行的基础上，统筹考虑老年人打车、乘坐公交等出行需求，将“推行适老化交通出行服务”作为今年的更贴近民生实事。

（来源：每日新报）

## **全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文：建议加**

### **快推进老旧小区适老化改造，推动多元化筹资**

一年一度的全国“两会”即将拉开帷幕。中国网财经记者今日获悉，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文今年带来多份提案。其中，一份提案关于加快推进老旧小区适老化改造。

**老旧小区适老化改造仍在起步阶段**

中央高度重视应对人口老龄化和老旧小区适老化改造工程。在住建部和民政部等主管政府部门的推动下，我国城镇老旧小区适老化改造取得明显成效。2019年以来，全国累计新开工改造城镇老旧小区11.2万个，惠及居民2000多万户。各地结合城镇老旧小区改造加装电梯近2万部，增设或改造提升养老、助餐等各类社区服务设施近3万个。

但总体看，老旧小区适老化改造仍在起步阶段，存在一些问题：

一是老旧小区软硬件设施不足，适老化配套缺口较大。根据有关调查结果，我国约有54%的老年人现居房屋建成年数超过20年，其中80岁以上的高龄老人中有60%现居房龄超20年，居住在两层及以上楼房的老年人中，仅有约12%有电梯。社区内居家养老是未来主流的养老方式，社区配套设施无法适应老年人需求已成为当前老年人社区居家养老的主要障碍。针对居住环境适老化改造，老年人对解决多层住宅楼梯改造或加装电梯不足、无障碍设施不足、老年人服务设施不足、公共设施不足或缺少维护等问题的需求较为迫切。

二是资金筹集存在一定困难，成为制约适老化改造的主要约束之一。目前各地的主要做法是采用业主自筹、政府补助的方式筹集资金。适老化改造的主要成本是加装电梯，各地加装电梯普遍40-60万元/部，政府补助10-20万/部，北京和上海等一线城市加梯成本相对较高，约80-100万元/部。高昂的成本在一定程度上限制了适老化改造的顺利进行。

三是相关业主难以达成一致，成为制约适老化改造的另一个制约因素。加梯工程需要高楼层和低楼层居民能够协商一致。虽然按照民法典相关规定，加梯不需要征得所有业主同意，但在实践中，许多具备加梯条件的居民楼出现一层楼居民强烈反对而导致的“一票否决”情形。虽然各地的普遍做法是一层楼居民不出资，其他楼层按层高和面积分担，但仍出现一些纠纷，影响加梯工程的推进。

四是适老化改造标准缺位，尚未建立统一市场。老旧小区适老化改造尚未形成体系和标准，适老化改造的细则和要求散见于政府的部门规章中，尚未建构覆盖国标行标等不同层次的标准体系，导致地方和地方之间、企业和企业之间的产品无法通用，造成资源无法整合甚至浪费的问题。

### **建议推动适老化改造多元化筹资**

在少子老龄化大趋势下，我国高龄老年人群体规模将快速增长。例如，根据联合国的预测，我国80岁及以上人口在“十四五”时期将增加近500万，从2020年的2660万提高到2025年的3150万，到2035年将激增至5995万，比2020年增加一倍多。江苏省的统计数据显示，80岁及以上老年人失能失智的比例占47%，患慢性病的占85%。建议“十四五”时期在全国范围内普遍完成老旧小区适老化改造，像打赢脱贫攻坚那样列出时间表。老旧小区适老化改造不仅是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措，也是一项民生工程，甚至还能拉动经济做出贡献。

为扎实推进老旧小区适老化改造，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文提出以下四点具体建议：

第一，加大筹资力度，推动适老化改造多元化筹资。地方政府应加大适老化改造投入力度，并应多方努力，形成合力，积极为适老化改造创造政策环境。例如，有关主管部门应统一出台政策，允许居民提取住房公积金和使用住宅专项维修资金用于加梯等适老化改造。再如，银行应提供“加梯贷”产品，提供低利率、免抵押的信贷服务。再如，落实闲置土地利用、存量房屋用途调整等手段，为企业提供金融、土地政策支持，吸引第三方专业力量参与。

第二，充分发挥街道和社区的作用，将适老化改造纳入基层组织工作目标。经验证明，凡是适老化改造顺利的地方，一般都是街道和社区能够主动搭建协商议事平台、化解矛盾分歧和促进形成共识的结果。例如，2021年上海市开始实行“只要有一户居民申请，社区就启动组织加装电梯意愿征询”，一年之内签约加装电梯6073部，完成加装电梯1579部，是过去10年加装电梯总量的3倍。

第三，法律层面应充分发挥居民意愿调节作用。各地在法律实践中逐渐形成一些有益经验和典型案例。例如，安徽合肥市某小区的高低楼层业主就加装电梯始终达不成一致，一层居民阻挠加梯施工，当地法院二审最终判决涉案加装电梯施工行为合法，此案件还位列最高人民法院组织评选的“2021年度新时代推动法治进程十大案件”之首，2022年1月1日央视1套将该案件作为《民法典进行时》系列纪录片第1集的首个典型案例播出。

第四，完善标准体系，提高老旧小区适老化改造品质和效率。将老旧小区适老化改造纳入规范改造标准，促进适老化改造的标准化和规范化，同时结合地方实际以及具体生活场景，制定适老化改造清单及安全性标准规范，形成一套覆盖中央和地方的体系化标准。

（来源：中国网财经）

## 全国政协委员郑秉文：建议加大国资划转力度，弥补养老金缺口

2022年两会即将召开，3月3日，贝壳财经记者获悉，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文将在今年两会上就“国资划转加大力度和提高透明度”议题提出建议。

据了解，划转部分国有资本充实社保基金是弥补基本养老保险基金缺口和应对人口老龄化的重要举措，是国企发展成果全民共享的充分体现，也是优化股权结构和推动国企深化改革的重要手段。

郑秉文表示，中央层面国有资本划转完成至今正好一年多，2021年分红业已完成。根据公开发布的《关于2021年中央国有资本经营预算的说明》，大体测算，2021年中央层面划转的国有资本分红200亿元左右。

“200亿元只相当于一年全国城镇职工发放养老金总额的0.3%，或说只够全国发放一天半的养老金，实属杯水车薪。”郑秉文表示，预计从2035年城镇企业职工基本养老保险基金枯竭开始到2050年，各年当期收支缺口简单加总后高达86.8万亿元。

基于上述分析，为充实和扩大全国社保基金储备规模，郑秉文建议，尽快探索优化国有股权合理分红机制。例如，将划转国有股权转变为年分红收益率 4%-8% 的优先股；再如，在“双碳目标”指引下适当提高资源型和高排放的企业收取比例等。

他还表示，考虑到目前划转规模和分红太少的情况，建议研究加快划转速度、提升划转比例、减少豁免划转范围的可行性。

郑秉文认为，充实全国社保既是国资管理，又涉及民生工程，应提高透明度，让 1.68 万亿国资划转的范围成为透明账、明白账；同时，为完善管理方式和提高管理效率，建议尽快落实“国发 49 号文”提出的制订国有资本运作管理办法。

此外，除若干户上市的中央金融企业以外，其余划转的国有资本几乎均为非上市的集团股，全国社保在投资运营时，面临流动性很低、缺乏市场化定价以及中小股东权益保障不力等问题。郑秉文建议，今后通过资本运作将集团层面的股权下沉到上市公司，逐渐将非上市公司股权的账面资产置换为上市公司股权。

（来源：新京报）

## 全国政协委员郑秉文：建议允许提取公积金用于适老化改造

全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示，我国正在进入中度老龄化社会，社区内居家养老是未来主流的养老方式，社区配套设施无法适应老年人需求已成为当前老年人社区居家养老的主要障碍。建议推动适老化改造多元化筹资，将适老化改造纳入基层组织工作目标。

郑秉文说，资金筹集存在一定困难，成为制约适老化改造的主要约束之一。目前各地的主要做法是采取业主自筹、政府补助的方式筹集资金。如，适老化改造的加装电梯，各地加装电梯普遍 40-60 万元/部，政府补助 10-20 万/部。高昂的成本在一定程度上限制了适老化改造的顺利进行。

“适老化改造的另一个制约因素则是关业主难以达成一致。”他说，例如，加梯工程需要高楼层和低楼层居民能够协商一致。虽然按照民法典相关规定，加梯不需要征得所有业主同意，但在实践中，许多具备加梯条件的居民楼出现一层楼居民强烈反对而导致的“一票否决”情形。

对于老旧小区适老化的困境，郑秉文提出四点建议。一是推动适老化改造多元化筹资。例如，有关主管部门应统一出台政策，允许居民提取住房公积金和使用住宅专项维修资金用于加梯等适老化改造。再如，银行应提供“加梯贷”产品，提供低利率、免抵押的信贷服务。

二是分发挥街道和社区的作用，将适老化改造纳入基层组织工作目标。经验证明，凡是适老化改造顺利的地方，一般都是街道和社区能够主动搭建协商议事平台、化解矛盾分歧和促进形成共识

的结果。例如，2021年上海市开始实行“只要有一户居民申请，社区就启动组织加装电梯意愿征询”，一年之内签约加装电梯6073部，完成加装电梯1579部，是过去10年加装电梯总量的3倍。

三是法律层面应充分发挥居民意愿调节作用。各地在法律实践中逐渐形成一些有益经验和典型案例，此前，安徽合肥市某小区的高低楼层业主就加装电梯始终达不成一致，一层居民阻挠加梯施工，当地法院二审最终判决涉案加装电梯施工行为合法。

四是完善标准体系，提高老旧小区适老化改造品质和效率。将老旧小区适老化改造纳入规范改造标准，促进适老化改造的标准化和规范化，同时结合地方实际以及具体生活场景，制定适老化改造清单及安全性标准规范，形成一套覆盖中央和地方的体系化标准。

（来源：封面）

## 全国政协委员张广东：让农村老人养老不愁

“这是我最近到基层医院调研时的照片。”在全国政协委员张广东的手机相册里，有很多关于农村养老情况的调研照片。医生出身的张广东对医疗卫生事业情结深深，在履职过程中，他也将视线更多聚焦在这个领域。他说，“随着我国快速步入老龄化社会，各地乡村还存在养老服务有效供给不足、养老多元投入机制尚未健全等问题。”

张广东说，以河南省为例，全省农村养老机构床位不足20万张，与农村老年人口不相适应，且其中14.6万余张为特困供养机构床位，多数未对社会老年人开放，总量不足和结构性矛盾并存。“建议将农村养老服务体系作为乡村振兴战略的重要内容，全面构建兜底服务、基本服务、普惠服务并存的农村养老服务体系。”张广东表示。

“农村养老服务设施欠账多，亟须规划引领。”张广东建议，加强顶层设计，建立覆盖国家、省、市、县等多层级的“十四五”时期农村养老服务体系专项规划体系，为各地区、各部门推动农村养老体系建设指明方向、提供指导。同时，做实县级集中照护、优化乡级集中供养、指导推进村级互助养老，完善农村养老服务设施。

养老服务业既是关系亿万群众福祉的“夕阳红”事业，也是发展潜力巨大的朝阳产业。张广东认为，可探索通过政府购买社会服务、股权合作、公办民营等新模式、新方式、新业态，支持各类市场主体加大农村养老服务和产品的充分、有效和高质量供给，激发农村养老服务市场活力。

张广东注意到，河南省统计局于2021年5月走访168个农村养老机构，93所都没有医生，占比55.4%。“这说明农村养老机构缺乏医生和专业人员。”张广东建议，要加大专业人才培养力度，完善养老服务（护理）职业培训制度，规范提升养老护理人员职业培训的内容和质量，构建“养老、敬老、孝老”的社会氛围。

(来源：人民政协报)

## **全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼：加快制定商业保险参与长期护理保险的制度规范**

为应对人口老龄化带来的老年人护理保障问题，我国各地陆续开展长期护理险试点政策。“由于没有制定统一的商业保险机构参与的制度框架，各试点城市在保障范围、受益人群、保障水平、评估标准、筹资渠道、筹资标准、服务项目、经办管理等方面存在一定差异，制度公平性和持续性问题较为突出。”全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼表示。

他建议，加快制定商业保险参与长期护理保险的制度规范，参考其他国家做法，将长期护理保险纳入社会保障制度框架，相关政府部门尽快研究出台相关制度规范；建立全国统一的等级评定和需求评估标准，规范管理；鼓励商业保险机构参与养老护理产业发展，逐步提高商业保险服务老年护理保障的能力，满足老龄化带来的长期护理保险需求。

此外，周延礼还提出，不断完善保险机构参与养老护理服务体系；保险机构可探索基于数字化、智能化、网络化等技术手段创新服务养老护理产业的新模式，提高服务的便捷性和针对性。

(来源：中国社会报)

## **全国政协委员、九三学社中央委员、浙江工业大学教授盛颂恩：建议在全国推行高龄津贴普惠制度**

高龄津贴是一种老年人福利制度，《中华人民共和国老年人权益保障法》(以下简称老年法)第三十三条规定“国家鼓励地方建立八十周岁以上低收入老年人高龄津贴制度”。

全国政协委员、九三学社中央委员、浙江工业大学教授盛颂恩在调研中发现，各地由于实际情况不同，对高龄津贴政策覆盖面的规定也不尽相同。以浙江省为例，该省将“八十周岁以上低收入老年人”扩大到“享受城乡居民养老金待遇的年满八十周岁老年人”，而其所辖的杭州、宁波、台州、丽水四市的高龄津贴则覆盖所有当地户籍八十周岁以上老年人，实现了普惠。“由于老人对一些具体政策不了解，当个体期望和现实不符，容易引起误解和不满。”盛颂恩说。

盛颂恩在今年全国两会上提交了“在全国推行高龄津贴普惠制”的提案。在他看来，推行高龄津贴普惠制度恰逢其时。“老年法明确提出，可根据经济社会发展水平和老年人的实际需要，增加

老年人的社会福利，目前八十周岁以上的高龄老人大多在 20 世纪退休，收入普遍较低，实施高龄津贴普惠制度也是实现共同富裕的要求。“七普”数据显示，我国八十周岁以上人口已达 3580 万人，人口老龄化的进程仍在加速，“越来越多的高龄、失能老年人急需更多的关爱和扶助。”

为此，盛颂恩建议从国家层面扩大高龄津贴享受范围，将政策修改为八十周岁以上高龄老人均享受高龄津贴的普惠制度，全国统一名称、发放标准和渠道，适时修改《中华人民共和国老年人权益保障法》中的相关规定。

（来源：中国社会报）

## **全国政协常务委员、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长**

### **长潘碧灵：规范完善“三大机制”推动养老事业和养老产业协同发展**

#### **展**

“人口老龄化将带来社会保障支出和养老服务需求的快速增长，需要特别加以关注。”全国政协常务委员、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示。

今年全国两会，潘碧灵递交了 18 件提案，主要涉及民生保障、生态环境保护方面，其中养老是他最为关心的议题之一。

“当前的养老服务政策缺乏对养老事业和养老产业的明确区分，在政策的实施和相关工作实践中缺乏合理统筹，容易出现偏差。”潘碧灵建议规范完善“三大机制”，避免养老服务事业托底的有限性和养老服务产业的过度市场化带来的弊端。

一是建立细致完整的养老服务差异化供给机制。主要涉及两个方面：一方面，严格设置事业性托底养老服务对象的“准入门槛”，引入身体能力、经济收入、家庭支持等条件，确保公办养老机构优先收住失能、经济收入低、缺乏家庭支持的老人；另一方面，不断提升普惠型福利的政策目标靶向，将失能老年人居家照护服务补贴制度改为长期照护保险，政府对家庭收入较低的老人缴纳保险费用进行补贴。

二是建立公平有效的市场竞争机制。分类制定养老机构支持政策，公立养老机构应坚持“严门槛”和“保基本”，主要接收养老服务托底老人，机构运营成本由地方政府主责筹集；对于公建民营和公办民营养老机构，因政府免除了场地租金，应委托专业机构对其运营成本进行核算，在此基础上制定相应的指导价格；而对于市场化的养老机构，政府重点做好管理与服务工作。分类制定养老机构质量评价标准，公建民营养老机构的评价政策，应从当前星级评定偏重规模和硬件，转向服

务过程和服务效果评价；市场化的养老机构，最适于采用养老服务机构服务质量星级划分与评定标准，纳入政府的星级管理。

三是建立严格动态的养老服务购买评价机制。潘碧灵认为，应将政府购买养老服务的范围和内  
容确定为基本养老服务和老年人“刚需”，特别是困难失能老人的照料服务；优化购买养老服务的  
流程，赋予街镇更大的资金使用权限，可适当延长购买服务的年限，社区居民代表具有确定服务主  
体的决定权；通过第三方对购买服务进行评估，并由评估机构督促服务组织对弱项进行指导、改进；  
建立养老服务商信息平台，提供资质、服务内容、价格、服务过程、评定等级结果以及老人满意度  
等全面细致的信息，对于服务质量偏低、存在欺诈行为的服务商，采取降低等级、通报批评等方式  
进行制约监督，对于优质服务商采取“以奖代补”激励策略，引导其主动提升服务质量。

（来源：中国社会报）

## **全国政协委员、民进山西省委会副主委、山西省审计厅副厅长焦斌 龙：让空巢老人有所依、有所乐、有所为**

据全国老龄办数据统计，2020年空巢老人达到1.18亿，预计至2030年空巢老人将超过2亿。  
加强空巢老人关爱服务，事关亿万百姓福祉。

2021年11月，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》，国务院制定了  
《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，部署建立基本养老服务清单制度，为加强关  
爱空巢老人工作提供了遵循。

为此，全国政协委员、民进山西省委会副主委、山西省审计厅副厅长焦斌龙提出建议，要健全  
养老服务体系，保障老有所养。加快发展社区照料服务，打造社区托老所，解决社区空巢老人就餐、  
盥洗、复健需求。高度重视老年人医疗保障及医疗服务，加强对老人预防、家庭护理、医疗咨询、  
健康指导等方面的医疗服务。

“加强对老年人的精神慰藉是子女义不容辞的责任义务，也是应对人口老龄化的国家和社会责  
任。”焦斌龙认为，满足老年人的精神慰藉需求，需要强化子女法定责任，创造条件推动落实老年  
人权益保障法中关于“与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人”的规定，为  
此，应该做实探亲假制度，出台鼓励子女与父母同城就业、就近就业等政策。要强化社区服务责任，  
通过组织活动等搭建沟通情感，减轻孤独感的平台，促进邻里之间串门、聊天等交流关怀，建立定  
期不定期上门探访制度。强化社会服务，组织亲情关爱志愿者结对帮扶，特别是在春节等传统节日，  
为空巢老人提供健康保健、心理抚慰等服务。

在老有所乐方面，焦斌龙建议要充分利用现有资源，按照一定比例在社区配建老年大学、老年活动中心及老年文体活动场所。建立社区老年文化教育资源共享机制，让社区单位承担在社区老年文化教育建设中应当承担的责任和义务，比如将图书馆等向社区免费开放，方便老人就近、就地学习和开展文体活动。

“希望老人们能休而不闲、老有所为。”焦斌龙鼓励老年人保持乐观情绪，培养兴趣爱好充实生活内容，提高生活质量。

“我们还应充分发挥低龄健康老人的优势，为有劳动意愿的老人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导等服务。”焦斌龙说，“一些老人有丰富的经验和闲暇时间，我们也应该利用这个宝库，引导老年人以志愿服务形式参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动，在社区组织开展家庭教育、家风传承等方面的活动，充分发挥老年人的积极作用，提高老年人的社会参与感。”

（来源：中国社会报）

## **全国政协委员，哈尔滨市人大常委会副主任顾福林：优化供给推动**

### **基本养老服务体系不断完善**

为应对人口老龄化挑战，近年来，我国各地不断加大投入，提高保障，基本建成了城镇社会化的养老服务体系。“但目前人口老龄化加速发展，人民群众养老服务的迫切需求日益增长，还需不断改进和完善体系建设和相关工作。”全国政协委员，哈尔滨市人大常委会副主任顾福林说。

顾福林表示，应加强宣传，深化认识，关注关爱老人，大力推进完善养老服务体系建设。增强全社会对养老服务重要性和紧迫性的认知，促进全社会关注养老事业，关爱老人生活。建立激励机制，通过弘扬尊老、爱老、敬老、养老的行为，形成全社会关爱老人的氛围。

养老用老相结合，把用老作为养老工作的重要内容来抓，推动互助式养老发展。尽快出台科学的延迟退休政策，充分发挥老年人余热，发挥人才的最大作用。对60岁以上在岗工作人员增加休假时间，充分体现对老年人的关怀。鼓励建立老年志愿服务组织，推动老年互助服务。积极组织老年人参加志愿服务活动，实现老年人自身价值和社会价值。及时总结老年互助式养老模式经验，出台政策进一步推动互助式养老模式不断发展。建立老年志愿服务制度，制定和完善老年人福利服务、权益保障与志愿服务的政策和制度，为老年人志愿服务提供法律支撑。

加强养老服务人员培养，为养老服务业发展提供有力支撑。加强专业人才培养，鼓励高等医学院校设置老年护理专业，对于学习相关专业学生给予适当补贴，加快培养老年专科护理工作的人才。

出台政策，鼓励和支持高校、高职、职高毕业生和其他社会人员从事养老服务行业。通过提高养老服务人员待遇等措施，提升从业人员社会地位和职业认同，提高广大养老从业人员的职业荣誉感。

科学制定生育相关配套政策，积极应对人口老龄化。加大政府投入，大力发展公共托幼设施和服务，减轻家庭照料负担，推进教育公平，降低家庭教育开支，使育龄群体不但生得起，还能养得好。完善生育休假和生育保险制度，适当延长女职工生育产假，将“男职工护理产假天数”写入《女职工劳动保护规定》，同时大幅度提高生育医疗费用报销比例直至实行免费生育服务。出台多孩家庭住房支持政策。建立长效机制，对于二孩、三孩的家庭给予一定的生活补贴。

加大政策支持力度，创新驱动养老产业高质量发展。加强对养老产品科技研发的专项投入和政策引导，不断研发满足养老服务需求的产品，提升对老人照料的服务质量和效率，提升老人们自我照料的能力，减轻养老服务人员照料老人的劳动强度，改善养老服务人员的工作环境，推动养老服务产业、养老服务业高质量发展。

（来源：人民网）

## **全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非：建议把婚育养老提升到国家安全的高度**

袁亚非认为，应该将婚育养老工作提升到“国家安全”的高度，建议参照农业、粮食安全，由五级书记齐抓共管婚育养老工作，逐层压实责任。另外，他还建议在“十四五”期间重点加快推进居家社区智慧养老服务标准化建设，支持优质养老服务规模化、专业化发展。

全国两会召开在即，全国政协委员、人大代表的各类提案、议案也纷纷对外发布。3月1日，全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非向《华夏时报》记者分享了他的两会提案。在提案中，他提出要把婚育养老提升到国家安全的高度上。

“一老一小问题亟待系统性解决已经是全民共识。为积极应对人口问题带来的巨大挑战，关于生育、托育、养老的政策密集出台，各级政府加大财政支持，各方力量加大资金投入，各种技术持续应用，各种模式持续涌现，但在政策执行落地过程中仍面临一些问题和挑战，”因此，袁亚非认为，应该将婚育养老工作提升到“国家安全”的高度，建议参照农业、粮食安全，由五级书记齐抓共管婚育养老工作，逐层压实责任。另外，他还建议在“十四五”期间重点加快推进居家社区智慧养老服务标准化建设，支持优质养老服务规模化、专业化发展。

除了养老问题以外，作为刚刚完成债务重组的三胞集团董事长袁亚非结合其亲身体会，提出了《关于进一步明确企业债务协议重组相关工作法律地位和效力的提案》。

## 把婚育养老提升到国家安全的高度

本次两会上，袁亚非一共提出了三个议案，其中两个议案与养老有关。一个是《关于建立中国特色婚育养老保障体系的提案》，一个是《关于推进智慧养老标准化建设提升居家社区养老服务质量的提案》。袁亚非提出，要把婚育养老提升到国家安全的高度上来解决。

他认为，目前，婚育养老政策的宣贯执行存在“雷声大雨点小”的情况，一些地方政府和相关部门主要负责人紧迫感不强，主要精力还放在招商引资、面子工程上。社区书记、主任虽然有较强的责任担当，但限于可支配资金的局限和正向激励措施的缺失，难于持续开展婚育养老服务。他提出要把婚育养老提升到国家安全的高度上来解决，建议参照农业、粮食安全，由五级书记齐抓共管婚育养老工作，逐层压实责任。加强党对婚育养老工作的全面领导，尤其是在街乡社区层面，应当赋予书记、主任更多、更实的权力。另外，有相当一部分已建成的普惠托育养老机构没有正常运营；有些地方相关领域存在“地方保护主义”现象，优质专业机构进不去，浑水摸鱼机构退不走。

因此，他建议对已建成的托育养老机构施行“双随机一公开”的监管机制，对于违法违规和连续不达标的机构，强制性退出，将机构、负责人、实际控制人、高级管理人员列入到行业准入“黑名单”，并共享到企业信用和个人信用平台。

他还提出，要将婚育养老服务提升到“慈善公益”的力度。“虽然各地托育养老机构的收费水平不同，但从部分一二线城市来看，入住养老机构每月支出的主流水平在3000元-6000元，这是绝大部分家庭无法承担的，另一方面，这个收费水平却很难对社会资本形成较大的投资吸引力。与此同时，我国托育养老领域专业服务人员的极度短缺和保障缺失，也导致托育养老的整体服务水平较低，但托育略好于养老。”他表示。所以，他建议鼓励慈善组织和非营利机构在街乡社区党组织的统一领导下，支持各类社会力量开展婚姻、托育、养老基本服务。认定婚育养老服务项目为慈善项目；允许慈善组织接受各界捐赠，用于支持婚育养老服务；鼓励社会力量建设婚育养老服务场所、设备产品，并配套企业和家庭的融资租赁和回购共享政策；大力培育发展婚育养老类社区社会组织和志愿服务组织，并配套风险防范和志愿补贴政策；支持对有意愿的社区物业服务人员、全职妈妈和低龄老人进行养老护理、托育照护、关怀慰藉、家庭教育等方面的知识技能培训。

尤其是在养老的问题上，袁亚非提出应当推进智慧养老标准化建设，支持优质养老服务规模化、专业化发展。首先，应当推进智慧养老大数据标准化建设。“目前居家社区养老基本是政府招标采购、企业自主运营，然后由中标的养老企业根据各地政府的不同要求和企业自身运营管理的需要来建设数据和信息平台，而老人的信息和数据大都是企业通过健康体检、家庭问询等方式中获取。如果项目期限结束，政府重新招标采购其他养老企业提供的服务，养老数据的搜集和建设可能又是另一套标准。数据的不统一既会导致系统重复建设、信息共享不畅、服务效率低下等问题，也给数据的采集、应用、监管等带来不便。建议一是政府部门做好顶层设计，建立统一的养老大数据标准，在此基础上搭建规范化的养老服务大数据平台，同时考虑用户信息数据安全性、私密性等，对平台数据的获取和使用范围进行严格的规范。二是统筹协调民政、公安、街道、社区、医疗机构、保险机构等各方跨部门信息整合，加快养老大数据建设步伐。”袁亚非说。

而在大数据标准化的基础上，接下来要进一步推动解决方案标准化建设和服务监管标准化建设。“建议积极推进智慧养老监管的标准化建设，对养老服务企业的服务实行全程录音、GPS 轨迹跟踪、异常工单自动识别、电子工单、助老员人脸识别等，并通过不定期抽查平台信息、服务对象回访等方式，实现政府动态监督职能，督促养老服务企业不断提高服务水平，形成行业良性竞争和发展的格局。”他说。

### 协议重组存在三大痛点

除了养老问题以外，今年袁亚非还结合其亲身体会提出了《关于进一步明确企业债务协议重组相关工作法律地位和效力的提案》。

2020 年 12 月，银保监会、发改委、人民银行、证监会联合印发《金融机构债权人委员会工作规程》（下称《工作规程》），使金融债务协议重组在部门规章层面有了政策依据。与破产程序相比，协议重组系债权人、债务人协议和解，债务人逐步恢复运营后以合理价值清偿债务，既能够最大程度减少债权人坏账损失，也有利于维护企业生存发展，保障社会就业。而袁亚非认为，协议重组在国内仍属于新生事物，尚存在法律地位和效力不明确等现实困境，迫切需要立法、司法层面的完善，使其更加规范化、标准化、法治化。

他提出，协议重组需对经表决通过相关文件的法律效力进行明确，需要对债权人查封、冻结以及撤诉等民事权利予以规制，需要对涉债务人案件进行司法集中管辖作为保障，而集中管辖的范围和操作规程等均需要法律规范予以进一步明确。

目前协议重组过程中的三个痛点：第一，与破产重整相比，协议重组参照《工作规程》的规定在债委会机制下表决通过的重组方案不受破产法调整，不具备破产法意义上的法律效力，无法阻止已经参加债委会但不同意重组方案的债权人或拒绝参加债委会协商谈判的债权人的追债行为，也不能阻止其提起诉讼、申请强制执行甚至是径行申请破产的维权行为；第二，协议重组成功的关键是参与重组的全体债权人能够按照重组协议的约定，对债务人财产解除查封、冻结以及对案件撤回起诉等采取一致行动。否则，不仅不能保证协议重组的高效性和可信度以及债权清偿的公平性，反而会刺激个别债权人滥用司法权利，对企业经营脱困、生产自救造成更大障碍；第三，法院在集中管辖时往往只对债务构成占比高的金融类案件进行集中管辖，对其他案件例如经营类案件或涉企业实际控制人、重要高管的案件不纳入集中管辖范围。如果债权人在各地任意提起诉讼或申请执行，都可能导致企业、实控人或重要高管无法正常开展经营管理活动，进而导致协议重组方案无法真正得到执行，影响重组大局。

（来源：华夏时报）

# 全国政协委员、何氏眼科董事长何伟：加快健全农村养老服务体系

## 以数字化筑牢乡村健康基石

“今年将向全国两会提交 3 个提案，分别是《关于关爱农村留守老人加快健全农村养老服务体系的提案》、《关于构建医防融合数字化体系筑牢乡村振兴健康基石的提案》、《关于构建儿童青少年视力健康生态圈科学精准防控近视的提案》。”全国政协委员、何氏眼科董事长何伟在接受证券时报记者采访时表示。

何伟今年将提交《关于关爱农村留守老人加快健全农村养老服务体系的提案》，建议有关部门在全国范围内，推动建立县、乡、村三级养老服务网络，持续做好对农村留守老人的关爱服务。在县一级至少建立 1 个失能集中照护机构，实现有意愿入住的失能老人“应护尽护”。

何伟建议在广大农村中心城镇优先发展“医养结合”模式，鼓励和引导有条件的农村基层医疗卫生机构设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位。同时，建议建立“互联网+人工智能+大数据+远程诊疗+健康管理”的健康模式，通过建立健康档案，一对一进行健康管理、预防和干预，打通医养服务最后一公里，真正实现医养融合。“除此之外，提案当中还建议增强农村养老服务的供给能力；鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作；提升基本养老保障水平，加强基本服务体系建设；培养本土养老服务队伍等。”据何伟介绍。

用数字化筑牢乡村振兴健康基石。何伟希望提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，降低并统一大病保险起付线，对包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户等易返贫致贫人口，加大医疗保障政策倾斜力度，让他们“看得上病、看得起病”，提高他们抵御大病风险的能力。为此，他提出五个方面的建议：一、以互联网培训模式赋能，助力基层医生培养；二、以数字技术为支撑，推进紧密型医共体建设；三、以健康新基建为引领，打造智慧乡村健康管理站；四、以“为群众治病”转向“帮群众防病”为方向，打造数字化慢病管理模式；五、以大数据赋能，织密因病致贫返贫防护网，落实农村人口基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障政策。

建立“四位一体”近视防控体系。何伟在《关于构建儿童青少年视力健康生态圈科学精准防控近视的提案》中建议打造“近视防控 365 体系”，构建儿童青少年视力健康生态圈；加强基层近视防控服务能力建设，打通近视防控最后一公里；开展全社会眼健康知识普及教育，提升全人群眼健康知识普及和防控意识；引导高校培养高质量眼健康管理专业人才。

（来源：证券时报网）

# 全国政协委员陈霞：完善殡葬政策法规，关注“死不起”“葬不起”

## 现象

日前从全国政协委员陈霞处获悉，今年她将向大会提交的提案称，当今社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，殡葬服务也不例外。人民群众对美好生活的向往从“生”延伸到了“死”。根据国家统计局公布的数据，2021年死亡人口突破千万，面临着殡葬土地和殡葬设施供给不足、经营性墓地价格虚高；殡葬服务、殡葬用品收费不规范；殡葬管理体制和运行机制不完善，监管乏力；殡葬救助、基本殡葬服务财政兜底保障不力；创新服务形式不够等问题。这些问题催生出了“白色消费”“墓地按揭贷”“骨灰小区”等现象，“死不起”“葬不起”的感叹成为这些年社会关注的焦点和议论的热点，反映了殡葬事业总体水准与社会发展不相适应的情况。

陈霞提到，我国现有基本公共服务体系包含幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等“生”方面的事情。有生必有死，人是“向死而生”的存在，死生事大，关系到每个人。我们不仅要把“生”的事情安排好，让人有尊严的活，也要把“死”的后事办好，让人有尊严的逝，这就需要让基本公共服务体系涵盖人的整个生命周期，在最后的离世时能“逝有所安”“逝有所葬”“逝有所尊”。

为此，陈霞提出如下建议：

一、完善殡葬政策法规。目前，人民生活的最后一个重要环节尚无法可依，应制定《离世法》，内容包括对离世者享有葬身之地、遗产处理、遗体 and 器官及基因捐献等作出法律规定，确保殡葬改革过程中的政府行为、殡葬产品或服务供给法治化。

二、《离世法》对丧葬可以分为国葬、公葬、私葬三种类型。国葬：对为人类和中华民族的进步、发展有重大贡献的思想家、科学家、文学家、艺术家、政治家，以及广大民众敬爱的人实行国葬。公葬：公葬是基本权利。社会主义社会是人类社会发展的高级阶段，人民当家作主是社会主义制度的本质要求，社会主义为“人民当家作主”提供了制度保障。作为这片土地的主人，离世后有安葬在这片土地上的权利，享有由政府提供的基本安葬服务。“公墓”是公共服务设施，分为经营性公墓与公益性公墓，但公益性公墓仅为农村村民提供安葬服务。经营性公墓主要为城镇居民提供有偿的安葬服务。城镇化过程中城市人口越来越多，墓地成为稀缺资源，大多数县级以上城区没有公益性公墓。政府应增加公益型公墓的土地供应，加大公共财政保障力度，利用荒山瘠地多建公益性公墓，缓解公墓紧缺问题。私葬：不愿意公葬而要按自己的意愿在法律允许的其他地方，或在商业性墓园安葬，费用自理。这就需要适当增加审批的经营性陵园作为补充，满足多样化的殡葬需求。政府监管补充性的殡葬市场服务，形成合理的殡葬服务定价机制。

三、构建新的殡葬文化。殡葬礼仪和习俗应随着社会经济、政治的发展和文明程度的提高而与时俱进。目前殡仪场所只限于火葬场附属的小部分空间，守灵千年的中国人现在缺少守灵的地方，即使预约到告别厅，也只有短暂的十来分钟，对“殡”的需求尚无空间。死亡是生命的最后阶段，寄托着太多的情感。安葬和纪念亲人，是人们精神生活的需要，这种需要也在增长，表明社会的进步和发展。殡葬服务中需要人文的关怀，保留传统殡葬习俗中那些充满亲情和人性的内容，增加逝者亲属悼念的场地设施，允许民间在法律允许的范围内，为家庭、宗族建纪念地点，表达对本族亡人的纪念，满足尊崇历史、缅怀先人、慎终追远的愿望和需求，树立家族之根，铸造民族之魂，并与科学、民主、爱国的观念结合，形成与现代环保理念、土地资源充分利用等社会需求相结合的既尊重传统又符合时代的新的殡葬文化。

“一个温暖的社会，人民在生命的每一个阶段都应拥有质量和尊严。‘生如夏花之绚烂，逝如秋叶之静美’，让生于斯、长于斯的每一个人都有一个永久的安息之地。”陈霞在提案中写道。

（来源：澎湃新闻）

## 全国政协委员雷后兴：弥补养老机构服务短板，实施标准化服务

“第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%，其中65岁及以上人口为19064万人，占13.50%。人口老龄化程度进一步加深。”

关于如何推进适老化的话题，雷后兴一直都在关注，“人人都会老，家家有老人，善待他们，就是善待自己。”

这次全国两会前夕，雷后兴专门就养老机构标准化服务做了深入调研。

“我国养老服务虽已迈进了标准化工作，但目前我国养老机构服务存在较多问题，如机构人员素质较低、硬件设施不足、服务形式单一、收费不规范。”

雷后兴向钱江晚报小时新闻记者解释：“目前国内养老机构缺乏高素质、训练有素的管理和服务人员。护理员缺乏系统专业知识，只能完成基本项目，不能满足老人紧急、特殊需求。还有，养老服务机构硬件设施比较陈旧，大部分机构只能提供吃、穿、住等基本生活服务照顾，缺少专门的医疗护理设备，缺少能增进老年人相互交往的服务和文化体育设施。”

在收费问题上，雷后兴认为存在不规范现象。“由于民办养老机构主要通过收取入住老人缴纳费用等来自负盈亏（部分地方获政府补贴），收费标准存在一定随意性，以各种名目变相乱收费现象还不同程度存在。民办养老机构在得到政府补贴和老人缴费后，给予老人的服务不成比例。”为此，他建议：

一、民政部门牵头，按照《养老机构服务质量基本规范》、2022年1月1日起正式实施强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》和《养老机构膳食服务基本规范》3个行业标准及《养老机构岗位设置及人员配备规范》等5项行业标准，对养老机构进行评估，并通过第三方认证、合格认定、等级评定等，实行标准化管理方式，推动养老业全面实施标准化服务。

二、公开对养老机构实施标准化服务信息。形成统一有序的信息发布管理机制，对于工作规范、标准及等级较高的养老机构及时向社会公布；对不符合标准的养老机构责令限期整改，并对其进行严格监管；对可能危及人身健康和生命财产安全风险的，采取停业整顿或关闭等措施。

三、加强养老从业人员培养和培训。教育部门积极推动并鼓励职业院校增加养老服务专业的建设，加强养老服务人才培养。人力资源社会保障部门将养老服务相关从业人员纳入政府补贴性职业培训范围，并实行多层次养老机构护理员培训机制，重点培训其执行标准规范、专业技能、安全管理和接待礼仪等内容，加快建设一支数量充足、基本稳定、素质良好的养老服务队伍，提高养老服务业从业人员的职业技能水平。

四、将政府举办的普惠性养老机构列入规划，解决全国人口老龄化加剧、养老需求日益突出的问题；同时扶持普惠性民办养老机构建设，推进养老业的发展。

（来源：小时新闻）

## 全国政协委员于欣伟：加快发展助老志愿服务，协同应对人口老龄化

爱老助老是全社会的共同责任，加快发展助老志愿服务是积极应对人口老龄化国家战略的必然要求。近年来，我国助老志愿服务深化发展，从活动数量看，远高于其他领域的志愿服务。

全国政协委员于欣伟调研发现，高龄、失能老人数量增多的当下，助老志愿服务的供给能力仍显不足，与此同时还存在缺乏完善的法律制度保障、统一的资源数据平台以及专业化水平不足等问题。

她建议，加强顶层设计，加快制定和实施助老志愿服务管理办法、老年人志愿服务队伍管理制度等制度法规，探索建立助老服务质量的第三方评估制度，推动服务标准化；在全国层面搭建一个统一、高效的助老志愿服务管理信息平台，对内实现管理规范化运作，对外实现线上点单的服务机制，充分协调联动社会各类主体和资源；在社区试点并推广“积分兑换”“时间银行”“好人优待卡”等激励回馈机制，吸引更多公民参与；依托各级老年大学和老年协会，建立各级助老志愿服务队伍和服务基地，制定各级基地标准以及对应的支持措施，鼓励志愿服务组织协同医院、养老院等机构开展培训合作项目，保障服务以专业水准满足老人精细化、精准化的服务需求。

此外，于欣伟还提出通过打造品牌、组织论坛、评选表彰、案例分享、发布助老志愿服务发展报告等方式培育全社会助老氛围，协同应对人口老龄化。

（来源：中国社会报）

## **全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：老年人的健康和幸福需全社会共同努力**

目前，我国老龄化步伐加快，养老成为刚需。在今天(3月7日)举行的全国政协十三届五次会议“委员通道”集体采访活动中，老年医学科医生、全国政协委员黄改荣就老龄化相关问题给出了自己的建议。

全国政协委员河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：老年人平时最关心的莫过于两件事——健康、幸福。这里的健康不是不得病，而是生了病之后能尽快得到控制和康复，加上平时积极做好老年慢病管理，能使身体各个器官保持良好功能状态。

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：老年人的健康和幸福需全社会共同努力

在黄改荣看来，老年人关心的幸福离不开三种状态：第一有乐趣，第二被需要，第三不掉队。老年人身上有着丰富的知识和资源，在许多方面依然具有优势，他们是文化传承和推动社会进步的重要力量。不论是要健康还是要幸福，老年人自身要有乐观的心态，要积极参与社会活动，而社会也应该积极帮助老年人实现老有所为。

全国政协委员河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：目前国家正在采取一系列措施，为老年人的幸福生活持续发力，积极应对人口老龄化已成为国家战略，医养结合在不断加快，全国医疗卫生健康服务已延伸到社区和家庭，社会的适老化改造也正有序推进。你一定会感受到社区里的老年活动场所增加了，为老服务的内容更丰富了，老年人看病、出门越来越方便了，所以，怎样的老龄观才算积极的？人人参与就是积极的老龄观。

（来源：央视网责）

# 全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长朱同玉：应对老龄化社

## 会完善医疗护理体系建设

第七次全国人口普查结果显示，我国 60 岁及以上人口为 26402 万人，占 18.70%，其中 65 岁及以上人口数量为 19064 万人，占 13.5%，正在步入深度老龄化社会。随着我国老龄化、独子化日益加深，医疗和生活护理需求矛盾凸显。全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长朱同玉此次提交了《关于完善医疗护理体系建设的建议》，建议实行“生活照护—医疗护理—护理创新”创新体系模式。

近来，“取消护工”以及“规范护工”的呼声多次出现在媒体头条，成为社会热点问题，受到广泛关注。通过前期的调研，朱同玉委员发现，目前护工行业市场化导向明显、护工行业无准入标准资格，缺乏规范化培训。

目前，护工多为“零经验上岗”，虽然多数第三方公司会为护工进行岗前培训，没有进行系统性、专业化培训，存在培训效率低、效果差等不足，多数是走过场、形式化。培训缺乏监督检查。朱同玉委员认为，可以根据工作内容和职责不同，将护理体系分为护理员、助理护理、医疗护理和护理科学研究等不同层次，不同层次教育各有侧重，并有职业上升通道，可有效降低护理人员离职率，提升其职业荣誉感。

朱同玉委员建议，对于日常生活照护由护理员承担，低技术含量、低风险的基础医疗护理由助理护士承担，注册护士承担医疗护理工作，借鉴国际护理发展的经验，护理员和助理护士的工作质量由责任护士兼管，将护理员纳入护理队伍的整体队伍，形成“护理员—临床护士—研究型护士”的岗位体系，实现“生活照护—医疗护理—护理创新”的工作内涵匹配。

基于前期的研究结果，朱同玉委员建议按医疗机构性质、不同专科床位数、患者自理程度、危重程度等需求确定不同专科护理员的合理配置标准，最大程度提高人力资源使用的成本效益、成本效果。同时，将住院病房分为特级需求病房（包括各类重症监护病房）、高需求病房（包括神经内科、神经外科、骨科等特殊病房）、中需求病房（外科病房）以及低需求病房（普通内科病房）四类，这四类病房医疗护理员的人床比配置比例建议分别为 1:0.25、1:0.10、1:0.06 和 1:0.05。并将此标准和护士配置标准共同纳入医院考评体系，以督促医院的有效执行。

（来源：新民晚报）

# 全国政协委员、中南大学湘雅三医院院长张国刚：促进健康管理医

## 学学科建设，应对老龄化慢病负担

编者按：2022年两会期间，来自卫生健康行业的全国人大代表、全国政协委员带着一年来的积累和思考，围绕深化医药卫生体制改革、推广抗疫经验、推进公立医院建设、加强医学人才培养等话题，积极建言献策。即日起，人民网推出“代表委员谈健康中国”系列报道，敬请关注。

“今年，我继续关注健康中国建设和医疗卫生领域内的民生问题，准备了应对老龄化慢病负担等方面的提案。”全国政协委员、中南大学湘雅三医院院长张国刚近日在接受记者采访时表示，近年来，随着我国人口老龄化程度进一步加深，老年人的健康问题尤为突出。

“国家统计局发布数据显示，截至2021年末，60岁及以上人口占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口占全国人口的14.2%。相关数据显示，老年人患有一种及以上慢性病的比例高达75%。”张国刚说，成熟的健康管理能为老龄化社会提供有益有效的前、中、后各个阶段的健康服务。

“健康管理是以现代健康概念和新的医学模式以及中医治未病为指导，对个体或群体整体健康状况及其影响健康的危险因素进行全面检测、评估、有效干预与连续跟踪服务的医学行为及过程。”张国刚说，健康管理可以对威胁健康的危险因素早筛查、早评估、早干预，真正实现防大病、管慢病、促健康。

“健康管理医学学科的发展有利于减轻老龄化慢病负担。”张国刚建议，科学确定临床实践中健康管理医学学科的内涵，与社区/基层医疗机构联合，应用互联网、大数据、人工智能等技术，调动个人和家庭参与健康管理，形成全生命周期和重点人群（特别是老年人群）防治康养全链条健康管理医学服务，从而减轻老龄化带来的慢病负担。同时，明确健康管理医学学科定位，制定相应的亚专科和分支学科。另外，创新科学研究中健康管理医学的学科交叉，将健康管理医学与中医学、信息学、管理学等学科进行融合研究，以探索和明确健康管理的学科边界。

（来源：海外网）

## 全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇：积极应对

### 对人口老龄化，推动养老事业长足发展

两会期间，全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇就带来的积极应对人口老龄化，推动养老事业长足发展的建议接受了记者专访。

秦博勇表示，随着社会经济的快速发展，全球都面临着人口老龄化带来的诸多挑战。积极应对人口老龄化，是贯彻以人民为中心的发展思想的内在要求，是实现经济高质量发展的必要保障，是维护国家安全和社会和谐稳定的重要举措。

“党的十八大以来，我国不断健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。但目前，我国人民群众养老服务需求尚未得到有效满足，老龄人口需要的社会支持系统仍需进一步完善。”秦博勇说。

对此，秦博勇建议一是明确各级政府支出责任。各级政府要加大投入力度，统筹考虑支出政策、资金需求、财力保障等因素，稳步提高养老保障水平。强化对失能、部分失能特困老年人的兜底保障，做好适老化改造与城镇老旧小区改造的统筹衔接，落实新建住宅小区配建养老服务设施四同步（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付），并改善小区坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施，为老年人提供安全便利的宜居环境。推进以嵌入式养老院为重点、以城市日间照料中心为补充的社区养老服务骨干网建设，围绕打造“居家养老舒适圈”，大力发展助餐、助急、助医、助行、家政等服务，构建网格化管理、精细化服务的基层管理服务平台。

二是突出法律制度刚性约束。加快完善养老服务标准，健全认证认可制度，推动养老服务业诚信化、职业化发展。夯实应对人口老龄化的社会财富储备，不断增强社会保障体系的支撑力。珍惜老年人的知识经验，鼓励老年人发挥专长，在自愿和量力的情况下灵活就业，既增加社会财富储备，又能够实现自身价值，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐。

三是积极培育壮大市场主体。深化“放管服”改革，积极培育壮大市场主体，抓住人口老龄化为养老护理、养老医疗、老年文娱、养老金融、服务人才培养等领域带来的发展机遇，综合运用规划、土地、财税等支持政策，持续扩大优质养老服务供给，提升服务质量。扶持培养连锁化、标准化养老机构，提高精细化管理与服务水平。针对现有养老护理从业人员专业水平、业务能力、服务质量等方面存在的不足，加大养老护理型人才培养力度，将其纳入职业教育范畴，不断提升其专业技能和职业精神。建立服务人员信用评价体系和黑名单制度，实现守信联合激励、失信联合惩戒。同时，通过“普惠养老找市长、高端养老找市场”，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，显著提高老年人及其子女的获得感、幸福感和安全感。

（来源：中国审计报）

# 全国政协委员、江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚：积极呼应老龄化社会需求，建议出台既有住宅加装电梯司法解释

随着我国老龄化程度的日益加深，为老旧住宅楼房加装电梯也成为了急需解决的民生问题。目前各地将“老旧小区加装电梯”作为重要的民生实事，加大政策支持和推进力度，取得了一定的积极成效。

“即便如此，每年成功加装电梯的数量与广大人民群众的热切期盼相比，仍有很大差距。”全国政协委员、江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚说。

周岚表示，“电梯加装难”的最大症结在于：不同楼层之间的居民意见不一、难以达成共识。调研发现，高楼层住户对加装电梯需求迫切，而低楼层住户则担心其住房的通风、采光、噪音、出行等受到影响，进而影响其房屋价值，普遍对加装电梯持反对意见。

“老旧住宅楼房加装电梯涉及不同居民间实际利益的矛盾纠纷，仅靠居民协商难以解决，迫切需要加强法治支撑保障。”在周岚看来，现有法律法规对既有住宅加装电梯的规定尚不够明确清晰，社会对加装电梯居民表决的适用条款和表决范围存在不同认识。具体而言，各地大多按照《民法典》第 278 条的规定，要求加装电梯应当由专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二以上的业主参与表决，应当经参与表决专有部分面积四分之三以上的业主且参与表决人数四分之三以上的业主同意。

“但仍有不少居民，对既有住宅加装电梯是否属于‘改建、重建建筑物及其附属设施’、是否适用《民法典》第 278 条规定持有疑义。”此外，“参与加装电梯表决的居民范围是限定在整个单元、整栋楼，还是整个小区，也有待进一步明晰”。在具体实践中，各地加装电梯居民表决范围不完全相同，三种情形都有施行，有待进一步明晰规范。

近期，最高人民法院公布了“第二批人民法院大力弘扬社会主义核心价值观典型案例”，将广西南宁市江南区人民法院审理的加装电梯引发纠纷案件，作为“经民主决策以合理方式在老旧小区加装电梯受法律保护”的典型案件，该案依法驳回了一楼业主状告楼上 9 户邻居对涉案电梯停止使用并予以拆除、恢复原状的诉讼请求。

此外，人民法院报评选的“2021 年度人民法院十大案件”的首件也是“阻挠住宅加装电梯施工案”，安徽省、合肥市两级法院审理了合肥市首例因电梯加装引发的纠纷，支持了高层业主要求一楼业主停止对电梯安装施工的阻挠、妨碍的请求。

从这两起典型案例可以看出，加装电梯纠纷诉讼正成为社会关注热点。在上述案件中，涉案楼宇加装电梯已征得大多数业主同意，地方人民法院在审理中坚持法理情的统一，彰显了司法为民的价值理念和情怀，也得到了最高人民法院的肯定和支持。

为进一步呼应老龄化社会日益增长的需求，周岚建议最高人民法院在进一步梳理总结加装电梯地方典型审判案例的基础上，出台相关司法解释，明确加装电梯项目适用的法律条文、居民表决范围、参与率、同意率等具体规定，针对性破解各地加装电梯实践中的难点堵点，为加装电梯工作强化法律支撑，从而为积极应对人口老龄化提供有力法制保障。

（来源：中国建设新闻网）

## 全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：倡导积极老龄观，构建老年友好型社会

3月7日，在全国政协十三届五次会议举行的第二场“委员通道”集体采访活动上，全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣回应了人口老龄化问题。

作为一名老年医学科医生，黄改荣认为，老年人平时最关心的是健康和幸福两件事。

“健康不是不得病，而是生了病之后能够尽快控制和康复，如果平时重视老年慢病管理，身体的各个器官能保持良好的功能状态。”在她看来，老年人的幸福离不开三种状态：有兴趣、被需要、不掉队。“我有一位前辈，是93岁高龄的皮肤科专家，现在每个工作日仍然会准时出现在诊室，一天接诊几十位患者，带领五六个实习生，工作之余他还在公众号上宣讲科普知识。他说，出诊才开心，开心才健康。衰老不可怕，精神是马达。”

黄改荣倡导践行积极老龄观：“人人参与，就是积极的老龄观。老年人要有乐观的心态，积极参与社会活动。社会也应积极看待老年人，创造条件帮助他们实现老有所为。”她从国家采取的一系列为老举措中感受到了积极的力量。“配套老年活动场所的社区越来越多了，为老服务的内容更丰富了，老年人看个病、出个门越来越方便了。”

黄改荣呼吁，要多措并举构建老年友好型社会。

“我建议从教育抓起，从幼儿园直至大学都要做好教育引导工作，让人们在思想上重视老龄化，充分发扬传统美德，在全社会营造敬老爱老的社会风尚。”

黄改荣还建议，每月给予在职职工一两天的“陪伴父母假”，鼓励子女多陪陪老人，帮助老人解决生活中的实际困难以及健康管理和就医需要，缓解老年人的孤独感，让他们更好地体验晚年生活的幸福感。

黄改荣认为，加快完善社区功能建设是积极应对人口老龄化的必由之路。

“我们调研发现，许多社区尤其是老社区，没有公立的医务室、幼儿园和老年人照护中心、居民活动场所。要抓住老旧小区改造的机会，根据社区居住人口规模，建设相应的功能场所。”黄改荣表示，社区功能齐全了，年轻人才会无后顾之忧，才能就近就便满足老年人养老需求。

黄改荣建议，应鼓励和组织社区内有专长的退休人员发挥余热，参与到社区养老服务中。为社区里的待业人员开展公益性为老服务培训，充实社区养老服务队伍。

（来源：中国社会报）

## 全国政协委员，神经外科专家，中国人民解放军战略支援部队特色

## 医学中心主任、主任医师顾建文：互联网医疗让“智慧养老”不纠

### 结

为什么全国 1700 多家互联网医院，九成“建而不用”？“互联网+医疗”技术越来越普遍了，“智慧养老”离我们还远吗？“线上诊疗”的广泛应用，真可以实现只有在做手术时才去医院吗？

近年来，“互联网+”“人工智能”“大数据”等科技日益成熟，“线上诊疗”已逐步走进百姓生活，但实际应用效果并未达到预期。按照医学界设想，未来老百姓通过智能穿戴设备，即可完成日常检查和健康随访，只在有创检查和手术时才需要到医院，从而有效释放优质医疗资源的服务能力，将更多诊疗精力用于解决疑难和复杂病症。此外，随着互联网医疗的广泛应用，一些有关“社会养老”的问题也将迎刃而解，更多人群将享受到“智慧养老”的科技红利。

新华网《大国榜样·两会特别策划》专访全国政协委员，神经外科专家，中国人民解放军战略支援部队特色医学中心主任、主任医师顾建文，畅谈互联网医疗远期愿景，以及青少年的健康成长问题。快戳视频一探究竟吧！

2022 年全国两会期间，新华网高端纪实访谈栏目《大国榜样·两会特别策划》重磅上线，走近全国人大代表和政协委员，以业界大咖视角剖析两会热点话题，就经济、民生、文化、教育等内容进行深入探讨。

更多精彩内容，请锁定新华网大型系列纪录片《大国榜样》。

（来源：新华网客户端）

## 全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明：将老年教育促进

### 法纳入立法计划

“我国老年人口数量庞大，随着老龄化的推进，老年人数量还将不断增加。老年人提升能力水平、陶冶情操的意愿应引起充分重视。”近日，全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明在接受记者采访时说。

鲁晓明认为，老年教育是高龄人群适应社会变化的重要手段，能够帮助老年人深入了解社会变化，有效提升老年人的获得感、幸福感，也有利于高龄人群更好地参与社会。

然而，我国老年教育发展还面临着难以涵摄入传统教育体系、不能适应老龄化的发展等困境。为此，鲁晓明建议，将老年教育促进法纳入 2023 年、2024 年立法计划，确立老年教育基本规则。

鲁晓明表示，应针对老年教育的不同特点，明确各方权利义务，为发展老年教育提供稳定的制度支持，保障老年教育平稳健康发展。

（来源：人民法院报）

## 全国政协委员、湖北省首义律师事务所主任谢文敏：建议培育专业

### 化养老服务企业：加快社区居家养老产业发展

一贯关注民生领域的全国政协委员、湖北省首义律师事务所主任谢文敏在调研中发现，社区居家养老结合的方式即居家养老兼社区支持，是我国养老的主流。“老年人居住在自己熟悉的环境里，既可以得到适当的照顾，也能随时与子女交流，更符合人道的原则，更注重对老年人心理和情感上的关怀，提高了老年人生活的质量。”

这与生育率下降、人均寿命延长、子女养老的人均负担过重且养老院等机构养老与中国的传统文化不匹配、无法满足现实的养老需求等多方面因素有关。国家卫生健康委的相关统计也证实了这一点：我国老年人大多数都选择居家和社区养老，形成“9073”的格局，就是 90%左右的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。

由此，谢文敏建议依托社区建立专门养老服务设施。社区工作者处在群众工作第一线，工作特点具有鲜明的社会性、群众性、公益性，对居民服务工作和各项管理工作都有深入了解，是最了解每个养老家庭的基层组织。依托社区建立养老服务站，能够充分发掘社区内老年人需求，保证养老

服务覆盖率。社区开展对老年人健康生活方式指导，组织开展老年人健身活动，开辟适宜老年人的文化娱乐活动场所，为社区内特殊老年人（低收入、高龄、独居、残疾、失能、农村老年人）提供符合需求的养老服务。对接专业养老服务企业，为老年人提供生活照料、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等服务。积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，号召志愿者参与，与老年人协会等社会组织配合。

同时，培育综合化、专业化的社区养老服务企业，支持其取得合理回报和持续发展。对接社区需求，对有需要的老年人开展助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等服务。优化财政支持养老服务发展的支出结构，相关资金、项目更多用于支持养老服务企业发展。

应加强服务监管，建设全国养老护理员信息和信用管理系统。加强养老服务质量安全监管，建立健全养老服务机构服务标准和评价体系。持续开展养老企业服务质量检查，对养老服务中虐老欺老等行为，对养老机构在收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等活动中的违法违规行为，要依法严厉查处。加强养老设施和服务安全管理，建立定期检查机制，确保老年人人身安全。

此外，支持养老机构开展医疗服务。医疗服务是老年人必不可少的部分，老年人居家养老也需要医疗服务的支持，要鼓励执业医师到社区养老设施进行诊疗性医疗服务，也要号召社区养老服务企业招聘优秀的有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构开展疾病预防、营养、中医养生等非诊疗性健康服务。对养老企业设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围，减轻老年人负担。根据社区养老服务的特性，特别提供上门巡诊、家庭病床、护理等老年人迫切需要的服务。

（来源：法治日报两会特刊）

## 全国政协委员朱晓进、熊水龙：基本养老服务如何做到普惠可及

党的十九届五中全会明确提出健全基本养老服务体系，旨在让人人“养得起老”“养得好老”。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确提出，要建立基本养老服务清单制度，满足不同老年人的不同需求。2022年《政府工作报告》也提出了对基本养老服务体系建设的有力促进措施。那么，基本养老服务如何做到普惠可及？记者就此问题连线全国政协委员、江苏省政协副主席朱晓进，全国政协委员、民革广东省委会副主委熊水龙。

### 注重顶层设计，强化政府主导作用

“要进一步明晰政府职能部门在普惠养老服务职能履行中的定位和责任。”朱晓进建议，明晰普惠养老服务顶层设计，将普惠养老服务规划和经济社会发展规划、国土空间规划、城乡规划和卫生专项规划等“多规合一”。

熊水龙认为，应制定出台普惠养老服务政策法规，建立登记备案制度，制定普惠养老服务机构相关标准；根据各地经济发展水平，制定普惠养老服务收费指导价格，既保证普惠可及，又保证养老机构能够正常经营、可持续发展。

熊水龙还认为，应大力发展政府主导的普惠养老服务供给。“各级政府要在摸清本辖区一个时期普惠养老需求底数的基础上，像建中小学校一样‘应建尽建’普惠养老机构，就近就便，方便老人入住和子女探视。”他还提出，在新城建设中规划建设普惠养老机构，在老城区改造中增建普惠养老机构，必要时可考虑将空置的商业场所等改造成普惠养老机构，满足高龄失能老人的养老需求。

### **加强政策资金倾斜，激发社会参与活力**

促进普惠养老广覆盖，需要更多社会力量参与。熊水龙建议，各级政府提供土地、金融、财税等方面的优惠政策，引导社会力量广泛参与普惠养老服务供给，比如，可对有服务能力、有经验的社会办养老企业重点指导，并按床位给予一定的资金补贴。

朱晓进表示，“应优化财政资金引导的精准度和科学性，统筹多部门支持资金，梳理、评估、完善、细化现有补助政策文件，实施动态经费调整。”他认为，这样才能放大整体效应。同时还需推动形成分层分类分级的财政资金支持体系，建立与信用成本、风险成本和运行成本相匹配的资金配置机制，降低养老服务投入成本。朱晓进指出：“可根据老年群体需求，建立政府鼓励社会资本参与项目清单，支持更多个性化、差异化、定制化养老服务，提高老人的获得感、幸福感和安全感。”

### **完善配套政策，破解堵点痛点**

“可以在人才、场所和关键制度层面总结经验，鼓励有条件的地区率先出台普惠养老价格标准、服务标准、建设标准和激励标准，为全国养老服务发展探路奠基。”朱晓进认为，要重视老年人的消费需求，支持养、护、医、康、乐多元化发展，培养标杆企业，打造老龄产业集群，带动区域发展。朱晓进建议，出台《利用闲置用房举办养老服务机构“一事一议”指导意见》，破解用地难、消防核验等堵点，探索政社合作、村企合作分摊的建设模式，盘活闲散资源。他还主张实施养老人才专项培育计划，强化校企合作、政企合作，建立《养老从业队伍奖励管理办法》，根据养老从业年限和专业类别给予入职、培训和服务期限财政专项资金嘉奖，鼓励更多社会优秀人才加盟。

熊水龙建议，要大力发展养老护理专业学历教育，给予养老护理专业学生免费入学、推荐就业等政策支持，提升养老服务专业的吸引力。另外，还可在公共租赁住房申请、子女入学、入户等政策方面给予倾斜，吸引优秀青年、专业学生从事养老服务。此外，他还提出要鼓励为老志愿服务，将志愿者提供的服务与其以后能够享受的养老服务挂钩，或者与志愿者的求学、工作、信用等挂钩，以此壮大志愿者队伍。

## 加强评价监管，提升普惠养老服务质量

“构建多元主体参与、以老年人生活质量和满意度为重点指标的养老服务考核体系，满足老年群体多层次、立体化需求。”朱晓进直言，健全考核评价监管体系，加强事中事后监管，是全面提升普惠养老服务社会满意度的重要手段。他提出，可以通过城企合作协议、行业主管部门监管考核、公共信用综合评价等多重约束，建立政府监管、行业自律、社会监督、公众参与的协同监管体系，完善养老服务机构退出机制，确保普惠养老服务真正实现价格可负担、质量有保障、运行可持续。

熊水龙还建议，应该对社会办普惠养老机构的收费、服务标准等方面加强监管，让工薪阶层老年人也能住得进、住得好。

（来源：中国社会报）

## 全国政协委员、沈阳市政协原主席韩东太：建议对失独家庭给予适

### 当财政补贴

3月7日，全国政协委员、沈阳市政协原主席韩东太在接受记者采访时表示，近年来，随着人口老龄化现象加剧，失独家庭的问题凸显。为此，在今年的全国两会上，韩东太提出了《关于为失独群体提供医养结合服务的提案》。

韩东太建议，对失独家庭给予适当的财政补贴，在女方年满49周岁时，失独家庭没有再生育的，可领取一次性抚恤金。对失独家庭中60周岁以上(含60岁)的失能失智老人每月发放护理补贴。对在为失独群体提供医养结合服务的专业人员，给予相应的特殊岗位补贴。

在工作调研中，韩东太发现，当前我国失独群体养老医疗保障存在一些短板，如，服务能力欠缺，相关法律缺失，专业人员匮乏，照护负担沉重等方面。

韩东太认为，为失独群体提供医养结合服务、优先安排入住政府投资兴办的医养结合机构，是解决特殊群体老龄化的有效途径之一。

韩东太建议，加强政府部门工作协同，出台相关政策，将失独人群医养结合服务项目和费用逐步纳入政府转移支付范围。与此同时，对为失独群体提供医养结合服务的机构给予财政倾斜，组织有关专家或委托第三方专业机构对失独人群医养结合机构进行综合评估，加大监管力度，保证政府资金发挥最大效益。

（来源：中国新闻网）

# 全国政协委员、国家老年医学中心主任王建国谈健康老龄化：要有

## 中国特色的标准

央视网消息：“老化的本质要搞清楚，疾病和老化是两个问题。”2022年全国两会，全国政协委员、国家老年医学中心主任王建业的提案虽是关于医保，但老年人的医疗健康也一直是 he 关注的问题，“健康老龄化”常成为他近年提案的关键词。

人口老龄化是我们国家今后较长时间面临的基本国情。第七次全国人口普查显示，60岁及以上人口有2.6亿人，2010-2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点。其中65岁及以上人口1.9亿人，比重达到13.50%。

2018年，在“委员通道”上，王建国委员介绍了北京医院为积极应对老龄化制定的各项措施，为广大老年群体提供更多的健康知识，希望广大老年人能够和老龄化作抗争，做到“主动健康”，不要把衰老当病治。

2019年，王建国委员的提案聚焦老年人，也非常关注舒缓医疗（临终关怀）。他指出，很多癌症晚期或罹患恶性肿瘤的病人已经难以医治，应该让他们接受舒缓医疗。

2020年，抗疫一线的经历，让王建国委员的提案更多关注公共卫生体系建设。他认为，除了进一步突出疾控系统在国家卫生健康体系中的地位之外，从医院层面来说，比防护物资储备更重要的是要加大感控知识培训力度。

2021年，王建国委员带来的提案包括疫情防控的常态化，也重点聚焦如何实现和推进健康老龄化。他建议，将老年医学专业纳入住院医师规范培训轮转项目，为社会储备老年临床医学人才；同时关注老年人健康，缩短老年人带病生存年限。

.....

“十四五”规划里的健康中国建设，其中老年健康的板块就是由王建国任职主任的国家老年医学中心牵头做的。

在他看来，一般先健康再长寿，而我国面临的现状是长寿不健康。其实预防是最简单的办法，但我国现在的老年人健康素养很低。因此，第一位是提升老年人健康素养，让他们能接受健康的观点。

王建国委员认为，“健康老龄化”要解决以下几大问题，这也是他所牵头相关重大课题正关注的：

一是衰老与抗衰老的问题。弄明白衰老到底是怎么回事，汇集哪些器官，有哪些变化。衰老或老化，如果影响到生活质量就要治，如果不影响不一定要治。

二是要有中国特色的标准。在老年多发病常见病的预防、诊治方面，我们国家要拿出自己的诊断标准、治疗标准、指南。

三是科技赋能。比如智能化的养老、智能化的监测，以及失能、半失能智能化辅具的应用等。

四是示范基地的建设。例如对比老年健身、健康宣教等问题，把现有成熟的研究成果应用推广展示，让老百姓能接受。

另外，老年人的精神心理也是非常重要的。王建国委员指出，这在“十三五”期间没有人关注，而在“十四五”期间是要重点做的。老年人的焦虑、抑郁，刚开始偷偷摸摸去看，因为许多人一说焦虑、抑郁就被认为有精神病，但其实这与大脑长期缺血缺氧有关，是老化的正常表现之一。需要调整就调整，需要看病就看病。

2022年2月21日，《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》发布，提出扩大普惠型养老服务覆盖面、强化居家社区养老服务能力、完善老年健康支撑体系、践行积极老龄观、建设兼顾老年人需求的智慧社会等。3月1日的新闻报道，近日十五部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》，提出完善身心健康并重的预防保健服务体系等9项任务。

（来源：央视网）

## 全国政协委员丁梅：积极应对人口老龄化加快推进智慧养老高质量发展

3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂开幕。政府工作报告中提到“加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。”全国政协委员丁梅始终关注养老问题，在今年的全国两会上，她也将提交关于加快推进智慧养老高质量发展的提案。

我国是世界上老年人口最多的国家。第七次全国人口普查显示，2020年我国60岁及以上老年人口总量为2.64亿，已占到总人口的18.7%，“十四五”时期，人口老龄化将更为快速。丁梅委员说：“积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系已成为经济社会发展的现实需求和大势所趋。”

近年来，各地积极推动智慧养老产业发展，把智能化作为连接机构、社区和居家养老的桥梁，大力推广“互联网+养老”的智能居家养老模式。丁梅委员表示，目前，政府推动下的智慧养老服务

仍处于政策推广阶段，面临财政供给不足、数据共享不畅、地区间发展不平衡等问题，削弱了智慧养老服务功能的发挥，影响了社会资源配置的效率。为了推进智慧养老高质量发展，丁梅委员提出了几点建议。

丁梅委员表示，首先要打通养老“数据孤岛”，建立数据共享、服务决策协同机制。要通过制定大数据管理标准，实施大数据开放与共享实施细则，让数据共享有章可循、有法可依。发挥政府“大数据最大拥有者”的角色，加强组织领导，强化部门协同。将政务大数据共享工作和数据解读工作纳入政府绩效考核，建立开放的评价机制，推进政务数据挖掘和增值利用，督促公共数据资源开放工作的落实。加快推进“老龄人口数据库”与基层社会治理平台和“银发”智能服务平台的对接，通过“数据先行”提升智慧养老服务水平，提高基层工作人员为老服务的工作效率。

其次，要制定智慧养老相关的标准规范，做好“智养政策供给”。“应建立起以政府为主导、社会资本为主力、社会公众为基础的三级联动机制，制定智慧养老服务标准与规范，合理规范养老行业中上下游企业的养老设备供给、统筹社会公众老年人群的数据统计，将二者有机结合融入政府规范范畴。”丁梅委员建议，“还要结合智慧社区和基本公共服务体系建设，开展终端和互联网应用适老化水平评测，让标准符合老年人的实际。”

最后，要综合施策推动适老化改造，提升老年人智能化体验。丁梅委员表示，完善智慧养老服务平台，夯实智能服务基础，努力搭建起社区嵌入式养老服务网络，推动智慧养老与医养康养深度融合。加强养老服务和养老产品的适老性改造，在基础设施和高科技产品上同时用力，齐头并进。此外，兼顾养老产品的适老性和安全性。随着老年人“触网”成本降低，在跳出“数字鸿沟”的同时，也容易掉入“数字陷阱”。当前，不法分子利用智能手机和 APP 对老年人实施诈骗的案例时有发生。因此，应加强对各类智慧养老 APP 运营的监管，严防利用适老化改造之机损害老年人合法权益。

（来源：津云新闻）

## 全国政协委员倪闽景：关于延迟退休政策背景下完善积极老龄化法

### 规的建议

#### 一、案由：

银发浪潮滚滚而来。“十四五”期间，我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化，老年人口突破 3 亿。人口老龄化已成为我国的一项基本国情，积极老龄化已经上升为国家战略。今年 2 月国务院印发了《关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》中指出：实施渐进式延迟

法定退休年龄。为更好发挥老年人在国家建设和社会参与中的作用，保障老年人的合法权益，建议及时完善《老年人权益保障法》。

## 二、问题与分析：

一是社会对老有所为给老年人身心健康带来的积极作用认识不足。大量研究表明，一方面社会参与带来身体的活动，保持老年人的身体机能，增进老年人的身体健康。另一方面通过社会参与使老年人获得积极的心理体验，包括自尊、归属感和人生目标。老年人退出工作岗位，回归家庭，与社会产生了脱节，普遍会遇到“三失”问题。即“失落”，在工作中所追求的目标没有了，回到家中不知要干什么；“失联”，工作中的同事、同行、朋友联系越来越少；“失能”，许多新技术、新形势和新知识不懂了，不会了，典型的就是老年人的“数字鸿沟”。从而造成了一系列生理或心理的不适应，产生孤独寂寞、紧张焦虑、抑郁不安等一系列不适应状态。促进老年人社会参与，可以帮助老年人重新实现与社会的有效连接，通过有效的社会支持手段和社会支持网络，帮助老年人结交志同道合的朋友，学习新知识新技术、了解社会变化，促进老年人的社会融合和社会适应能力，增加获得感和幸福度。

二是对老年人可释放的第二次人口红利认识不足。老年人不是社会的包袱，而是全社会、全人类的宝贵财富。到2035年，中国人口中将有3.02亿60-74岁的低龄活力老人，这是一座蕴含了巨大社会价值的人力资源宝库，利用好这些人力人才资源，将是积极老龄化国家战略真正的含义。

三是《老年人权益保障法》中大多数条款涉及养老服务等，对老年人发挥作用涉及太少。虽然在“第七章参与社会发展”中，提出了发挥老年人的专长和作用，例举了老年人在自愿和量力情况下鼓励参与的经济、政治、文化和社会等活动，缺乏明确的激励、引导和支撑的条款。《联合国老年人原则》早就提出了独立、参与、照顾、自我实现、尊严四项原则，把老年人的“自我实现”作为鼓励各国政府尽可能纳入国家方案的原则之一，提出老年人应能追寻充分发挥自己潜能的机会同时应该享用社会的教育、文化、精神和文娱资源。

## 三、建议：

(一)倡导积极老龄观，营造老有所为的氛围。

各级政府和全社会要从积极老龄化的角度，树立“老年人是社会财富而非负担”的积极老龄观，积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，要创造条件推动其老有所为。新时期的老年人在文化教育水平、健康水平和科学素养等方面有更大的优势，仍然可以“有作为、有进步、有快乐”，一方面积极老龄化有助于推动经济社会的可持续发展；另一方面老年人更要认识到延迟退休和社会参与对自身健康的重要作用，从而积极响应国家政策。

(二)加快立法进程，完善相关政策法规。

立法先行，构建老年友好型法治社会。国家层面应将老年教育、老年大学的法律保障与推进终身教育、终身学习的立法工作统筹考虑，加快推进立法进程。同时，进一步完善《老年人权益保障法》及其配套法规中老年人社会参与的支持性条款，制定地方法规，明确相关组织的法律责任。在劳动、教育、文旅、市场、卫健、建设、交通、信息等各个行政部门的规范性文件中，也应创造条件支持老年人的社会参与。

### （三）依托各类教育机构，开展老年人技能培训

满足老年人职业技能提升等方面的学习需求，积极为老年人提供职业技能类的学习机会。充分发挥开放大学、老年大学、老年学校、社会机构等作用，开设技能培训方面的课程，帮助老年人掌握合适的职业技能，提升其就业能力和社会参与能力。

### （四）完善老年志愿服务，积极探索“时间银行”模式。

积极开展‘银龄行动’，支持老年人参与文明实践、公益慈善、志愿服务、科教文卫等事业。发挥低龄老年人在知识、经验、技能等方面的优势，在社区为邻里关照、家政服务、外出代办等提供志愿服务。做好“时间银行”的顶层设计，理顺“时间银行”的管理体系与运行机制，建立健全“时间银行”志愿者专管制度，逐步建设全国“时间银行”服务信息管理系统。

### （五）充分发挥老年人才优势，搭建服务平台。

充分发挥高层次人才智库的作用，在调查研究、咨询建言等方面发挥作用，鼓励老专家、老艺术家、老科学家开展科普、艺术教育进校园、进社区；鼓励老年人积极参与社会公益志愿活动，广泛招募离退休老干部、老教师和具有专长的社区老年人组建老年志愿者队伍，在帮助老年人实现自身价值，获得“老有所为”满足感和“老有所用”成就感的同时，更缓解了劳动力市场压力。如，老年大学优秀学员毕业后可为老年学校、村居学习点的老年学员提供跨越数字鸿沟的“智慧助老”助学服务；在“双减”政策落地的背景下，鼓励老年人积极参与家庭教育，减轻教养压力。

（来源：第一应用手游网）

## 全国政协委员朱晓进：关于对特殊人群的养老给予特别关注的建议

近年来，我国老龄化程度不断加深，呈现增幅加大、老龄化趋势加重、高龄老人增多、老龄化差别加大等特点。而残疾老人因兼具老年人和残疾人的弱势特征，养老形势更为严峻。60周岁及以上残疾老人因丧失劳动能力和生活自理能力，只能依靠亲属供养和依赖少量的政府保障金度日，生存处境异常艰难。这部分老年残疾人的特殊保障制度建设滞后于社会经济发展水平和残疾人的现实需要。

政府现有的残疾人保障政策主要以货币补贴为主，救助形式较为单一，很多政策也与非残疾人相关政策重复，缺乏残疾人社会保障的总体规划 and 针对性。因此，在完善残疾人社会保障制度建设的过程中，必须着眼于残疾老年化和老年残疾化的特殊性，构筑起应对老龄康复照料和预防老年残疾问题的有效政策体系，满足残疾人养老的康复、服务、照料、情感需求，保障照料好老年残疾人的生活。目前存在的主要问题：

一、残疾人养老模式供求矛盾突出。由于缺乏规划提前预留空间，养老服务设施建设土地、资金、社区用房资源紧张，无法提供专门的场地和设施满足大量残疾老人的医疗养老康复需求，即使社区基本建有社区卫生服务中心和日间照料中心，大多承载力不足，一室多用，一中心挂多牌。即使针对有限的残疾老人开展服务时，也是将残疾人与一般老人混合在一起管理，存在安全隐患。残疾人养老专业服务人员供给不足，针对特殊的残疾老人提供专业的护理、持续的心理疏导和健康指导，缺少专业的有相关知识和技能的服务人员。残疾人“医养结合”养老服务有效供给不足。

二、残疾人养老模式社会化程度低。残疾人多元化养老服务社会力量的潜力未完全发挥：一是由非政府组织创办养老机构十分困难，养老服务设施难找，养老机构许可证难办；二是非政府的养老机构盈利难，养老服务是一项投资大、风险高、回报周期长的微利行业，大部分民办养老机构依靠的是收取老人费用来维持正常运营，而目前机构运营成本，包括房租、员工薪酬、物价上涨幅度较大；三是目前政府购买服务的内容大多集中在家政服务方面，专业的养老服务难以实现供需平衡，如何挖掘开发志愿者资源，解决供需矛盾已成为养老服务发展面临的主要问题。解决这些难题，需要政府上层通过科学合理的制度设计自上而下地推动。

三、残疾人养老模式智能化程度低。必须整合现有残疾人和养老的大数据资源，建立一个统一的、全面的、真正的智能化系统，政府主管部门对大数据平台开发申请应严格审批，重复、无价值、人工依赖程度高的平台建设申请一律驳回，智能化不是大数据的简单堆叠，而是要将有用的资源整合到一起，打破职能部门之间的“数据壁垒”。

### **为此建议：**

一、政策保障，建立残疾人养老保障机制。首先，推进残疾人养老保障体系建设，做到残疾人养老工作有法可依、有章可循，必须加快政策调研和出台，确定残疾人养老制度的基本框架，明确保障形式、保障范围、实施规范和监管机制，将残疾人养老保障的运行机制引上系统化、制度化轨道，使残疾人养老保障制度运行有文可依、有策可行。其次，在残疾人社会保障制度建设的过程中，更应以人为本，赋予残疾人平等的享受到养老保险、医疗保险、社会救助等全民社会保障政策，同时针对残疾人在康复、教育、托养等方面的特殊需求，努力做到一般性政策和专项政策、经济保障与服务保障、生活保障和康复服务相结合。第三，做好贫困老年残疾人的救助工作，推进老年残疾人的社会福利保障制度建设，特别是建设老年残疾人福利服务中心，对符合要求的高龄残疾人发放社会津贴，为老年残疾人提供经济支持和康复服务。

二、完善体系，构建多元化残疾人养老模式。构建多元化的残疾人养老服务社会支持体系，秉承“平等、参与、共享”的残疾人养老服务社会理念，坚持政府责任优先与社会多元协作相结合，以残疾人养老服务需求为导向，以社区为基础，在普惠的基础上逐步实现残疾人养老服务社会支持的特惠。在优先发挥社会救助与社会保险的基础保障前提下，优化基础项目、专业项目、高级项目的层次化发展，重点扶持残疾人专业护理、心理康复、社会康复、无障碍设施建设、辅助器具适配等专业残疾人养老项目，构筑一个良性运作的、多元主体协作、社会力量共同参与的残疾人养老服务社会支持体系。

三、民生为本，提高残疾人养老专业化水平。积极培养残疾人养老专业人才。针对目前“医养结合”养老服务市场专业医疗护理人员严重匮乏的情况，建议通过高职院校定向培养专业养老服务技术人才，从源头壮大养老服务医护人员的力量；对现有从事残疾人养老服务的医护人员进行系统化培训、阶段性评测及各种形式的再教育，提高其业务能力和服务水平；统筹医疗与养老服务资源布局，利用医疗机构拥有的大量医疗设备和专业技术人才资源，通过医联体把医疗资源下沉到养老机构，为残疾老人开通就诊绿色通道，积极为入住“医养结合”养老机构的残疾老人提供医疗巡诊、康复救助、保健咨询、预约就诊、急诊急救等服务。

四、社会共治，鼓励社会力量参与残疾人养老服务。要进一步贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》，改革公办养老机构，探索公建民营、民办公助等多种方式，鼓励和支持各类社会力量从事养老服务，满足群众多层次多样化需求。一要加强残疾人服务体系建设，充分发挥社会力量和机制作用，采取政府购买服务等方式，鼓励和支持社会组织、慈善机构和志愿者从事残疾人康复照料、就业和技能培训等工作；二要充分发挥残疾人福利基金会的中枢纽带作用，广泛筹集社会资金，社会参与，共建共享，构筑多元化的社会支持体系；三要鼓励社会力量通过市场化运作建设专业的“医养结合”养老机构，弥补公立医院医疗资源的承载力不足的短板；四要加快推进养老服务业“放管服”进程，整合审批环节、简化审批流程、缩短审批时间，对符合资质、专业化程度高的民办养老机构、医疗机构和社会组织提供政策支持，帮助其健康快速发展。

（来源：小怪兽的温暖窝）

## 全国政协委员谢卫：公募基金应进一步助力个人养老金制度建设

去年12月，中央全面深化改革委员会审议通过《关于推动个人养老金发展的意见》，第三支柱个人养老金制度落地步伐加快。全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫表示，公募基金行业自2018年起开始推动发行养老目标基金产品，在管理规模、服务人数和投资业绩方面均取得一定的成绩，但在如何高质量满足个人养老投资需求、助力个人养老金制度发展方面还存在一些问题。

据谢卫委员介绍，目前全市场共有50家基金公司发行养老目标基金，但各公司在治理水平、经营管理规范程度、大类资产配置和投资能力等方面存显著差异，增加了投资者选择该类养老产品

的难度与风险。在产品设计上，产品设计与市场需求契合度有待提高，我国的养老目标基金借鉴了美国目标日期基金和目标风险基金的设计思路，投资策略相较于传统公募基金更为复杂。

“对于一个新兴领域，行业在养老类产品设计、养老投资人才培养等方面也缺少专门政策支持，存在产品本身养老属性不够突出、养老投资人才稀缺等问题，不利于行业进一步推动个人养老财富管理服务的高质量发展。”谢卫委员表示。

对此，谢卫委员提出四点建议，一是要应坚持稳字当头，优选机构参与个人养老金市场。立足于高质量发展目标，坚守公募基金发展定位，选择治理结构完善、大类资产配置及投资能力突出、内控制度健全、养老目标基金管理具有一定市场影响力的基金公司先行开展个人养老金业务，坚持稳字当头，助力个人养老金制度稳步推进。

二是要优选产品，提升行业个人养老金产品供给和服务能力。在个人养老金制度起步阶段，鼓励基金公司持续探索适合我国国情的养老金融产品，充分发挥公募基金权益管理能力，明晰产品风险收益特征，提高养老金融产品辨识度。优先将具有低波动、收益相对稳健、风险相对可控特点的，包括目标风险基金在内的养老产品体系作为行业参与个人养老金市场的重点产品予以支持。

三是行业应合力深入开展投资者教育、打造行业的个人养老金服务体系。深化养老投教工作，将基金投顾业务与个人养老财富管理需求的应用场景有效结合，将基金投顾服务与包括养老目标基金在内的养老产品体系结合起来进行整体宣传，打造让老百姓“看得明白、搞得懂、好操作”的行业的个人养老财富管理服务体系。

四是进一步加大政策支持力度，提升行业的整体竞争力。一方面对于个人养老金业务发展初期的新产品、新模式给予更多政策支持，鼓励基金公司研究探索更多真正满足老百姓养老投资需求的产品。另一方面，在养老投资人员的长期考核和激励方面出台相应政策，帮助基金公司吸引、培养、留住更多的养老投资人才，推动行业形成养老金长期投资机制，提升行业整体竞争力，从而更高质量地发展真正满足老百姓养老投资需求的个人养老财富管理业务。

（来源：九派新闻）

## 全国政协委员戴秀英：加强村医队伍建设完善各类养老政策

“今年我最关心的还是村医队伍建设问题。”作为一名从事医疗工作 30 多年的全国政协委员，戴秀英在履职历程中，每一次调研，每一件提案都为民生鼓与呼。

出发北京前，戴秀英再次前往了宁夏银川市贺兰县立岗镇中心卫生院，与那里的医生和就诊病人进行面对面的交流。

2021年戴秀英从本职工作岗位上退休，但她仍围绕自己关注的问题深入基层实地走访。“近10年来，我一直关注着乡村医疗卫生队伍建设问题，虽然国家出台了一些政策，明确提出完善对乡村医疗卫生人员的服务收入多渠道补助机制和养老政策。但时至今日，各地农村依然普遍存在村医队伍持续流失、村医收入水平低、养老政策不完善及服务难以有效开展等问题。”戴秀英把这些问题都详细记录在自己的调研笔记里。

“根据国家卫健委最新数据显示，村医群体正以每年5万人的数量缩减。村医的持续流失，对农村地区各项公共卫生服务职能的发挥和公共卫生‘网底’建设形成了严峻挑战。”戴秀英指出，目前村医队伍的整体专业技能和服务水平还不足，学历普遍较低，队伍老化严重，有些偏远贫困地区取得执业(助理)医师资格的村医不足两成。

戴秀英在调研中还发现，村医的待遇普遍较低，各地村医年平均收入仅为2万元至3万元，远低于当地平均收入水平。很多地方的村医没有基本工资或定额补助，只能依靠公卫经费、基药补助、诊疗费和务农来维持生计。

针对这些问题，戴秀英建议首先要完善村医的补贴机制。各地要落实《国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》要求，真正确保各项补贴实实在在地发放到村医手中。其次解决各类村医养老难题。一方面推进有执业医师资格的村医按规定参加职工基本养老保险；另一方面对于年满60周岁的乡村医生，进一步提高她们的养老待遇，并逐步建立乡村医生退出机制。而对于已退休的村医，建议将固定养老补助和年限补助相结合，不仅保障所有退出村医都有领取补助的资格，还要让那些工作年限更高的村医获得更多补助。

此外，戴秀英认为还应健全村医在职培训机制。一是健全村医定期到县域医供体医疗机构进修学习机制，确保村医生每3至5年到上级医疗机构免费进修学习3至6个月。二是建立“1+1+1”医疗服务团队，县乡医生对村医实行一对一带教指导，提升村医服务能力。

“今年是本届政协的最后一年，也是我作为政协委员履职的最后一年，我将继续履行好政协委员的职责，协助国家抓好惠民生、解民忧的各项工作，切实解决群众最关心的热点、难点问题。”戴秀英说。

(来源：金台资讯)

## **全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧：建议为独生子女家庭专设失能养老院**

一对独生子女家庭，怎样才能担负起赡养4个老人的责任？是近年来公众热议的话题。

2022年两会期间，全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧向《中国经济报》记者表示：“独生子女的父母，在年轻时响应政府号召实行计划生育，做出了奉献和牺牲，现在年迈而一些人又失独、失能或半失能，生活上比普通的、生育多子女的老人困难更大，应该对他们特别关注。”

国务院近日下发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，其中也提出要“为‘计划生育特殊家庭老年人’提供服务。”

他建议，应该在经济社会发展水平较高和独生子女家庭失独、失能和半失能老人较多的城市，建立专门的养老和养护机构，或在现有养老照护机构中设立专业的部门来负责接收这些老人。

### **独生子女家庭需面对高额支出**

2020年的数据显示，我国失能半失能老年人为4063万人。北京市有失能半失能老人60多万人。

“其中独生子女家庭的失能半失能老人有多少，公开渠道上数据缺乏。但是，全国独生子女1.8亿人，可以推想独生子女家庭中失能和半失能老人的数量不在少数。”俞金尧在调研之后表示，“有足够的个案显示，独生子女家庭失能和半失能老人生活困难，缺少应有的关照，生活质量不高。”

根据上述情况，他建议尽快全面统计独生子女家庭失独、失能和半失能老人的数据，建立动态性的相关人口的数据库，作为制定相关政策的依据。

此外，还需“特殊对待‘独生子女家庭’失独、失能和半失能老人的养老和养护问题，使这一类特殊家庭与一般性的特殊人群（即非独生子女家庭的失能和失能老人）有所区别。就是说，在普惠性地对待所有失能和半失能老人的基础上，对独生子女家庭的失独、失能和半失能老人在养老和养护方面享受更加优待、优惠的政策，例如费用优惠、补贴或减免等。”俞金尧说。

据北京市民政局统计，北京市现有养老床位12.8万张，远远不能满足北京市的养老需求。

俞金尧调研发现，价格贵是一个突出的问题，位于北京市昌平区的某养老爱心驿站，既接收自理（三级护理）和半护（二级护理）老人养老，也接收一级护理A、B类，以单人间为例，收费标准为：护理费是每人每月4800元，床位费是7600元，伙食费每人每月1200元，生活用品费每人每月100元，每人每月13700元，一年为164400元。海淀某养老公寓对失能老人收取的费用为护理费每人每月2900元，床位费每人每月3800元，伙食费每人每月900元。护理器具的价格也偏高，家用的电动护理床便宜的上千元，贵则上万元。

### **专设养老机构**

让俞金尧关注的是，社会上还没有专门接收失能半失能老人的养护机构，更没有单独接收独生子女家庭失能半失能老人的机构，普遍的做法是能自理的老人和失能半失能老人同在一个养老机构接受养老服务。不仅如此，普通养老机构的床位数量也比较少，而且价格贵。

此外，愿意从事养护失能老人的护理人员奇缺。根据北京市民政局今年初发布的《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，本市共有在岗养老护理员 7000 人左右，但缺口高达 2.3 万人。“赡养四个老人的独生子女几乎不可能靠一己之力，承担起失能和半失能老人的养护责任，他们对职业化养护人员的需求十分迫切。”俞金尧表示。

因此，他建议，在经济社会发展水平较高和独生子女家庭失独、失能和半失能老人较多的城市，建立专门的养老和养护机构，或在现有养老照护机构中设立专业的部门来负责接收这些老人。对失能半失能老人再进行细致的分类，重中之重是失独家庭的失能半失能老人，以及独生子女长期不在身边或无力抚养的失能半失能老人的养护。要像当年做独生子女工作的那种工作力度，做好独生子女家庭失能半失能老人的养护工作。

“此外还要加快培训关于失能半失能老人的专业护理人员，提高他们的工作待遇。”他表示。

根据现有公开数据，当前全国养老机构人员不到 100 万人，持证上岗的人数不足 2 万人，缺口已达千万级别。“应在相关院校设立专业或鼓励民间资本设立培训机构，加大招生力度和资金支持，提高毕业生和从事养护工作人员的福利待遇，让他们为独生子女家庭失能半失能老人提供合格的服务。”

（来源：中国经营报）

## **全国政协委员、民建中央委员、仁和药业董事长杨文龙：完善养老**

### **管理体系，推进智慧养老服务**

随着我国医疗技术的进步、公共卫生条件的改善和人民群众生活质量的提升，人口老龄化趋势明显。党和国家高度重视并出台了《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，把积极应对人口老龄化提升为国家战略。

“目前，我国老龄事业发展和养老服务体系建设已取得一系列新成就，多元社会保障不断加强，健康支撑体系不断健全，医养结合服务有序发展，老年人健康水平持续提升，获得感、幸福感、安全感明显增强。”全国政协委员、民建中央委员、仁和药业董事长杨文龙在接受《证券日报》记者采访时表示。

他认为，当前面对我国老年人口规模大，老龄化速度快，老年人需求正在从生存型向高品质生活型转变的新形势，出现老龄服务产业和养老服务发展不平衡、国家养老体系有待完善、互联网技术应用和老年健康产品开发有待加强、居家社区养老和优质养老服务供给不足、老年人医保支付政策亟须改进等问题。

针对上述问题，杨文龙建议成立国家级养老行政管理机构，统筹全国养老事业管理，推动养老服务从“生存保障型养老”向“高品质养老”发展。新设立的机构直属国务院，协调和监管养老福利及相关工作，建立职责清晰、集中统一的全国养老管理服务体系。

培育老年人服务新业态，提升老年人生活质量。推动“互联网+养老服务”发展，引导养老服务机构运用互联网创新模式，实现养老服务线上线下融合发展；鼓励医疗医药企业和养老机构充分运用5G、大数据、人工智能技术，提升老年人健康管理服务能力，扶持人工智能设备和养老健康用品的技术研发；推进互联网适老化技术平台改造，全面对接养老服务需求，引导帮助老年人融入信息化社会。

同时，加快推进医疗机构与养老机构融合发展，实现“医检药保”互联互通。鼓励养老机构与互联网医疗企业、社区卫生服务机构合作共建“医养结合”服务新模式，推进互联网“医疗+检测+医药+保险”等一站式智慧养老服务，打破“医检药保”信息孤岛，实现信息共享，提升智慧养老服务，提高居家社区养老和优质养老的服务水平。

杨文龙认为，进一步完善老年人医保支付政策。建议结合老年群体就医费用、疾病构成、跨区域养老等因素，扩大老年人医保支付额度及使用范围，将符合条件的互联网医疗、医药健康服务平台接入国家医保信息平台，链接各地医保定点医院和药店，打通医保在线异地支付，切实解决老年人医保额度偏低、跨区域医保报销难的问题，减轻用药经济负担。

（来源：证券日报网）

## 全国政协委员袁亚非：打通数据库，推进智慧养老标准化建设

### 养老大数据建设是智慧养老的基础

目前，居家、社区养老为当前主要养老方式。袁亚非认为，居家社区养老服务覆盖面大、服务人口多、服务对象差异明显，但当下我国居家社区养老服务行业进入门槛低，市场参与者鱼龙混杂，且各地政府购买居家社区养老服务的要求不尽相同，导致服务成本偏高、平台重复建设等情况较为普遍，养老行业专业化、精细化服务能力亟待提升。

“所以，养老产品和服务的智慧化在一定程度上提高了养老服务的效率和质量，而智慧化的第一步就是养老大数据的建设，而一套完善的养老大数据应是民政、公安、医疗、保险等多部门的数据集合”，袁亚非告诉南都记者。

他随后解释称，当前居家社区养老基本是政府招标采购、企业自主运营，然后由中标的养老企业根据各地政府的不同要求和企业自身运营管理的需要来建设数据和信息平台，而老人的信息和数据大都是企业通过健康体检、家庭问询等方式中获取。如果项目期限结束，政府重新招标采购其他养老企业提供的服务，养老数据的搜集和建设可能又是另一套标准。

袁亚非指出，把养老数据库打通、进行数据的统一，既能避免系统的重复建设，在一定程度上解决信息共享不畅、服务效率低下等问题，也能给数据的采集、应用、监管等带来便利。“智慧养老离不开大数据，大数据的建设离不开数据采集、应用、监管等的规范和标准建设，离不开跨部门、跨领域的信息合作与整合，数据库的打通首要且必要”。

对此，袁亚非建议从两个方面出发，一是政府部门做好顶层设计，建立统一的养老大数据标准，在此基础上搭建规范化的养老服务大数据平台，同时考虑用户信息数据安全性、私密性等，对平台数据的获取和使用范围进行严格的规范；二是统筹协调民政、公安、街道、社区、医疗机构、保险机构等各方跨部门信息整合。

### **产品与服务供给良莠不齐，如何解决？**

市场上诸多企业早已入局智慧养老赛道，用科技服务老年群体，不过，袁亚非表示，目前居家社区智慧养老产品和服务市场供给存在良莠不齐的问题。有些企业提供的智慧养老产品解决方案的智能化、专业化养老设备配置不足，产品功能、参数、资质要求不统一，不同种类硬件搭配不合理；有些企业提供的智慧养老服务内容与老人实际需求不匹配，明显缺乏专业的养老服务供给能力。

“这与缺乏标准化体系有关，要解决这类问题，需要从两个角度出发，一是加强智慧养老特别是家庭智慧养老解决方案的标准化建设，二是推进智慧养老监管的标准化建设”，袁亚非对南都记者表示。

这也是袁亚非的提案中所涉及的，具体而言，在家庭智慧养老解决方案方面，他建议，对于居家智慧养老的设备配置标准和产品功能、参数、资质及硬件种类搭配等要求，根据老人健康状况、居住条件、养老需求和购买标准等不同情况，分类精准制定规范、动态调整；逐步推行居家社区智慧养老服务标准目录，针对不同情况的老人、家庭和社区的实际需要，分类制定不同的服务套餐标准，尤其要细化、强化核心养老服务项目，引导社会养老服务组织真正提升专业化养老服务能力。

对于监管，他则建议对养老服务企业的服务实行全程录音、GPS 轨迹跟踪、异常工单自动识别、电子工单、助老员人脸识别等，并通过不定期抽查平台信息、服务对象回访等方式，实现政府动态监督职能，督促养老服务企业不断提高服务水平，形成行业良性竞争和发展的格局。

### **“数字助老”是智慧养老重要一环**

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》指出需从强化老年用品的科技支撑、加强老年科技的成果转化、推广智慧健康养老产品应用、推进智能化服务适应老年人需求等方面为主要方向，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系。

袁亚非表示，随着互联网、大数据、人工智能等信息技术的快速发展，生活变得越来越数字化、智能化。但不少老年人却因为不会上网、不会使用智能设备，被“数字生活”关在门外。打车难，支付难、办事难，越来越多的老年人对社会产生脱节感、失落感。

据他介绍，三胞旗下的养老企业安康通自 2002 年起就与强生合作，为独居或纯老家庭的老人出行提供电话叫车服务；上海安康通将出租车代叫业务接入了安康通智慧养老平台，老人想去哪里，直接在平台上一键呼叫，出租车会优先派车。

“当然，这只是很小的一环，让智能技术发展与老龄化发展相协调，是一项长期任务”，袁亚非告诉南都记者，“数字助老”是智慧化养老中至关重要的一环，需要深耕养老产业的机构持续努力，更需要全社会的共同努力。搭建“数字化+智慧养老”模式，以科技赋能构建贯穿全生命周期的养老服务新体系将是改变传统养老模式、赋予养老产业更多温度的重要途径。

（来源：南方都市报）

## **全国政协委员、国家老年医学中心主任王建国：老龄化健康又被提案，变被动为主动**

2022 年全国两会，全国政协委员、国家老年医学中心主任王建国的提案既关注医保问题，又关注老年人的医疗健康问题，“健康老龄化”是他近年来提案的关键词。

人口老龄化是我们国家今后较长时间面临的基本国情。第七次全国人口普查显示，60 岁及以上人口有 2.6 亿人，2010-2020 年，60 岁及以上人口比重上升了 5.44 个百分点。其中 65 岁及以上人口 1.9 亿人，比重达到 13.50%。

我国老年人“长寿不健康”问题凸显，促进健康老龄化刻不容缓。国务院日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出加强老年健康教育和预防保健等举措，力求完善老年健康支撑体系。

目前我国老年人带病生存的年限较长，提升老年人幸福感，还需从健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、中长期照护和安宁疗护等多方面来保障老年人现有功能得到发挥，让老年人从‘被动’健康转变为‘主动’健康。

全国政协委员、国家老年医学中心主任王建业院长，就当前我国老龄健康，疾病预防现状，以及如何加强老年人健康管理、提高疫苗接种率等话题进行了交流和探讨。王建业院长指出：“十四五期间，国家在老年健康或者实现健康老龄化中国最重要的规划之一，就是‘关口前移、预防先行’。要调动老年人对于疾病预防的主动意识，做到‘主动健康’。这不仅能提高老年人的健康素养和健康水平，还可以节省更多的医疗资源，降低家庭医疗成本支出，并释放医疗资源的高效利用。”

“中国的人均寿命增长至 78 岁，我们已经算是比较长寿的国家。但我国人均健康预期寿命只有 68 岁，这两个关键指标之间差了近 9 年。这意味着很多老年人到晚年是带病生存的不健康的状态。”王建业说。

王建业表示，我国老年人受教育程度低，健康理念缺乏，往往不知道自己生了什么病，生病也很少主动就医。王建业举例，一位老年患者，由于不重视疾病的预防，没有接种带状疱疹疫苗，感染带状疱疹后也未及时就医，导致遗留神经痛的后遗症，一疼就是 30 年，这 30 年与疼痛为伴没有任何生活质量。“如果能够尽早做到健康宣教普及，让老年人知道疾病的相关知识，就能减少类似情况的发生。”王建业说，“我们现在已经有带状疱疹疫苗了，但老百姓对疾病本身不了解，也不知道有这个疫苗，即便知道有疫苗也不知道疫苗效果如何，而且这个疫苗还属于自费疫苗。这些都限制了带状疱疹疾病防治工作。”

综合我国老年人现状，应对老龄化健康需求，王建业表示可从以下几个方面来实现：

王建业提倡：

- 1.把人口老龄化的国情教育关口前移，给老年人树立积极健康的老龄观；
- 2.预防保健，包括健康体检、慢病管理、中国的传统养生等；
- 3.增加医疗机构，或者原有医疗机构增加老年服务的内容；
- 4.加大对社区医院康复护理人才的培养；
- 5.65 岁以上老年人免费体检；
- 6.增加社会资本投入和参与，促进医疗机构和养老机构合作；
- 7.推进中长期护理险制度；推动安宁疗护，让更多人重视临终关怀。

（来源：九派新闻）

## 住甘全国政协委员马东平：支持积极推进甘肃老龄化事业发展

根据第七次全国人口普查数据，甘肃 60 岁及以上人口占 17.03%，其中 65 岁及以上人口占 12.58%，人口老龄化程度远高于 9.3%的世界平均水平。因此，推动甘肃老龄化事业发展的重要性和紧迫性日益凸显。

今年两会期间，住甘全国政协委员马东平将目光聚焦在人口老龄化上。“近年来甘肃人口老龄化问题日显突出，对经济发展、社会养老保障提出了新的挑战。”马东平说。

政府工作报告提出，积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。

积极应对老人口龄化，应进一步规范发展机构养老。

马东平建议，把建成一批养老机构作为硬性任务来大力实施。同时要把完善养老责任体系作为突出问题来抓。

“对在建养老场所认真排查，对全国综合养老示范基地等国家投资项目，明确建设期限、按期交付使用。要加强区域性敬老院建设，建设好日间照料和虚拟养老中心等，还要推动城市公办养老机构与农村特困供养机构对口支援合作机制。”马东平表示。

做好老龄工作，应重点关注农村易返贫老人户。马东平建议一是出台奖励扶持办法,把医养结合机构优先纳入医保定点,纳入医师多点执业范围，同时鼓励民间资金创办养老院。二是高校与医疗、养老机构合作共建，形成人才培养和输送机制。三是建立网络信息平台，把提供服务的人员信息和需求老人的信息一网打通，做到无缝对接。

做好老龄工作，还应加强人才队伍建设。马东平认为，要把加快推进医养结合人才培养作为紧要事来开展。

“针对老人不同的情况，要因地制宜确定养老模式。”马东平表示，比如对低龄、身体健康老人可采用居家养老模式，以减轻社会养老负担。对生活能自理但又需要一定照料的中高龄老人，可采用邻里互助养老模式。对失能、半失能老人可采用养老院集中养老模式，将特殊困难老人列入公立养老机构。在这过程中，应积极利用“互联网+”，采用“菜单式”服务，为有需求的老人提供陪护、特殊护理、紧急救援等服务。

此外，马东平还建议把老龄事业机制体制纳入工作创新之中来谋划，把多方筹资、多层次发展作为努力方向来推动，把加强老年用品药品研发作为重要工作来推动。

（来源：人民政协网）

## 全国政协委员、中国中医科学院望京医院肛肠科主任安阿玥：恶意

### 虐待老人养老从业人员应纳入“黑名单”

全国养老服务机构和设施共有床位 800 多万张，按照国家标准，养老护理员跟老人的比例应为 1：4，也就是至少需要 200 万名护理员。但目前养老护理员还不足 100 万人，数量缺口太大。”全国政协委员、中国中医科学院望京医院肛肠科主任安阿玥呼吁，建立多元化养老人才培养体系，加强养老护理人员进行岗前培训，让老年人老有所养、老有所护。

“近年来，我国养老护理员的规模在不断扩大，但与实际需求相比，我国养老从业人员存在着专业能力不足、综合素养偏低的问题，而且很多从业人员没有接受过系统规范的岗前培训，也没有医学基础知识，培养模式也多是‘以老带新’。”安阿玥委员举例说。

要让“健康养老”落到实处，让老年人能够享受到良好的健康照护和心理照护，健全的养老人才培养体系很关键。安阿玥委员建议，建立多元化养老人才培养体系，根据不同地区的需求，对有能力的专科学校、高等院校和养老机构进行等级评定，实施不同级别的养老护理员培训。

为特殊老人如生活不能自理、失能失智老人提供服务的护理人员如何培养？安阿玥委员认为可增加一定的专科培训，提高护理质量。“各养老机构也必须按规定对新入职的养老护理人员进行岗前培训，入职后也要定期组织继续教育和在岗教育。”

对于部分养老护理从业人员因薪资待遇、社会认可度等原因产生的心理压力大和职业倦怠率高的问题，安阿玥委员呼吁，要多关注养老护理从业人员的身心健康问题，提高其薪资待遇和社会地位。“可由地方民政部门监督补贴，保证养老相关专业人员薪资水平不低于上年度地方服务业平均薪资。凡进入非营利性养老机构或社区养老驿站工作的，工作满 3 年后由地方主管部门给予一次性经济补贴并分年发放。如家庭有从事养老相关专业工作的，家庭其他人员可以享受税收优惠。”

安阿玥委员在调研中还发现，国内还没有统一的养老服务评价标准和从业人员职业准则监督机制，仅依靠道德素养的约束力远远不够。他建议，在国家层面建立统一的养老服务评价标准，规范养老行业准入标准、提升薪资待遇。民政部门定期组织养老机构服务评价，不合格的养老机构进行停业整顿或撤销执证等处罚。

“可以建立养老从业人员黑名单制度，对于在工作中违反道德及人文素养要求，出现恶意虐待老人行为的从业者，经查属实后会被纳入‘黑名单’。”安阿玥委员说，进入“黑名单”的人员会被同步列为失信人员，将直接影响其个人征信。

（来源：人民政协网）

## 全国政协委员、福耀集团副董事长曹晖：打造社区新型养老共同体

随着我国城镇化水平不断提高和家庭结构的变化，社区已成为开展社会化养老服务的重要支点。全国政协委员、福耀集团副董事长曹晖在全国两会上建议，打造以社区为核心的新型养老共同体。

一是充实基层力量，发挥社区养老枢纽作用。当前社区机构养老职能缺位，无力专职专责地履行社区养老服务职能，使得诸多顶层设计无法行之有效地落到实处。建议在社区机构中增设养老职能、功能模块，向上对接民政、财政、发改等政府职能系统，向下对接社区老年居民，向外对接商业化养老专业机构，因地制宜有效发挥社区在养老服务体系中的枢纽作用。

二是发展智慧养老，大力推进社区养老信息化、智能化建设。针对养老需求差异大、即时性强、人力成本高等情况，建议充分发挥互联网、移动通信及物联网等现代信息技术优势，由养老机构、政府监管部门、社区等主体共同参与，建立开放、安全、普惠的养老服务一体化信息平台；依托成熟的居家养老智能设备、完善的家庭病床监测监控系统，打通社区公共服务机构和专业医疗机构、商业养老养护机构联动合作的“最后一公里”，实现医养康养一体化整合；将“适老化”理念充分融入社区和居民住宅的规划、建设和改造中，为养老信息化、智能化创造便利条件。

三是鼓励社企联动，多形式、多渠道引导各类养老服务主体进社区提供服务。当前我国养老服务市场处于起步阶段，需要大力培育包括企业、个体户、公益组织在内的各类养老服务主体，为其进入社区提供养老、适老服务创造便利条件，并在财政、税收、工商、规划等方面予以鼓励和支持；加强对现有商业养老养护机构的规范治理，出台产业发展指导意见及强制性行业标准，提升其在医疗保健、设备配置、卫生条件、人员管理等方面的综合水平。

四是加强老年人教育，探索满足老年群体成长需求的新模式、新做法。随着平均寿命的不断提高以及国家延迟退休等相关政策的实施，老年群体对于个体成长及发展的需求日趋强烈。建议对现行老年大学进行升级改造，在群体调研的基础上，设置更为丰富、与社会联系更加紧密的专业化课程，通过信息化手段实现“老年大学进社区”，广泛提升老年人的社会适应能力与自我发展能力；鼓励社会力量开办面向老年人再就业技能、心理调适、兴趣发展等方面的公益性教育机构；倡导和支持开设相关心理课程，提供老年人心理咨询服务，促进老年人心理健康，重新唤醒其自我意识与独立人格，以适应社会快速发展给老年群体带来的巨大冲击。

（来源：中国发展网）

# 住川全国政协委员贺盛瑜：应对老龄化，建议进一步完善健康养老

## 服务体系

至 2021 年末，我国 65 岁以上人口达到 2 亿人，占全国人口的 14.2%。

老龄化，不仅是当前我国的重要国情，也是 21 世纪世界性的难题和人类社会发展的客观趋势。我国老年人口规模基数大，老龄化速度较快，老年群体的需求持续变化，建设健康养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显。

目前，全国两会正在北京举行。老龄化是不少全国人大代表和全国政协委员关注的焦点之一。“我今年有一份提案，就是关于进一步完善健康养老服务体系的。”住川全国政协委员、西昌学院院长贺盛瑜充满信心，“伴随着社会经济不断发展和国力不断增强，我国有能力、有条件、有信心解决好老龄化难题，为全球人类社会发展提供鲜活生动的中国案例和中国示范。”

今年《政府工作报告》指出，要积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。要加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。

为有效解决人口老龄化问题，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，实现老年群体老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，贺盛瑜建议，加大健康养老服务政策支持力度，构建新型健康养老服务体系，“具体来说，有三个方面建议。”

“一是健全养老服务体系，创新养老服务模式。”贺盛瑜说，强化中华孝亲敬老文化的传承与创新，尊重老年人对养老方式的选择自由，建议探索并创新“居家+社区（街道）+物业”养老服务新模式，引入专门护理机构开展老年人照护工作，在农村地区以邻里互助点、幸福大院为依托发展互生互助式养老服务。

二是着力发展“适老产业”，构建“银发经济”发展新格局。充分发挥低龄老年人作用，深入开展“银龄计划”，实现老有所用、老有所为。完善支持政策，统筹推进“适老产业”发展。鼓励生态宜居地区开发特色老龄产业。推动与老年人生活密切相关的食品、药品以及老年用品行业规范发展，满足老年群体的特殊需要。严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益。

“三是深入推进医养结合，提高服务和管理水平。”贺盛瑜建议，进一步整合优化基层医疗卫生和养老资源，提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。健全长期护理型保障制度，为老年人

提供长期保障服务，建立完善医院与养老产业的法规，保障老年人群的合法权益，做到医养融合，养老服务行业有法可依。

（来源：四川新闻网）

## 全国政协委员、中国社会科学院哲学研究所研究员陈霞：完善政策

### 法规做好殡葬事业顶层设计

完善政策法规、加强顶层设计，是做好新时代殡葬工作的重要保障。今年全国两会，全国政协委员、中国社会科学院哲学研究所研究员陈霞围绕推动殡葬事业稳健发展献良策，建议完善政策法规做好殡葬事业顶层设计。

“一个温暖的社会，人民在生命的每一个阶段都应拥有质量和尊严。”陈霞表示，当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，殡葬服务也不例外。“这要求我们不仅要把‘生’的事情安排好，让人有尊严地活，更要把‘死’的后事办好，让人有尊严地逝去，让基本公共服务体系涵盖人的整个生命周期。”

今年2月底，国家统计局发布公告称，2021年全国死亡人口突破千万。“死亡人口攀升对殡葬服务提出了新要求。”陈霞说，这就需要加快健全政策制度、补齐设施短板、加强规范管理、创新服务形式和培育健康殡葬文化，让殡葬事业总体水准与社会发展相适应。

为此，陈霞建议完善殡葬政策法规，明确相关主体法律权利和义务，内容包括对逝者丧葬选择、遗产处理、遗体 and 器官及基因捐献等作出法律规定，确保殡葬改革过程中的政府行为、市场秩序、殡葬产品或服务供给法治化，让人生最后一个环节有法可依。

在陈霞看来，为人类或中华民族进步、发展有重大贡献的逝者，可通过有仪式感的丧事活动提升国家和民族凝聚力，激发人们向善向上的精神；在完善殡葬公共服务供给上，践行基本殡葬公共服务公益属性，让全民公平公正地享有普惠均等的殡葬服务和丧葬用品；对选择性殡葬服务，政府要有效监管，让群众在政策允许范围内自由选择，不断满足群众多层次、多样化殡葬服务需求。

此外，在塑造优秀殡葬文化方面，陈霞建议，殡葬礼仪和习俗应随着社会经济、政治的发展和文明程度的提高而与时俱进，殡葬服务需要人文关怀，在契合生态节地主题与信仰精神需求上，适当增加逝者亲属悼念场地设施，积极构建与现代环保理念、土地资源充分利用等社会需求相适应的殡葬文化。

（来源：中国社会报）

## 全国政协委员、致公党上海市副主委、上海师范大学校长袁雯：践

### 行积极老龄观促进老有所为

袁雯委员 7 日在全国政协十三届五次会议视频会议上发言时说，人口老龄化将贯穿社会主义现代化国家建设全过程，要践行积极老龄观，促进老有所为，提升老年人获得感、幸福感、安全感。

袁雯说，中共十八大以来，我国老龄事业发展成效显著，建立起世界上覆盖老龄人口最多的养老保障安全网，老年人口更好地分享了经济社会发展成果。然而，我国人口老龄化程度逐步加深，尚未形成系统建设老年友好型社会的合力，在老年人社会参与的安全保障、就业和服务岗位等方面缺乏顶层设计。

为此，袁雯提出三点建议：

——政府带头，凝聚共识。有关部门应充分认识将积极老龄观落实到经济社会发展全过程的深刻内涵，将理念落实到与老有所为相关的部门规划和工作中，带动全社会充分认识老年人是社会的宝贵财富，为老有所为营造良好社会氛围。

——破解可能影响老年人社会参与的障碍。梳理现行政策法规中不利于老年人社会参与的内容，对不合理的应予以修改。完善老年人社会保险体系，为老年人社会参与提供安全保障。科学开发低龄老年人力资源。

——支持和激励老年人参与志愿服务。采用政府购买服务等方式，吸纳老年人就近参与社区服务。完善“时间银行”制度，用政府公信力让这一制度获得老年人信任。将老有所学与老有所为结合起来，把老年大学建设成为老年人融入时代、服务社会的“加油站”。对在服务社会中作出突出贡献的老年人进行表彰，彰显老年人作为新时代奋斗者的长者新风范。

（来源：新华网）

## 全国政协委员、何氏眼科董事长何伟：建议加快健全农村养老服务

### 体系

袁帅养老服务是百姓最关心的民生问题之一，农村一直是我国养老服务体系中的短板。在我国人口老龄化形势日益严峻而城乡融合发展还处于进程之中的背景下，由于近年来农村青壮年人口流向城市，农村地区出现了大量留守老人，面临巨大养老压力。

值得关注的是，作为民生重要内容的农村养老服务，当前依然存在发展不平衡问题。其中，医养结合供给不足、机构之间水平不一、“人才储备”不足、“家庭养老”功能弱化等问题亟待解决。

全国两会前夕，全国政协委员、何氏眼科董事长何伟对基层医生培训工作进行走访和指导

推进农村养老产业和事业发展，是实施乡村振兴战略的基础环节。如何保障好庞大的农村老年群体的基本生活，让农村老人能“老有所养”，是全国人民走向共同富裕的一道必答题。

为此，全国政协委员、何氏眼科董事长何伟建议：

一、在全国范围内，推动建立县、乡、村三级养老服务网络，持续做好对农村留守老人的关爱服务。在县一级至少建立1个失能集中照护机构，实现有意愿入住的失能老人“应护尽护”。在乡镇一级，建设居家养老服务中心，依托乡镇居家养老服务中心，在村一级建设互助养老点，为周边老人提供集中助餐、流动助医、上门助养等服务。

二、在广大农村中心城镇优先发展“医养结合”模式。鼓励和引导有条件的农村基层医疗卫生机构设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位。同时，加快推进“互联网+照护服务”。建立“互联网+人工智能+大数据+远程诊疗+健康管理”的健康模式，通过建立健康档案，一对一进行健康管理、预防和干预，打通医养服务最后一公里，真正实现医养融合。

三、增强农村养老服务的供给能力。要明确各级政府财权的分配责任，形成责任倒逼机制，给予农村养老服务建设足额的财政投入。要落实与创新农村土地承包经营权抵押贷款、农房抵押贷款、农村集体建设用地使用权抵押贷款等用于发展农村养老服务业的贷款品种，通过提升信用贷款能力来增加养老服务资金投入。

四、鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作。积极引导社会力量参，吸纳更多的社会养老资源，引入市场机制参与农村养老服务的经营管理，为养老服务机构赢得盈利空间，引导、鼓励和支持其触角延伸至农村寻求发展。

五、提升基本养老保障水平，加强基本服务体系建设。根据各地区经济发展水平和财政承受能力，优先保障农村地区经济困难的高龄、空巢独居、失能（失智）、计划生育特殊家庭等重点老年人群，并稳步扩大覆盖人群。

六、培养本土养老服务队伍。充分利用乡村内生性资源，积极打造农村本土养老服务人才队伍，挖掘和动员农村妇女、低龄老人、灵活就业人员、待业人员从事养老服务。通过专业化的能力培训、提高其业务素养，不断提高职业化、专业化和标准化程度。优化农村职业教育培训供需方案，加大养老服务专业人才的培育开发力度，同时要通过公益岗位津贴、定向委培计划、就地就近安置等激励措施留住人才从事农村养老服务事业。

（来源：《小康》杂志社）

## 全国政协委员乔旭：家庭养老支持政策还需『添把柴』

在我国，绝大多数老年人选择居家养老，家庭在养老服务中具有不可替代的作用。然而，家庭规模小型化、人口迁移流动性强等时代特征使家庭养老功能被大大弱化，亟须采取切实有效的支持措施来应对。

“很多家庭在养老中出现‘有心无力’‘无力无心’”的现象。”在全国政协委员、南京工业大学校长乔旭看来，目前居家养老支持性政策大多散见于相关文件中，缺乏有效整合，部分政策难以落地实施。针对上述情况，他呼吁整合现有家庭养老支持政策，为家庭成员持续赋能，巩固家庭养老的基础性地位。

一是以经济补偿、税收减免等促进“就近居住或共同生活”。《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》指出，“鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，履行赡养义务、承担照料责任”。对此，建议在制度层面进一步落实落细，在房地产税政策、土地供应、住房政策、医保跨省政策，以及电价、水价、气价等方面细化支持举措；通过减免父母社区停车费、公路收费等，鼓励子女“常回家看看”，让“就近居住或共同生活”更好地照进现实。

二是建立子女护理假制度。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出探索设立独生子女父母护理假制度。对此，建议扩大受益主体，不仅仅针对独生子女，而是要让实际承担赡养义务的赡养人、扶养人都能享有护理假；针对老年人实际需求细化子女护理假政策，尤其对80岁以上老年人子女的护理假给予特殊安排；加强护理能力培训，加快智能预警等远程监护技术的研发和应用。

三是建立“时间银行”，鼓励亲属、邻里开展互助照料服务。推广北京、南京等地互助养老经验，进一步完善养老照料制度，细化“时间货币”标准化计量兑换方式细则，确保兑换合理；运用互联网、大数据、区块链等技术，加强信任机制建设。

四是弘扬“百善孝为先”的传统美德。建议将法律强制性要求和道德引导相结合，一方面，将赡养老人责任与公民征信系统、公务员德操考核、企业员工社会责任评价等挂钩；另一方面，开展宣传教育和“孝亲榜样”评比等活动，营造敬老、爱老、养老、助老的社会氛围。

（来源：中国社会报）

## 全国政协委员杨佳：推进残疾人托养与家庭养老相结合人性化服务

全国政协委员杨佳介绍她2022年的两会提案，她呼吁整合社会资源，推进残疾人托养与家庭养老相结合。杨佳称，目前残疾人在康养机构托养，而其家人在养老机构养老，这种情况下不利用

残疾人的康复，也容易增添家人的担心。如果能够整合社会资源，使全家都在同一机构托养，则更加地科学和人性化。

（来源：新京报）

## 全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红：深度融合养老和医疗服务，社区增值服务能满足业主的多元需求

今年全国两会上，全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红提交了 5 份提案，主要涉及职业教育、养老产业、社会心理服务、电动车治理和民间调解机构等方面。

作为全国政协委员，孟丽红长期关注人们的养老、医疗和教育问题，她在接受南方财经全媒体记者采访时表示，“国内老龄化进程逐渐加快。加上老年人患病率高、病程漫长、医疗服务依赖性大，有的又容易产生寂寞孤独感，需要增加提供先进的医疗保养和娱乐服务。”

### 深度融合养老和医疗服务

2021 年第七次全国人口普查数据显示，我国 60 岁及以上人口已达 2.64 亿，占全部总人口数的 18.70%，预计“十四五”时期这一数字将突破 3 亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。

养老产业潜力大、前景广，对促进我国养老体系完善、推动经济增长都有着重要作用。但其投资大、周期长，现仍处于初期发展阶段，需要政府给予引导扶持。

数据显示，截至 2020 年底，全国养老机构和设施总数为 31.9 万个，其中民办占 56.9%。但与日益庞大的老年群体以及益发多元的养老需求相比，现有养老产业发展水平尚未能完全匹配。

“希望在粤港澳大湾区先行先试，鼓励和扶持社会力量开办养老式医院，促进养老服务内容的多元化。”孟丽红指出，“当前开办养老式医院初始投资大，应在税收上给予优惠，促进更多社会力量参与；也可给予适当的租金补贴、经营补贴，还可将养老式医院中老年人的诊疗费用纳入医保体系的做法全面推广，形成社会力量积极参与、老年人愿意且主动去接受服务的良好格局。”

实际上，要实现“医养”结合，对提供服务的专业机构而言提出了较高的要求，既要有康养服务，又要能提供医疗卫生服务。孟丽红告诉记者，“如果能打通养老和医疗脱节的痛点，实现医养深度融合，充分发挥出医疗机构资源方面的优势，既缓解了大医院医疗资源紧张问题，也是为家属分忧、解决家有老人就医困境的新途径。”

针对养老专业服务人员缺乏的问题，孟丽红建议，一是开展养老服务从业人员职业培训和资格认证，强化对服务人才的专业化、多元化培养；二是大力推动校企合作，促进养老机构与高等（高职）院校建立“订单式”培养模式以固定输送多层次的专业人才；三是为从业人员提供完善的社会保障制度和职业晋升通道等。

此外，孟丽红还指出，加大养老日常生活用品、医疗康复器材的供给、建筑设施的适老化改造，制定和完善行业规范体系，对养老服务产业的各类养老服务产品进行统一标准，使产业发展标准化、专业化，尤其是养老用品的安全性设计、技术性设计标准。

### **社区增值服务能满足业主多元需求**

在刚刚过去的 2021 年，是物管行业的收并购大年。针对近两年的行业并购热潮，孟丽红告诉记者，“并购能让企业扩大规模，提升市场占有率，影响力、竞争力等，如有合适的机会，我们也会考虑。但不会盲目追求数量和体量。”

据介绍，祈福生活服务社区增值业务的内容主要包括生活服务类、代理服务类、社区居家养老服务类、社区空间运营类等。

“物业公司对社区增值业务的开展较有优势，有望创造增量收入并改善单盘盈利模型，重要性持续提升，具有一定的发展空间。”孟丽红表示，“物业管理成本快速上涨与物业管理费上调困难之间存在矛盾，加上疫情的不利影响，物企生存面临巨大的压力，传统物企应向社区消费主导的新型服务转变。因为物业公司本身微利，社区增值服务节流之余开源创收，能增进物业公司的经营收益，有利于物企和行业的可持续发展。”

在物管行业热衷追逐规模的当下，中小物企的发展优势在哪？孟丽红指出，“中小规模物企的发展优势包括效率优势、成本优势、差异化优势等，灵活性较好，成本相对易控，服务更个性化，业主粘性更好等，中小物业公司应继续立足业主需求，坚守服务本源，提升业主满意度、帮助业主实现资产增值等。”

（来源：中华工商时报社）

## **全国政协委员、云南省政协副主席、民盟云南省委会主委徐彬：建议对手机 APP 进行适老化改造**

3月9日消息，全国政协委员、云南省政协副主席、民盟云南省委会主委徐彬呼吁，让老年人享受数字化生活便利。徐彬指出，当“数字化”遇到“老龄化”，老年人的生活因为“数字化”而更便利，

另一方面，跟不上“数字化”发展步伐的老年人也不在少数。“无健康码不能乘坐地铁”“无健康码不能进入商场”的管理方式，也让部分老年人因为不会使用智能设备而陷入了麻烦。对于老年人而言，记忆力、视觉能力、行动力和学习能力等都有一定程度的下降，不断更新迭代的软件、设备让老年用户觉得越来越力不从心。

徐彬建议，在各类日常生活场景中，保留老年人熟悉的传统服务方式，充分保障在运用智能技术方面遇到困难的老年人的基本需求。社区要构建常态化帮扶机制，开展智能培训班，为老年人讲解各类新技术新媒体使用相关知识，建立志愿服务体系，提供面对面服务帮助。对服务平台和手机APP进行适老化和信息无障碍改造，提供更多智能化适老产品和服务，优化操作流程，视情增设“一键服务”功能，降低老年人的操作难度。

（来源：鞭牛士）

## 全国政协委员、北京医院放射科主任陈敏委员：加强基层医院影像科的普及建设，建设老年人健康管理数据银行

“影像科在整个临床医疗中起的作用越来越大，越来越重要。如早期筛查病灶、精准诊断、治疗前评估、制定治疗计划、治疗效果评估、随访等。”全国政协委员、北京医院放射科主任陈敏在接受新华网记者采访时表示，影像学在疾病诊断和预测预警中发挥着重要作用，呼吁持续加大医学影像行业的发展力度，建议进一步加强基层医院影像科的普及建设工作，并为老年人建设健康管理“数据银行”，通过大数据管理来观察老龄化的过程，从健康管理入手应对老龄化问题。

以下为采访主要内容：

### 新华网：请简单介绍一下医学影像在诊疗中的发展现状。

陈敏：临床医疗数据 90%都是源自影像诊断，诊断医师应用各种影像手段观察身体内部评估或诊断患者病情，介入医师使用影像设备引导，对患者进行诊断和微创治疗，这些都是诊疗中医学影像的应用，这些数据也是医疗大数据库的主要来源。

从行业发展角度而言，影像科医生在整个医疗体系中的作用越来越大，随着技术的进步发展，已经从早期简单技术设备时代的辅助科室，成长为越来越发挥重要作用的核心科室，全社会对医学影像检查和诊断的需求也在不断增大。但是，在影像科越来越重要的同时，我国医学影像发展也遇到了一些瓶颈：从业人员数量赶不上检查数量的增长。一方面影像检查量每年以 30%以上的增长率递增，但影像医生就业人数年增长率仅 4%；另一方面，高质量影像人才集中于三甲医院，医疗

资源分布不均衡，这也给大医院影像科医生造成了非常大的工作压力。甚至出现了大城市三甲医院人满为患，基层医疗机构无人问津的情况。

### **新华网：针对这种情况，您有哪些建议？**

陈敏：“健康中国 2030”规划纲要中明确提及，医疗工作的重点要从以治疗为中心转向以预防为中心，尤其是慢性疾病的早筛早诊早治疗是健康中国战略落地的关键，这需要庞大的基层医院影像服务支持。建议加强基层医院影像科的普及建设，通过互联网进修学习、组织专家下基层等方式对基层医生进行培训，借助人工智能辅助诊断系统、大数据、远程诊断等手段进一步提高疾病诊断的准确率，加强对乡镇卫生院影像科技术人员队伍的规范化培训，提高影像医师薪酬待遇，培养基层优秀人才，提升基层医疗服务水平。同时，加大医疗机构影像中心建设，通过影像中心来解决基层医疗诊疗服务能力不足的局面。

而且，要持续加大基层医疗学科建设培养力度，把病人分流到基层医院，让三甲医院影像医生有更多时间去进行临床服务，加强跟临床的沟通，提高学科的发展。这对影像行业的科研、教学，以及整个医疗服务的诊疗过程都有非常大的作用。

### **新华网：医学影像能力升级后，能够带来哪些福祉？**

陈敏：患者将在临床诊疗和疾病早筛预防等多层面受益，行业也能得到更好的发展。2021 年国务院办公厅印发的《关于推动公立医院高质量发展的意见》提出要重点发展重症、影像等临床专科，以专科发展带动诊疗能力和水平提升，数坤科技、联影医疗等国内高新技术企业已在人工智能辅助诊断、高端医学影像设备等领域取得突破，医学影像的升级能够助力“产学研”的全链条提升，对扩大医疗服务资源供给起到重要作用。

尤其是我国已经进入老龄化社会，老年人群的健康状况逊色于中青年人群，许多疾病的发病率逐渐上升，医学影像能力升级后，能够帮助更多的老年人实现早筛早诊早治疗。

### **新华网：可以具体介绍如何利用好医学影像，帮助老年人实现疾病治疗关口前移？**

陈敏：我们希望建立一个老龄化影像大数据库，可以理解成为老年人建立一个健康管理数据银行，收集老年人群各个年龄段的影像学资料，利用人工智能，按不同年龄段进行相关影像特征的分析，包括形态、功能等方面的改变，观察中国人群正常增龄过程中的影像学改变规律，帮助实现早筛早诊早治疗。这一数据库的建立，除了能为医生提供依据，还能方便患者在不同医院就诊时的信息流转，减少重复检查。但要想建成健康管理“数据银行”需要打通各医院的数据壁垒，目前还存在不小的难度。

(来源：新华网)

## **全国政协委员、中国佛教协会副会长印顺：应尽快在农村地区开展长期护理保险试点**

目前，我国已有 49 个城市试点长期护理保险，覆盖近 1.2 亿参保人，有效保障了老年人的长期护理需求，破解了“机构不能医、医院不能养、家庭无力护”的困局。

“从‘七普’数据可以看出，我国农村人口老龄化水平明显高于城市，且农民收入较低，农村老年人对长期护理险的需求更为迫切，这也关系到乡村振兴战略的推进。”在全国政协委员、中国佛教协会副会长印顺看来，在农村探索开展长期护理保险制度试点应尽快提上日程。

对于如何选择农村试点地区，印顺建议从以下几方面考量：一是站在统筹城乡协调发展、关注重大民生的战略高度，从补短板、强弱项的角度，来看待农村长期护理保险试点工作。二是尽可能选择有代表性、条件许可、风险可控的农村地区开展试点工作。三是基于广覆盖、厚基础、实标准的前提来开展试点工作，最初可以将标准放低一点儿，尽可能让更多的地区和人口受益。四是在农村也要积极探索运用市场化、社会化机制介入长期护理保险领域，同时鼓励更多的慈善组织共同参与到长期护理保险领域中。

(来源：中国社会报)

## **全国政协委员、民盟重庆市委专职副主委黄燕萍：大力发展教育养老激发老龄社会内生动力**

今年全国两会上，全国政协委员、民盟重庆市委专职副主委黄燕萍关注到教育养老这个问题。她说，在教育养老需求迅猛增长的背景下，应充分开发老年人口红利，鼓励老年人有偿或无偿参与社会活动，激发老龄社会的内生动力，积极应对人口老龄化。

对此，黄燕萍提出 4 点对策建议。

首先，应注重将教育养老下沉到社区和居家层面，依托社区服务中心、文化馆站、养老机构、老年活动中心、老年教育学习点等，探索建立社区老年学院，提高老年教育的覆盖面和可及性。同时，依托现有的信息技术手段，通过远程教育服务平台，打造老年人触手可及的学习终端和满足个性化需求的精品课程，让更多老年人共享老年教育发展成果。

其次，借鉴先进国家的教育养老模式，鼓励和支持高等院校利用已有的教学资源和管理模式，开设第三年龄大学，向社会招收老年学员，收费不高于公立的老年大学。可以开设文学、音乐、美术、体育、手机软件应用、育儿艺术等课程。

第三，开放创新，探索教育养老多元化办学模式，鼓励和支持有条件的企业、事业单位和社区自主创办这种模式的第三年龄大学，推进教育养老模式多元化。

第四，加大对民营老年教育机构的政策倾斜和支持力度，鼓励民营老年教育机构通过各种合法形式降低运行成本。例如，鼓励教师志愿者为民营老年教育机构进行无偿或有偿服务，鼓励高校开设的第三年龄大学在课程内容设置、教材编写等方面对口支援民营老年教育机构等。

（来源：重庆日报）

## 全国政协委员顾明：老龄化背景下，完善 C6 机动车驾驶证

“中国老龄化势头迅猛，老年人渴望获得更有意义的老年生活，其中，房车旅行是舒适与自由生活的象征，寄托了老年人‘安全探索世界’的愿望。”全国政协委员顾明调研认为，老年人是淡季和非假日旅游市场的重要补充，日益增长的老年房车自驾人群是该市场的新兴一员。

顾明向表示，2021年12月27日，公安部发布修订后的《机动车驾驶证申领和使用规定》，规定中明确定义了轻型牵引挂车（包括拖挂房车）这一车型的定义以及所需 C6 驾驶资质，为轻型拖挂车确立法律依据。但规定也有不妥之处，如从规定发布至实施只有 4 个月的过渡期，给即将年满 60 周岁的拖挂房车拥有者和已超过 60 周岁想考取 C6 驾驶证的人员预留的考试取证时间不足；且已满 60 周岁的拖挂房车拥有者无法取得 C6 驾驶证，导致无法继续驾驶拖挂房车旅行。

“应设立一个合理的过渡期（2~3 年），给即将年满 60 周岁的拖挂房车拥有者和已超过 60 周岁想考取 C6 驾驶证的人员留出相对充足的考试取证时间。”顾明建议借鉴国外经验，充分论证取消年龄限制的可行性，根据超过 60 周岁驾驶员的年龄段，在体检中增加相应检查项目，结合体检结果，对符合条件的人员考试发放 C6 驾驶证。

（来源：人民政协网）

# 全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红：建议扶持社会力量开办

## 养老式医院

“根据 2021 年第七次全国人口普查数据，我国 60 岁及以上人口占全部总人口数的 18.70%，预计‘十四五’时期这一数字将突破 3 亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。”

今年全国两会，全国政协委员、祈福集团副董事长孟丽红建议大力发展养老产业，鼓励大湾区先行开办养老式医院。

“截至 2020 年底，全国养老机构和设施总数为 31.9 万个，其中民办占 56.9%。但与日益庞大的老年群体以及益发多元的养老需求相比，现有养老产业发展水平无法与其匹配。”孟丽红指出。

她认为，目前养老产业主要存在三方面问题：一是养老产业相关政策法规不健全，二是养老机构和服务人员专业化程度低、服务水平不高，三是养老产品种类和内容相对匮乏。

孟丽红认为，“养老产业潜力大、前景广，对促进我国养老体系完善、推动经济增长都有着重要作用。但其投资大、周期长，现仍处于初期发展阶段，亟需政府给予引导扶持。”

扶持养老产业发展，孟丽红提出了四方面建议：一是完善政策法规体系，优化养老产业发展环境；二是鼓励和扶持社会力量开办养老式医院，促进养老服务内容的多元化；三是加强养老服务人员的继续教育和后备人才培养；四是大力推动养老用品的适老化、标准化。

孟丽红还特别指出，目前香港老龄化严重、养老环境恶劣、养老机构缺失，而香港老人回内地养老的情况越来越多，建议在粤港澳大湾区鼓励先行先试开办养老式医院。

（来源：南方 Plus）

## 【人大代表】

### 全国人大常委会委员长栗战书：将实施应对人口老龄化国家战略进行专题调研

3月8日，第十三届全国人民代表大会第五次会议举行第二次全体会议，听取全国人大常委会委员长栗战书关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告。

介绍今后一年工作时，报告提到，根据年度监督工作计划，预安排32个监督项目。围绕推动高质量发展，听取审议关于计划执行、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、数字经济发展、金融工作等情况的报告，检查乡村振兴促进法、科学技术普及法、外商投资法实施情况。围绕推动小农户和现代农业发展有机衔接、推进高标准农田建设、地方政府专项债务管理与改革等情况进行专题调研。做好预算决算审查监督、国有资产管理监督，听取审议关于中央决算、审计工作、预算执行、审计查出问题整改、财政社保资金分配和使用等情况的报告，结合听取审议关于国有资产管理情况的综合报告开展专题询问，对完善有利于调节收入分配的个人所得税制度进行专题调研。围绕保障和改善民生，听取审议关于就业工作、儿童健康促进工作、义务教育阶段学生全面健康发展、老龄工作等情况的报告，就铸牢中华民族共同体意识、实施应对人口老龄化国家战略进行专题调研。围绕生态文明建设，听取审议关于环境状况和环保目标完成情况、研究处理固体废物污染环境防治法执法检查报告及审议意见情况的报告，检查环境保护法、长江保护法实施情况，并结合审议环境保护法执法检查报告开展专题询问。加强对执法、监察、司法工作的监督，听取审议关于非法入境、非法居留、非法就业外国人治理情况的报告，围绕监察机关推进监察工作规范化法治化正规化建设情况进行专题调研。

（来源：北京青年报）

### 全国人大代惠州市委常委、宣传部长黄细花：建立“时间银行”，助力互助养老

应对人口老龄化，已成为我国的一项长期战略任务。

截至 2021 年 12 月 31 日，全国 60 岁及以上人口超过 2.67 亿，占全国人口的 18.9%，其中 65 岁及以上人口超过 2 亿，占全国人口的 14.2%。

目前，我国的主要养老模式是居家养老、社区养老和机构养老，老年人以退休金、养老保险和子女供养为主要收入来源。随着养老服务需求日益增加，养老服务支付能力不足。

针对这种形势，全国人大代表，惠州市委常委、宣传部长黄细花建议推广社区志愿服务“时间银行”支撑下的互助养老模式。

在她看来，推行“时间银行”互助养老模式，既是低成本应对人口老龄化的选择，也是着眼提升社会文明程度的需要。参与志愿服务“时间银行”互助养老，不只是一种付出，更是一种高层面的养老和享老，正如诸多心理学家所认同的那样，“给予比得到更幸福”。

黄细花建议，由民政部门牵头，老龄委、文明办、残联、妇联、共青团、志愿者协会和其他社会工作组织等共同参与，通过培育和扶持老年人志愿服务组织，推广养老志愿服务“时间银行”“互助服务”“服务转换”等。

在“时间银行”的管理制度机制方面，重点是制定记录服务时长、时间储蓄与支取的规则。通过建立参与、退出、评价、考核、奖励等相关制度，对“时间银行”储户权利义务及责任、储户管理、储蓄时数计算标准等做出明确规定。

与此同时，积极推进“时间银行”信息化建设。

“顺应‘互联网+养老’和大数据发展趋势的客观需要，可由民政部、中央文明办推动实现全国养老志愿服务数据信息互联互通、统一汇集、共享应用。”黄细花说。

在此基础上，广泛号召有志愿服务意愿的“年轻老人”在系统中注册为志愿者，报名参加养老志愿服务活动。

在扩大系统使用的社会覆盖面方面，黄细花建议引导广大志愿服务组织依托系统进行志愿者招募注册、开展志愿服务项目活动，从而实现全国志愿服务信息系统实现志愿服务供需对接。

（来源：环球看资讯）

# 全国人大代表、江西省南昌市青山湖区湖坊镇进顺村党委书记罗来

## 昌：让 70%以上的农村老人都上得起老年大学

编者按：心系国是，情牵民生。履职 5 年来，全国人大代表、全国政协委员访民意、问民需、传民情，交出了一份份精彩的答卷。2022 年全国两会召开在即，央广网特别推出《听见·看见》系列报道，听代表委员为民惠民的声音，看他们建言献策所带来的真切变化。

“村里有了老年大学，还要老人上得起才好呀！”近日，全国人大代表、江西省南昌市青山湖区湖坊镇进顺村党委书记罗来昌介绍了他今年将带上全国两会的建议。罗来昌认为，随着经济社会发展和生活水平提高，农民群众对精神文化生活的期待日趋个性化、多样化，老年大学延伸至农村，可以填补农村老人群体精神文化生活的“空白”。

生在农村，长在农村。作为土生土长的进顺村人，罗来昌扎根乡村 35 年，见证了进顺村的转型、发展、进步。2018 年，人大代表履职以来，他深入基层听民声，履职履责解民忧，大力发展乡村经济和乡村文化，让村民“口袋”富起来的同时，“脑袋”也富起来。

### 加强乡村队伍建设，助力乡村振兴

时代变迁，岁月见证。40 年前，进顺村村民们还是以种菜卖菜为生。改革开放以后，进顺村历经“盘活资产打基础、以地换地拓空间、招商引资谋发展”三个阶段，成为江西省远近闻名的富裕村、幸福村，获得“中国十大名村”“全国文明村”“中国十佳小康村”等荣誉。

火车跑得快，全靠车头带，乡村振兴离不开村干部的带领。2018 年全国两会时，罗来昌向大会提交《关于加强乡镇经营管理队伍建设的建议》，通过提高村经营管理水平，助推进顺村经济发展，带领全体村民走上了一条共同富裕的道路。2021 年，进顺村固定资产达 20 余亿元，村集体纯收入 5906 万元，村民人均年收入 3.5 万元，向村民发放股份分红和福利待遇合计 2000 余万元。

“去年开始，像我这样的退休老人，村里每个月还给补发 800 元的退休津贴，每个月到手 3000 多块钱，老年生活也很富足了。”64 岁的村民刘省宝说。

### 村办老年大学，助推乡村文化建设

“口袋”鼓起来，“脑袋”也要富起来。在不断地走访调研中，罗来昌发现，村产业做大做强了，村民们的精神文化生活需求也越来越高。

2017年，在罗来昌操办下，进顺村老年大学成立了，这也是当时江西省唯一一所村老年大学，进顺村的老人们从此可以在家门口上大学。

以前，村里的老人退休后，打牌聊天，家长里短。如今，老人们都在讨论再报个什么兴趣班，哪有时间去打牌话家常。

开办5年来，村老年大学学生从最初几十人扩大到几百人，特色课程也从最初的两三个增加到八九个。太极、探戈、书法、声乐……只要村里老人们集中提出想要上新的兴趣班，罗来昌总是第一时间请来老师授课。

### **这么多课程，学费会不会很贵呢？**

进顺村制定个办法：在村老年大学上课的老人，只要出勤率达到90%以上，就可以学费减半，大部分课程一个学期下来只需要100多元。

在采访中，记者还发现一个有趣的现象：学生这么多，毕业的却很少。在老年大学学习，有六成以上老人都不愿意毕业。

哪有上学不愿意毕业的学生？原来是村里的老人深感特色班级有趣生动，一学期结束仍然意犹未尽，下一学期又继续报名参加。

“2017年开始，我就在老年大学上学，每个学期都要报几个班。现在我还经常去市里文艺演出，晚年生活充实又快乐。”说起老年大学，村民熊绮的脸上洋溢着幸福的笑容。

近年来，在罗来昌的带领下，进顺村打造综合文化服务中心，农家书屋免费为村民提供4000余册书籍；设立老年大学、少儿培训中心、道德讲堂等，聘请专业教师，定期为村民授课；定期组织太极拳、广场舞比赛等文体活动，把传统文化渗透到村民生活的方方面面，让村民的精气神得到提升。

2022年全国两会即将召开。今年，罗来昌将向大会提交《关于强化乡村文化平台建设发挥乡村文化善治作用的建议》。他认为，乡村最多的就是留守老人儿童，搭建有地方特色、创意的乡村文化服务载体和平台，让优秀文化进村入户、入脑入心，更好地满足七亿多农民群众精神文化需求，在推进共同富裕的征途上尤为重要。

“如果全国70%以上的乡村老人都上得起老年大学，留守在农村也变成了一件幸福事儿。”罗来昌说。

（来源：央广网）

# 全国人大代表、步长制药总裁赵超：建议加快破除老年人“智能鸿沟”

2022年两会开幕在即，3月4日，新京报贝壳财经记者自全国人大代表、步长制药总裁赵超处获悉，今年将在两会上提出：建议中医药纳入国家传染病防治体系、加快破除老年人“智能鸿沟”、解决群众取水“最后一公里”入户问题、做好疫情防控常态化应急演练等多个议案。

在《关于加快破除老年人“智能鸿沟”的建议》中，赵超观察到，数字生活给民众带来了前所未有的便利，但在便利了大多数人的同时，让部分老年人因为不会使用智能设备显得力不从心。特别是疫情常态化后，乘坐公共交通要刷健康码，看病就医需手机提前预约，社保认证不会操作，用现金交医保遭拒……层出不穷的信息化应用让老年群体困境凸显。

赵超表示，科技发展的同时，更应该注重解决老年人的使用难题，充分发挥他们的主观能动性，帮助老年人突破客观阻碍融入“数字生活”，拥抱智能生活。

对此，赵超提出四点建议。一是加快、加强对老年人进行智能化培训。2021年7月，教育部办公厅发布了“关于广泛开展老年人运用智能技术教育培训”的通知。在落实举措中，社区教育、老年教育机构要做实做细，主动搭建平台，采取集中培训、针对行动不便的老年人进行入户培训等方式，帮助老年人在智慧出行、医疗、手机购物等领域掌握应用技能。特别是刷脸方式，极大便捷了老年人支付方式，建议加大普及力度。

二是针对老人及弱势群体开通人性化服务，并不断改进传统服务方式。比如，服务场所保留人工窗口、公共场合针对老年人不会使用智能化数字问题，比如无预约、没有一码通等，设立现场预约服务点，提供更周到、更精细化的服务。企业公司开发适合老年人使用的简单、安全数码产品。老年人最常用的社交软件，可以采用“关怀模式”和“长辈模式”，方便老年用户使用。

三是为老年人及弱势群体制定“身份手环”。手环中植入身份信息芯片，方便出行使用，同时，手环还可以成为空巢老人们无人可依时的“兜底卡”，以便在出现紧急情况时及时实施救助。

四是营造健康安全的网络环境。网络监管部门应进一步完善管理制度，营造风清气正的信息环境与隐私安全的互联网文化，帮老年人过滤网络谣言、避开“坑老陷阱”，并推动老年人数字素养教育，支持老年人愉悦地利用数字化提升生活质量。

（来源：新京报）

# 全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江：关注“老幼”未来生活

## 通过税收手段鼓励生育

随着老龄化不断加剧，中国出台了一系列应对政策，鼓励生育。

全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江表示，从鼓励二胎到放开三胎政策，很多年轻人对此意愿并不高，甚至有相当一部分人群不愿意结婚，“究其原因，无非是生育成本过高，压制了部分家庭及育龄妇女生育二孩、三孩的意愿”。

在其看来，要让更多家庭愿意生、敢于生，很重要的一条措施便是通过税收手段鼓励生育，切实减轻家庭经济压力。

郑坚江解释说，一直以来，“工资薪金”税目的个人所得税缴纳比重较高，属社会人口结构的主力阶层，“该群体受教育程度高、文化素质好、生育意愿较强，国家加强对工薪阶层税收政策扶持，鼓励该群体多生多育，将对二孩、三孩政策落地具有重大促进作用。”

目前，依据国家个人所得税政策规定，家庭子女接受全日制学历教育的相关支出，按照每个子女每月 1000 元的标准定额扣除。

郑坚江认为，这项政策仅考虑的是家庭适龄子女的教育经费支出，并未考虑托儿、抚养等支出，且扣除标准较低，对鼓励生育二孩、三孩的税收支持力度不足，达不到鼓励生育的效果，“建议提高家庭生育二孩、三孩的子女教育支出个人所得税专项附加扣除标准，即二孩按 3000 元/人/月标准扣除，三孩按 5000 元/人/月标准扣除。”

鼓励生育、保障养老、应对人口老龄化……2022 年全国两会召开在即，郑坚江还将目光对准了人口老龄化带来的养老问题。

郑坚江表示，随着中国人口老龄化程度的加快，老人对未来生活的美好向往与养老服务不平衡不充分发展之间存在着矛盾，主要体现在居家养老服务基础相对薄弱、养老服务技术手段相对落后、专业养老服务人员极度匮乏这三方面。

除了建议建立以未来社区为最小单元的“驿站”养老服务体系，将智能养老、人才培育以及养老相关产业发展纳入国民经济和社会发展规划外，郑坚江还建议建设“互联网+”智慧养老服务平台，利用物联网、云计算、人工智能等技术手段，建立覆盖所有老人、养老院、养老照料中心、养老驿站和医疗卫生机构互联互通的智慧养老服务平台。

除此之外，郑坚江还建议，打通养老护理员职称与待遇上升通道，“政府有关部门要对专业人才按任务、岗位、业绩定编定酬；鼓励养老机构为从业人员建立补充养老、医疗保险，并鼓励其参加商业保险。”

（来源：中国新闻网）

## 全国人大代表张琳：建议对养老服务机构制定规范的准入门槛

全国人大代表张琳拟在今年两会提交《进一步完善我国社区居家养老服务的建议》，最近四年，张琳均针对社区居家养老提出相关建议。

国家统计局最新数据显示，截至2021年底，60岁及以上人口26736万人，占全国人口的18.9%。目前，社区居家养老是绝大多数老年人的养老方式，但在养老服务体系中却是最薄弱的环节。

2022年1月21日，国务院办公厅发布的《关于印发“十四五”城乡社区服务体系建设规划的通知》提出，支持一批社区建设连锁化运营，规范化管理的示范性居家养老服务网络，提供失能护理、日间照料以及助浴助洁助医助行等服务，建成一批示范型城乡老年友好型社区。

在调查走访中，张琳发现社区居家养老服务仍然存在场地缺乏、服务供给能力不足等一些亟待解决的问题。

“在我们调研走访的机关事业单位、大型企业、高等院校相关社区都可以看到，由于各种政策限制，社区居家养老服务中心场地不足。很多单位其实有空置场所，却由于不能用于经营性设施或不能免费或低价提供给社区服务中心做居家养老服务”，张琳表示。

服务供给方面，张琳介绍，社区居家养老服务中心主要服务对象是政府购买服务的生活困难人群和长期护理保险保障的重度失能人群，部分社区按照民政部门下发的名单提供上门服务，不在名单内但又有实际需求的老年人可能无法知晓社区居家养老服务项目。服务范围狭窄使其盈利能力不够，在居家养老服务中心抱怨老年人不愿意为养老服务花费的同时，很多老年人不知道社区有相应的服务。

针对上述问题，张琳建议，应促进居家养老服务行业的专业化和规范化。国家应逐步出台相应政策和法规对养老服务机构（企业）制定规范的准入门槛，对居家养老服务机构的资本、配套设施、服务内容和人员配置进行严格的审查，并在其经营过程中进行定期检查。政府资金应该由补供方向补需方转变，以刺激居家养老服务机构提供专业化服务。

其次，居家养老服务内容的侧重点应逐步从护理服务转向预防保健。随着年龄的增长，未失能老人们的身体机理也会渐渐老化，最终可能也会丧失部分或全部的自理能力。对于未失能的亚健康

老人来说更重要的是延迟身体的衰老和预防性保健。社区居家养老服务中心应对符合条件的老人提供延迟衰老、预防保健的服务，可以涵盖日间照料、上门护理服务、各种健康保健指导、社区卫生站对老年人视力、听力衰退的检查等。

第三，将政府购买居家养老服务纳入基本公共服务清单。建议从省基层层面将政府购买居家养老服务政府纳入基本公共服务清单。同时，按照基本公共服务要求，建立分档分担的支出责任，构建中央、省、市、县四级财政分担机制，切实保障老年人的福利水平。政府应该重点加强对服务过程的日常监督，还可以将服务质量纳入考核，对评估不佳的机构有一定的惩罚制度。

（来源：经济观察网）

## 全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生：建立高质量的护理员队伍迫在眉睫

“肢体健全的人可以活出精彩人生，肢体残疾同样可以活出精彩人生。”时至今日，河北省唐山市截瘫疗养院的杨玉芳、高志宏夫妇依旧记得 2016 年习近平总书记来视察时温暖人心的话语、与他们亲切互动的瞬间。

今年两会期间，正值北京冬残奥会举行，看着开幕式上残疾人运动员的身影，全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生通过视频与杨玉芳、高志宏夫妇交流，对习近平总书记的话语有了更深的感触。

### 拓展养老护理员职业发展空间

“这几年，院里购置了血液分析仪和全自动生化分析仪，优化了无障碍环境，基础设施和硬件有了很大改善，建成了多功能综合型民政事业服务中心。”杨震生告诉记者。

让居住在这里的截瘫患者绽放精彩人生、老人安享幸福生活，是杨震生这些年来孜孜不倦的追求。“要想达到这一目标，除了良好的硬件设施外，建立一支高质量的护理员队伍迫在眉睫。”杨震生说。

在杨震生看来，程芳无疑是唐山市截瘫疗养院护理员队伍的“领头羊”。去年 12 月，在全国养老护理职业技能大赛上，程芳从 128 名决赛选手中脱颖而出，荣获三等奖。

杨震生告诉记者，对程芳这样的高水平养老护理员，要为其制定科学、明确的职业发展规划，优化岗位设置与晋升渠道，完善绩效考核与激励机制。通过这些举措，拓展其职业发展空间。

在调研中，杨震生多次为养老护理员的招聘难、流动性高所困扰。“解决这些问题，建立一支稳定的护理员队伍，需要建立完善合理、多维的绩效评估和薪酬体系。”杨震生说，建议养老机构依据工作时长、工作量、责任大小和服务质量，并且参考当地平均收入水平、平均消费水平等确定护理员薪资水平。在此基础上，可根据服务质量和工龄等多项指标不断提高其福利待遇。

杨震生深知，提供良好的服务，需要更多像程芳一样的优秀护理员。怎么办？在杨震生的组织下，唐山市截瘫疗养院采用走出去、请进来相结合的方式，组织全院护理员进行技能培训，着力提升护理、服务水平。

“目前，疗养院内的不少老人常年卧床，容易导致坠积性肺炎，预防、护理难度较大。”杨震生告诉记者，针对这类情况，对所有护理员进行培训，通过实操的方式让护理员掌握帮助卧床老人翻身、叩背排痰技巧。

在杨震生看来，加强护理员培训，既要分层分类进行，以形成合理的人才队伍结构，也要依托各级医疗、养老机构的临床教学资源，加强护理的专业性和规范性。

“为失能失智老人开展健康和养老服务，需要付出更多的精力，提升养老服务水平尤为重要。”杨震生告诉记者，对失能失智老人进行评估后实施分级护理，以更好地满足他们的需求。在养老机构之外，家庭和社区也应该重视对失能失智老人的护理，必要时请专业护理人员上门为其提供服务。

### **推进“互联网+养老服务”融合创新**

杨震生认为，“互联网+养老”是未来发展的重要方向。秉承互联网开放、便捷、分享的理念，将信息技术、人工智能、互联网思维与居家养老服务相融合，不仅能使老年人得到便捷服务，扩大养老服务有效供给，还能在一定程度上提升老年人安全保障能力。老年人可通过平台直接预约，享受120急救呼叫、社区医生医疗咨询、健康管家、医院预约挂号、家政等服务。

如何让更多的老年人享受“互联网+养老服务”？杨震生认为，应统筹施策，尽快制定养老服务平台标准，推动平台互联互通和信息开放及应用，推进养老服务信息系统与政府信息系统、公共数据互联共享，助力养老服务资源整合和供需衔接。

杨震生建议，加大政府扶持力度，明确补贴标准、购买服务目录及价格。落实鼓励社会资本参与养老服务的政策措施。此外，支持互联网平台对接养老服务资源，利用平台优势创新养老服务。

随着移动互联网、大数据等互联网技术的快速发展，互联网与传统健康养老产业的融合创新不断深入，衍生出大量的科技化、智能化老年用品。“现在，不少老年用品也用上了高科技，如电动轮椅、智能手环、家居报警器等，给老年人生活带来了很大便利。”杨震生说。

杨震生建议，加大政策支持力度，积极引导社会资本参与，加快科技化、智能化老年用品走向市场的步伐。相关企业也要对接养老机构和老年人实际需求，研发出真正适合且能改善生活的科技化、智能化老年用品，真正提升产业链竞争优势。

（来源：中国社会报）

## 全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授

### 郑功成：加快立法步伐引领养老服务健康持续发展

养老服务是积极应对人口老龄化国家战略的关键性制度安排，也是保障老年人权益的重要支柱和民生经济的重要增长极。在人口老龄化形势日益严峻的背景下，发展养老服务业以满足老年人的需要已经成为国之大事。

当前，养老服务面临服务供给总量不足、结构不合理、服务质量不高等问题。如何通过立法解决相关问题，加快养老服务业发展并使之尽早步入法治化轨道？两会期间，记者就此问题专访了全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成。

**记者：当前，满足亿万老年人的养老服务需求，加快养老服务立法步伐的必要性体现在哪些方面？**

郑功成：第一，人口老龄化进程加快，养老服务需求日益高涨。主要体现在以下三个方面：一是我国老年人占比不断攀升，截至 2021 年底，我国 65 岁及以上老年人占总人口之比达 14.2%，解决老年人的基本养老服务问题成为紧迫需要。二是老年人口整体呈现高龄化发展趋势，失能老人养老服务需求未被有效满足。三是家庭养老服务功能普遍弱化。我国家庭户均人数已由 2000 年的 3.44 下降为 2020 年的 2.62，老年人口独居、空巢比例明显提升，社会化养老服务需求持续高涨。

第二，养老服务行为需要规范，养老服务权益需要维护，养老服务领域的现实问题需要通过制度安排加以解决。主要体现在以下三个方面：一是养老服务赋权模糊。现行政策以优先保障特殊困难老年人的服务需求来体现政府保基本的底线责任，但《中华人民共和国老年人权益保障法》中的赋权模糊，如“特困”“优先保障”等欠缺具体解释。二是养老服务机构的权益尚不明确。其用地、登记备案、建设运营、退出机制等需要通过具体的规定加以约束，且作为养老服务的具体供给方，在资金投入、税收优惠等方面的权益尚未明确，养老机构可持续运营面临阻碍，难以连锁化发展。三是协调机制亟待优化。由于养老服务政策涉及多部门，在各司其职的情况下，政出多门缺乏统筹。

第三，农村养老服务的短板亟待依法补齐。尽管整体上养老服务的发展已经引起了高度重视，但城市化进程使农村养老问题更加凸显，农村成了养老服务发展最短的那块短板。农村养老面临着年轻劳动力外流、空巢独居老人缺乏养老服务的困境，农村养老服务的人力短缺更成重大现实问题。

此外，养老服务立法滞后导致了一系列不良效应，如养老主体责任边界不清晰，责任失衡；市场主体进入养老服务业难，发展好更难；养老服务人才缺乏、队伍不稳，等等。

综上，老龄化的严峻形势与养老服务发展的严重滞后，客观上要求加快立法步伐以引领养老服务健康持续发展。

**记者：社会各界对养老服务立法的期盼较高，一些全国人大代表、全国政协委员也呼吁加快推进。您认为，如何通过加快推进立法提升养老服务的精准性和服务质量？**

郑功成：立法要解决的主要难题是精准服务的问题。目前，养老服务发展中存在的有需要者得不到满足、不需要者却可能入住养老机构现象，以及老年人获得服务时缺乏服务质量，其症结在于政策精准性不足。因此，提升养老服务的精准性和服务质量具有紧迫性。

第一，科学确立老年人养老服务需求类型。不同类别、不同层次、不同家庭背景、不同文化差异的老年人需求是有区别的，在确保普惠性养老服务的前提下，应当据需确立相应的政策体系，在持续壮大物质基础的条件下以多层次、多样化的养老服务满足不同老年群体的需要。在立法过程中，需要建立健全老年人能力评估制度，完善全国统一的老年人能力综合评估标准，科学确定老年人养老服务需求类型与照顾护理等级，评估结果作为老年人享受相关补贴、接受居家养老服务、入住养老机构的依据，精准提供养老服务。

第二，建立一套适用的养老服务标准体系。应当确定全国养老服务标准的底线，并倡导养老机构制定、完善自己的养老服务标准体系，包括确保养老场所的安全性、提升服务人员的基本素质等。在此基础上，鼓励养老服务机构制定高于国家、行业 and 地方的标准。

第三，培育一支合格的专业护理员队伍。养老服务发展中最难的不是资金缺乏与土地供给，而是专业护理人员极度紧缺。养老服务人员至少应当具备起码的职业道德，掌握相应的服务技能和懂得应急情形下的处置方法，并能够熟练运用。为此，除了依循传统思路持续加大青年专业人才培养力度，还需要大力挖掘老年人力资源促进以老养老，同时提升家庭成员的服务及护理技能。

第四，注入人文关怀的精神。新时代，伴随着物质生活的日益丰足，老年人寻求精神慰藉与情感保障的需求会更为迫切。在现实中，制度安排中缺少人文关怀的精神，在服务标准体系中缺乏人文关怀的标准，在具体实践中缺乏人文关怀的情怀，这在一定程度上导致老年人精神保障不足。因此，将人文关怀的精神注入养老服务立法中，尊重老年人的主体性，服务供给不得损害老年人的尊严，服务过程维护老年人的体面，才能确保老年人的生活质量。

第五，着力破解农村养老服务难题。与城镇相比，农村老年人居住分散，既缺乏养老服务公共资源，又缺乏人力资源，医疗卫生条件也普遍较为落后，农村面临的养老服务问题的严重程度比城镇更加凸显。因此，从现在起到本世纪中叶，解决农村养老问题应当是积极应对老龄化的重中之重。

### **记者：推进养老服务立法的主要目标是什么？能否通过立法来满足老年人的美好生活需求？**

郑功成：养老服务立法要达到的核心目标是满足有需要者的需要。调查发现，现行政策以年龄为依据，将年满60岁者视为老年人，如农村敬老院集中供养特困老年人，许多地方集中供养低龄健康、生活能力强且有劳动能力的老年人，而绝大多数失能、空巢高龄老年人却不能获得相应的社会服务。这种局面必须改变，关键是要树立养老服务政策新思维，即以年龄为基准，以老年人失能状况为基本依据，在尊重老年人养老意愿的前提下，让健康、失能、困难等不同老年群体都能享受适宜的服务，满足有需要者的需要，真正做到精准服务，这是养老服务立法要达到的核心目标。

第一，建立健全基本养老服务制度，保障老年人体面且有尊严地生活。应当明确基本养老服务“服务谁、谁来服务、服务什么”，确保有需要的老年人普享基本公共服务。基本养老服务制度应当成为老年人获取相关公共服务的基本途径，必须以能够维护老年人体面且有尊严的生活为评价与衡量指标。只有满足了老年人对社会服务的基本需要，才能有效保障老年人的生活质量。

第二，关注重点人群，解决失能老人与空巢高龄老人的后顾之忧。调查发现，无论贫富，大家普遍担忧年老失能无人照料。立法必须体现优先保障原则，应当优先保障符合条件的失能或空巢高龄老年人，尤其是城乡孤寡老人中的失能或空巢高龄老年人，并围绕这一目标制定相关政策、配置公共资源、采取有效行动，这是养老服务法所应当包含的底线理念。只有这样，应对老龄化挑战的被动局面才会转化为主动，并在确保满足最有需要者的同时，使社会养老负担得以减轻，还可以有效地推进健康老龄化。

第三，聚焦居家养老，为老年人在家安享晚年提供有力支持。居家养老是绝大多数老年人的选择，这是我国共同选择的社会价值偏好，是能够被普遍认同或接受的养老方式。居家养老不是政府不负责任，而是政府要努力帮助老年人在家里接受专业的养老服务，以支持和帮助老年人居家养老为主攻方向，尽可能地通过养老服务机构将老年人需要的相关服务送入千家万户，尽可能地改造老年人的住所，如无障碍住宅等。强调这种立法取向，不是不要发展养老机构，而是需要对养老机构适当定位，既鼓励发展集中供养老年人并以护理型床位为主的养老机构，更要支持养老机构将养老服务递送给居家老人或重点发展社区养老机构，同时支持养老机构通过将服务送至社区与家庭实现连锁化发展。

（来源：中国社会报）

## 全国人大代表、江西师范大学附属中学校长张国新：建议出台独生

### 子女家庭针对性养老政策

第一代独生子女已步入不惑之年，他们的父母也迈入老年，这批独生子女家庭面临的养老问题已成为亟待解决的社会问题。全国人大代表、江西师范大学附属中学校长张国新建议，制定独生子女家庭养老规划，将独生子女家庭养老问题作为专题予以重点考虑，加大相关政策倾斜力度。

张国新说，老年人就医陪护是一个大问题，医疗费用也是一项重要的家庭支出，如遇大额医疗费，自己又无退休保障的，就需要子女补贴，难免造成家庭经济困难。

独生子女夫妻衍生出的“421”或“422”家庭结构，意味着2个年轻人要负担4个老人的赡养和照料。而正值青年的第一代独生子女，在单位是“中流砥柱”，在家是“顶梁柱”。繁重的工作、生活压力让很多独生子女夫妻疲于应付“上有老，下有小”的局面。对于身体日渐衰退的父母，年轻人无法腾出足够的时间来悉心照料。

张国新建议，完善政府、社会、家庭、个人“四位一体”的独生子女家庭养老模式。要分层次建立国有养老院，独生子女家庭父母可优先入住，并对高龄和“失能”老人实行免费养老。要大力鼓励发展社会机构养老，不断完善居家养老体系，强化社区服务功能。由财政、残联、人社、卫生部门成立“生育慈善基金”，专款用于独生子女伤残、失独家庭的养老补贴。

（来源：人民网）

## 全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰：利用人工智

### 能技术加速推进老龄守护

“十四五”期间，我国60岁以上老年人口将突破3亿，将从轻度老龄化迈入中度老龄化社会。面对日益严峻的老龄化形势，国务院于2022年2月21日印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，明确提出实施积极应对人口老龄化的国家战略。

全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰带来《关于利用人工智能技术加速推进老龄守护的若干建议》议案。他表示，当前我国养老服务保障不断健全，社会福利体系日益完善，各地正积极开展各类科技适老服务的创新：在天津、安徽等地，正在探索利用人工智能技术提升对老年人关爱能力，运用智能预警模型，实现对老年人的“7x24”小时闭环安全守护；各种智能养老相关产品不断涌现，例如智慧大屏、智能摄像头、陪伴机器人等。

但是我国养老服务在适老化服务、智慧康养、老年人情感陪伴等方面仍有待提升，具体表现如下：

（一）老年人“数字鸿沟”仍然存在。数字变革正在深刻地改变人们的生活习惯，但不少老年人不会上网、不会使用智能手机，在出行、就医、消费等日常生活中遇到不便，无法充分享受智能化服务带来的便利。

（二）老年康复产品的智能化、实用性仍需要提升。随着人工智能以及机器人技术的不断突破，家用机器人、外骨骼机器人等产品已开始应用于老年群体的康复训练、健康理疗和安全监护，但是产品普遍存在一些短板。例如智能产品的人机交互能力普遍较弱，不具备像人一样的共情交互能力；陪伴机器人的行走、辅助生活服务、辅助康复训练等功能可用性较弱。

（三）老年陪护关爱有待提升。据第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查显示，空巢老人人数突破1亿人，他们的陪伴及情感需求不容忽视。

（四）社会公共服务供给需要加强。健身房及文化交流场所因年龄条件限制，很大程度上阻碍了老年人的健身及社会活动，使得老年生活丰富度不够，缺少幸福感。

刘庆峰认为，面对已经到来的老龄社会，应充分利用智能等先进技术。参考部分地区的探索经验，他提出如下建议：

一、建议针对养老护理人员短缺现状，加快推进康养机器人的成果转化，在康复训练和安全监护方面发挥更大作用。

建议民政部牵头联合工信部，设立专项，开展社区机构等多场景的应用试点，支持相关成果转化及应用推广，增强医疗卫生机构为老服务能力，提高服务效率和质量。

二、建议推动陪伴机器人专项课题研究，尤其加强科技创新和产品支撑，提高老年人幸福指数、实现陪伴关爱。

建议科技部牵头，设置陪伴机器人专项，支持相关的多模感知、情感计算、主动对话、虚拟形象等相关关键技术与陪伴机器人产品研发。布局创新平台，支持基础与应用研究，加强产学研用协同创新。

三、建议以健康状况取代年龄约束，扩大老年文化服务和健身服务供给，营造优待、善待老年人的良性氛围。

建议民政部及文旅部给出指导意见，在城市基础设施和公共空间中充分考虑老年群体的需求权益。以健康状况取代年龄约束，修改完善相关规定，为老年人的健身娱乐等服务提供更加合理的支持，保障老年群体的活动权利。

（来源：京报网）

# 全国人大代表、武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福：发展适老

## 化工作岗位，增加老年人收入

“老年人养老面临的最大问题是经济问题。”3月6日，全国人大代表、武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福告诉人民日报健康客户端记者，他建议通过促进老年人再就业，破解养老难题。

据第七次全国人口普查结果，截至2020年11月1日零时，中国60岁及以上人口占总人口18.70%，其中65岁及以上人口占总人口13.50%。与2010年相比，中国60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，人口老龄化程度进一步加深。

武汉大学曾于2021年9月，组织265名师生分赴河南、湖北、湖南三省10县（区），开展了近10天调研。结果发现，收入不高、疾病负担重、不能较好适应社会经济快速发展是60岁及以上人群面临的焦点问题。毛宗福说，促进老年人再就业不仅能缓解老年人经济收入不稳定和低下问题，也是解决老年人养老问题的核心。

城乡老年群体情况不同，鼓励就业当因地制宜。针对城镇退休职工，毛宗福建议围绕适合老年人的行业和岗位，制定“应聘”“返聘”制度，鼓励国家企事业单位先行探索。通过薪酬机制激励、福利待遇和再教育培训，激发退休人员再就业活力。针对低龄农村老人，他建议开发“适老化农业生产项目，例如发展养殖业、农家乐等，优先开放保洁员、水管员等公益性岗位，并为进城务工农民购买和续保养老保险出台相关配套政策。

“国内国际经验均证实，‘就地养老’是最优选择。”毛宗福建议，发挥社区治理网格化优势，把以预防、医疗、康复、健康促进为一体的连续性和整合型健康管理服务延伸到社区，覆盖社区老年困难群体，做实基于社区的医养结合服务。

据调研结果显示，疾病和失能是老年人养老面临的主要问题。毛宗福建议，以世界各国普遍面临的首要慢性病——高血压和糖尿病为抓手，利用家庭医生为老年慢性病人及风险患病人群实行动态健康监测；将基本公共卫生服务经费与医保基金打通，为慢性病人健康管理服务提供经费保障，从而降低高血压、糖尿病并发症造成的高额医疗费用支出风险。

此外，针对城乡居民，尽快建立补充医疗保险制度；针对具有灾难性医疗支出风险的老年人群，建立医疗救助制度。按照先重点解决失能老人及其家庭的长期照护问题，再全面建立老年人长期护理保险制度的步骤，建立老年人长期照护体系。

毛宗福说，我国老年人口比例和数量还在快速增长，必须积极应对，加快全社会“适老化”改造，不仅包括住房、电梯、道路、车站码头等，还包括医疗服务机构建筑、学科布局、医养服务方式等方面，均亟待进行“适老化”改造，以满足老年人对美好生活的需要。

(来源：健康时报客户端)

## 全国人大代表、江西省住建厅厅长卢天锡：遏制保健品市场“骗老坑老”乱象

欺骗老年人购买保健品的行为既骗取老年人钱财，又危害老年人健康，影响社会和谐稳定。全国人大代表、江西省住建厅厅长卢天锡建议，坚持全国“一盘棋”，在全国范围开展保健品市场“骗老坑老”专项治理，着力遏制保健品市场“骗老坑老”乱象。

近年来，随着老龄化社会的进一步加深，一些不法商人利用老年人追求健康而辨别判断能力相对较弱的特点，不断翻新手段，诱导、欺骗老年人购买所谓的“保健品”。

针对老年人注重养生的特点，一些康养机构时常以健康讲座、赠送礼品、现金返现、免费体检等形式吸引老年人参与，进而推销产品甚至诈骗。这类保健品标价虚高，一个“疗程”动辄几千块上万块。

卢天锡说，欺骗老年人购买保健品的现象在各地并不鲜见，相关部门也开展过整治，但保健品骗子还是屡打不绝，换个地方、换个花样又接着干，效果并不明显。究其原因，主要有保健知识普及不广、家庭关心关爱不够、监管执法力度不足等原因。

“保健品销售商多有固定门店、合法的营业执照和《食品流通许可证》，但销售推广则多放在隐秘的小区，且不法商家一般与老年人点对点沟通，以口头方式诱惑，往往不留痕迹和证据，监管部门难以有效执法。而且，利用保健品骗老坑老活动时常打一枪换一个地方，违法成本并不是很高，有的被查处后又改头换面卷土重来。”卢天锡表示。

为此，卢天锡建议，坚持全国“一盘棋”，在全国范围开展保健品市场“骗老坑老”专项治理，着力遏制保健品市场“骗老坑老”乱象。建立多部门联动的联络、会商机制，严厉打击不法商家利用保健品“骗老坑老”的行为，重点加大对问题突出地区的精准打击力度，对于涉嫌违法犯罪的，坚决绳之以法、绝不姑息。严格按照《广告法》及相关法律法规审核广告内容，杜绝夸大虚假宣传，避免误导群众。加强对保健品虚假宣传的监管，公开监督举报电话，发挥群众监督作用，营造全社会参与监督的良好氛围。

(来源：人民网)

## 全国人大代表廖贵平：保障企业退休职工养老金公平合理增长

记者麦婉华作为全国人大代表、珠海许继电气有限公司工会主席的廖贵平是国家电网许继集团的“十佳工会主席”，他一直以来关注广大职工的权益保障。

而作为全国人大代表，廖贵平在接受《小康》·中国小康网记者采访时说的最多的一句话便是：“人民选我当代表，我当代表为人民”。全国两会召开在即，今年廖贵平继续聚焦民生话题，在实体经济高质量发展、推动法治化建设、促进社会民生福祉方面都有提出建议。

### 建议取消退休金“定比调整”

2021年12月16日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在北京出席企业职工基本养老保险全国统筹实施工作电视电话会议并讲话：实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，是党中央、国务院作出的重大决策部署。要统一养老保险政策，做到“全国一盘棋”，更好保障劳动者与退休人员的养老保险权益。要加强全国统筹调剂资金管理，确保基金安全、调拨顺畅，增强养老保险制度的可持续性和公平性。

“但现在，我们知道全国的企业退休职工‘基础养老金’（或统筹养老金）差距仍然很大，企业职工退休时得到的养老金参差不齐。”廖贵平说。

他给记者算了一笔账：据了解，一些地区（广东沿海）企业退休职工，在职时的工资约为15000元/月左右，该企业职工是高级工程师级别，且在职的社保缴费时间超过17年，缴费基数较高，但2017年退休时拿到的退休养老金只有3300元左右。

目前，他了解到国家在每年调整增加退休人员“退休养老金”时，有三种计算方法：倾斜调整、定额调整、定比调整（或叫挂钩调整）。各地均会拿出2.5%左右做为“定比调整（或叫挂钩调整）”。

他表示，“定比调整”就是与个人缴费年限及交费额挂钩调整，调整后的退休养老金额差距会越来越大，这很不公平。因为，这项“多缴多得，长缴多得”激励政策已经在退休时计算退休养老金中得以体现了，如果退休后（都是退休人员）再继续实施这项“挂钩调整”操作，会使退休人员中不同群体间差距会越来越大。这样计算方法现在极不合理、不合时宜，违反国民收入再分配的公平原则，应该马上取消。

为了减少上述不公平的现象，促进社会和谐与共同富裕，有些省份从2016年开始对企业退休人员与机关事业单位退休人员养老金同步调整时，就已经让企业退休人员多涨一些了，约0.5%左右，比较有代表性的省份，就是江苏省。江苏省2019年养老金调整方案规定，企业退休人员养老金上涨5.5%以上，机关事业单位退休人员的养老金涨幅不超过4%。

## 聚焦实体经济高质量发展

除了关注退休养老金等社会民生福祉，廖贵平还从自身行业出发，关注实体经济的高质量发展。他认为，实体经济要高质量发展，首先要聚焦主业，推动产业集群提升竞争能力，同时加强智能制造和智能装备的发展，尽快掌握核心技术，提升更多的核心竞争力。另外，还需要推出吸引高端人才的措施，让他们有好的环境、好的体制，使其更好的发挥才能，这包括了创新奖励机制、子女教育、住房等。

而高质量法治才能保障经济社会高质量发展。法治是最好的营商环境，廖贵平在社会公平正义和法治宣传方面也积极作为，向社区群众、社会组织等宣传《中华人民共和国民法典》。针对目前社会上的一些热议话题及群众关心的案例，他提出三点建议。

第一，社会组织要加强党建引领，地方政府主管部门（特别是直接经办人员）要知法懂法用法，依法依规行政，提高政治站位，平等对待社会各主体，做到公平公开，真正不搞形式主义、趋利作为。

第二，关注基层社区共建共治共享建设。廖贵平认真听取基层社区人民群众意见、呼声。同时，他广泛宣传《中华人民共和国民法典》，倡导、引导社区业主依法依规维权，维护社会稳定。因此，他建议政府畅通人民群众反映情况的渠道，对重大社会问题、多次反映解决不好的问题上级组织应直接听取人民群众的意见。

第三，关注基层政府组织依法行政。廖贵平表示，一方面，希望利用国家“八五”普法工作的开展，加强基层政府例如街道办居委会的法治学习，真正知法懂法用法；另一方面，基层政府在社会共建共治方面要积极作为，运用法治思维法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，最重要的是公平公正，不能趋利作为。

除此以外，廖贵平还一直关注民生大事，特别是关注老旧小区加装电梯的情况。早在2019年，他就提出《关于进一步推动旧楼加装电梯惠民政策的落实，拉内需促实体经济增长》的建议。城镇住宅小区没有电梯的旧楼（五层及以上住宅），居住的老年人、低收入者居多，特别是平均年龄60到70岁的住户，对装电梯非常渴望。“建议尽快纳入‘我为群众办实事’项目，认真办好。”廖贵平说。

经过两年多的观察，廖贵平说，各地如今加装电梯的数量增加了不少，特别是广州市落实得很好，政府应该积极总结经验并推广。之前珠海一年只增加几十台，但在过去的一年里落实加装的电梯数翻倍了。所以，积极落实党中央国务院的惠民政策，让更多有需要的人能够享受到这一份利好政策。

“回顾过去，展望未来。今年是我这届人大代表履职生涯的最后一年，所以要站好最后一班岗。今年积极做好调研，接受群众来信来访，然后努力去给他们解决问题，起到和政府、和人民群众的

纽带作用。另外就是继续积极建言献策和提出意见、建议，把人民的呼声带到北京去。同时为经济建设高质量发展，为民生福祉贡献力量。”廖贵平总结道。

（来源：中国小康网）

## **全国人大代表、湖北省咸宁市政协副主席、湖北科技学院医药研究院院长刘超：重视构建社区居家养老体系**

全国人大代表、湖北省咸宁市政协副主席、湖北科技学院医药研究院院长刘超说，老龄社会和老人，是社会中每一个人都要面对或者即将面对的现实，关系到每一个人的切身利益，应该更加重视构建社区居家养老模式体系。

刘超介绍，社区居家养老属于家庭式养老服务模式，也是中华民族最传统、最被认同的一种养老模式，当前国内社区居家养老服务仍处于起步阶段，存在着服务设施不完善、专业人员和素质缺乏、不同社区运作和发展不均衡等问题，需要政府发挥主导作用，加强社区居家养老服务体系的建设。

刘超建议，一是加大资金投入，通过多元化的筹资渠道帮助社区居家养老事业筹集服务设备资金和设备资源。二是加强社区养老服务体系的建设，出台相关优惠政策，促进社会各行业关注投入到社区的养老服务项目中。三是多渠道充实社区养老服务专业队伍，高效整合社区人力资源。四是建设多样化、多元化的信息服务平台，有效整合养老服务信息系统，多种措施加强推广宣传，发展信息共享的社区居家智慧养老服务。五是建立和完善社区养老服务执行质量管理和监督机制，提升社区居家养老服务设施的建设力度和建设水平。

（来源：九派新闻）

## **第十三届全国人大代表、陕西省女法律工作者协会会长、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕：建议对文化休闲场所进行适老化改造，电子服务增添老年人模式**

互联网为我们的日常生活带来极大便利，但其数字化服务却让部分老年人难以适应，一些文化休闲场所硬件设施也没有考虑到老年人的需求。

第十三届全国人大代表、陕西省女法律工作者协会会长、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕建议，对文化休闲场所进行适老化改造，文化休闲场所电子服务增添老年人模式。

### **文化休闲场所缺少适老化设计不能照顾到老年人需求**

方燕说，近年来，互联网信息通信技术的迅猛发展促进了文化休闲产业的快速发展，为日常生活带来了极大便利。许多文化休闲场所都采用了电子化、数据化的服务方式，以电影院为例，选票购票、支付、取票等大多通过线上平台完成。然而，由于老年人生理机能下降和衰退，在学习使用常规数字产品时，会遇到使用技术不足和障碍的问题，并表现出明显的不适和僵硬。在老龄化日趋明显的当今社会，数字化服务设计应当充分考虑到其对于老年人的可操作性，从而保障老年人文化休闲时的方便、舒适。

老年人的身体机能随着年龄的增长越来越退化，行动能力往往受到限制，许多文化休闲场所的设计上都没有考虑到这一特殊群体的行为及心理特征，在硬件设置上做得不够周到，不能照顾老年人需求。以电影院为例，影厅环境较黑暗，座椅上的数字比较小，老人视力不好，腿脚也不好，找座位比较困难。部分影院设计了残疾人座椅和老年人轮椅座，但轮椅座配备较少且观影视野不佳，影厅阶梯不便拄拐杖等现象也时有发生。在很多文化休闲场所中，都少有针对性针对老年人的适老化设计，没有无障碍卫生间设计以及无障碍坡道。

除此之外，文化休闲场所缺乏急救设备，不能保障老年人文化休闲安全。老年人身体机能较差，免疫力偏低，且部分老人还患有一些基础疾病，参加文化休闲活动中可能存在风险。例如观看爱国影片、情感片等易因发生情绪波动，或参加健身、舞蹈、游泳等活动，运动量比较大，易诱发身体疾病。而文化休闲场所急救设备匮乏、工作人员缺乏急救培训，使老年人在文化休闲活动时生命安全和健康得不到有效保障。

### **建议：文化休闲场所电子服务增添老年人模式硬件设计应符合老年人需求**

方燕建议，文化休闲场所电子服务应增添老年人模式。以电影院为例，电影购票 APP、小程序等应当增添老年人模式，去掉广告和营销，使用较大的字号，排版应尽量简易，方便老年人使用。还应当提高文化休闲场所人工服务水平，主动为老年人指引购票取票、进场、扫码等，让老年人享受文化休闲活动时更加便捷舒适。

为便于老年人使用，文化休闲场所的硬件设计应当更符合老年人的需求。可用无障碍坡道和扶手解决地面高差问题给老年人群或行动不便者带来的安全问题，此外，电影院应多配备轮椅座、老年人爱心专用通道，同时根据老年人的需求室内应有明确的标识系统，设置放大的标识，方便老年人识别；公园应设置适合老年人使用的高低位活动设施，尽量进行无障碍设计保证道路平整防滑对

面出现高差，如果无法避免设置台阶，也应在台阶处设置无障碍坡道，并设置适宜老年人的扶手栏杆，使他们可以自由地在公园内活动。

应当为文化休闲场所配备急救设施，对服务人员进行急救培训。增加公共文化休闲场所急救设备投入量，一旦急症或事故灾害发生，对于需要应用急救设备的患者若没能及时利用急救设备，后果往往不堪设想。应加大对文化休闲场所 AED 等急救设备的投入，并标明使用流程、设置语音提示，同时要定期进行检查维修，以确保老年人在进行文化休闲活动时一旦出现紧急情况，有急救设备可用。还应当对文化休闲场所服务人员进行急救培训，老年人常见疾病诸如中风、窒息、心脏病、癫痫等如何处理，并配备老年人常用药、常用设备，例如降压药、救心丸、绷带等，使老人在文化休闲活动时的安全健康得到保障。

（来源：华商新闻）

## **全国人大代表、广东嘉城建设集团党委书记、董事长张晓：从点到面，拓展居家适老化改造**

随着我国进入深度老龄化社会，养老问题成为亟待解决的社会问题之一。

根据第七次全国人口普查结果，60岁及以上人口为2.64亿人，占18.7%，其中65岁及以上人口为1.91亿人，占13.5%；与“六普”相比，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，65岁及以上人口的比重上升4.63个百分点。

近年来，每年全国两会，全国人大代表、全国政协委员都会围绕老龄化问题建言献策。作为建设行业的代表，今年全国人大代表、广东嘉城建设集团党委书记、董事长张晓也聚焦到了养老话题。

他认为，居家养老拥有巨大的市场，需要更多的政策支持激励，让更多具有社会责任感的企业和社会团体能投入到居家适老化改造和养老事业中去，为老年人群体提供针对性的基础设施。从点到面，拓展居家适老化改造，提升老年人生活质量和安全水平。

张晓在调研中发现，近年来，各地通过老旧小区改造有效推进了社区的适老化改造，如通过整治提升小区道路，提高了老人出行安全性；通过完善社区养老服务设施，为老人提供了文化休闲场所、日间照料场所；通过房屋改造提升、加装电梯、无障碍改造等，提升了老年人生活的便捷性和安全性。

“居家养老是化解‘养老难、养老贵’困局的关键，也是养老机构转型发展的一次重大机会。居家养老拥有巨大的市场，每一个环节都有产业化的可能，但需要有大量的投资和人力资源的投

入。”张晓坦言，面对养老产业回报周期长、现金回流慢的现状，大多企业发展脚步都相对保守谨慎。

为此，张晓建议，第一，完善适老化制度建设，制定适老化建筑建设、改造标准和技术规范；加强各级政府在居家适老化改造的支持力度，把对既有住宅适老化改造进度列入各级地方政府的考核指标；完善居家适老化改造服务的市场体系和社会参与体系，鼓励市场企业、社会组织、社区和家庭共同参与推动居家适老化服务体系建设。

第二，制定完善居家适老化改造行业规范，加强行业自律，开展服务评定机制，提升整体行业服务能力及服务水平；建立适老化改造从业人员考核办法，加强人才队伍建设，在全社会进行居家适老化改造的宣传和引导，提高老年人家庭和社区对居家适老化改造的认知水平。

第三，完善相关税收优惠及政府购买服务等支持性政策，加大对开展适老化改造的单位的财政补贴或税收优惠，鼓励智慧居家养老环境改造；通过线上线下系统，实现对居家老人的全方位监护和服务，将子女支持父母用于适老化改造的收入纳入个人所得税抵扣范围；支持子女住房公积金收入用于开展父母居家适老化改造；通过政府购买、彩票公益金专项投入等方式动员社会力量参与，提升社会居家养老适老化改造的质量和无障碍环境的营造水平。

（来源：中国城市报）

## **全国人大代表、松下家电（中国）有限公司·松下康养商品营销部全**

### **域营业课课长刘廷：让基础适老化产品进社区进家庭**

全国两会期间，养老话题总是备受关注。今年，全国人大代表、松下家电（中国）有限公司·松下康养商品营销部全域营业课课长刘廷准备的两份建议都和养老有关。

随着社会老龄化的日益加剧，刘廷希望国家从源头着手，尽早推行科学预防和照护，延长老年人的健康寿命。“就是让老年人提前通过健康饮食和合理锻炼，以及后期借助智慧养老辅具，来提高晚年的生活质量。”他建议，国家建立专项资金，加大对养老行业相关企业研发智慧养老产品的支持力度。比如，根据企业研发智慧养老产品的种类、功能，制定补助标准或实施税收减免等，提高其研发投入的积极性。

目前，老年人可以使用的适老化产品涉及起居、洗漱、饮食、移动、如厕等多个方面，可以有效帮助他们改善生活质量。“要通过实施普惠性养老政策，让基础的适老化产品、智慧养老产品进社区、进家庭。”刘廷建议，一方面，国家要针对适老化产品实施补贴政策，让使用适老化产品的老年人家庭可以按标准享受补贴。另一方面，要加大对养老辅具行业的扶持力度，鼓励其扩大租赁市场的试点规模，引导适老化产品、辅助器具进入更多家庭。

在刘廷看来，要让老年人能用上既放心又实惠的养老辅具，还需从国家层面建立健全老年用辅助器具产品的标准体系。“建议相关部门成立专项小组，调研目前养老辅具生产及使用现状，推进养老辅具国家标准或行业标准的制定，特定产品还要区分医用和家用标准，进一步提升产品质量、做好服务保障，规范养老辅具行业发展，真正让老年消费者买得起、用得好。”

（来源：杭州日报）

## 全国人大代表、江苏南通佰仁堂常青乐龄护理院院长助理李楠楠：

### 养老护理员缺口亟待补齐

“很多护理专业的00后毕业生，都选择到医美机构和体检中心工作，他们觉得那里更有吸引力。”全国人大代表、江苏南通佰仁堂常青乐龄护理院院长助理李楠楠在接受中青报·中青网记者专访时说，养老护理员缺口正在逐年扩大，成了年轻人最不愿意从事的职业之一。

“养老护理院的工作和医院一样‘三班倒’，工资待遇却比不上医院，很多年轻人看不到职业发展前景。”去年，李楠楠和同事去学校招聘时发现，医美、体检等行业蓬勃发展，成了00后护理专业毕业生的热门就业选择。

最新数据显示，我国60岁及以上人口已达到2.64亿，预计到2025年会突破3亿。与此同时，目前约有1.9亿老年人患有慢性病，超过4000万的失能老人需要照护。预计到2030年，我国失能老人将超过7700万。

近年来，全国各地纷纷出台补贴措施，吸引大中专毕业生进入养老服务领域。但实际上，医护人员招聘难的状况仍然严重，年轻的专业养老护理员更稀缺。

李楠楠在调研时发现，“年轻人要么谋取更好的发展，要么选择更舒适的行业。想让年轻人长久留在养老护理院工作，从这两点看，显然都太难了”。

义无反顾投身养老服务行业近十年，从一线护理员转到管理岗，1990年出生的李楠楠已是护理院“最老”的员工之一了。当选第十三届全国人民代表大会代表之后，李楠楠更忙了，她还兼任了团南通市委副书记。履职5年，她的建议都和养老护理员专业队伍建设相关，她也看到了积极的变化。

2019年，她提出“加大养老护理人员专业队伍建设、恢复护理员资格证”的建议，得到了民政部高度重视，专门回复了她的建议。第二年，护理员资格证在全国范围内重新得到恢复。

各地护理员的待遇也在不断提升，很多地方为了吸引人才进入养老行业发放入职红包。李楠楠举例，“南通市的年轻护理员根据学历不同可以得到金额不等的入职奖励，最高可达5万元。考取护理员资格证后，根据初、中、高3个等级，他们还将获得相应补贴”。

但这距离“补齐专业人才缺口”还远远不够。李楠楠建议，各地仍需继续加大宣传，引导年轻护理员到养老机构就业；同时面向农村富余劳动力等群体，开展养老护理职业技能培训，让他们在养老行业再就业。

这两年在当地养老机构调研时，许多年轻人还告诉李楠楠，“在学校花四五年学习专业知识，去医院工作，晋升通道更顺畅”。李楠楠表示，目前还没有相关政策打通护理院年轻人的晋升通道。

去年全国两会上，她建议在职称评定方面，养老护理员与医院医护人员享有同等待遇，鼓励医院医师到护理院等医养结合机构提供服务或兼职，并将此作为职称评定的考量内容等。“但真正享有同等待遇，目前还很难实现。”她说。

（来源：中国青年报）

## 全国人大代表、科力尔董事长聂鹏举：推行生育三孩激励措施、加快推进养老院建设

3月5日，十三届全国人大五次会议在京开幕。《每日经济新闻》记者获悉，全国人大代表、科力尔董事长聂鹏举今年准备了多项建议，涉及生育三孩政策激励、加快推进养老院建设、完善企业信用信息公示制度、加强电商平台食品安全监管等。

在鼓励生育三孩方面，聂鹏举建议，国家应从生育、养育、教育、就业四个方面推行奖励扶助制度和优惠政策；在加快推进养老院建设方面，聂鹏举建议从国家层面扶持和鼓励民营企业投入，给予养老院开办企业税收减免措施，促进养老服务行业健康可持续发展。

### 谈鼓励生育：创造激励生育三孩的良好社会环境

聂鹏举介绍，从国家开始实施计划生育政策以来，我国人口经历了高生育率到低生育率的转变，人口的主要矛盾已经不再是增长过快的矛盾。2021年修改后的《中华人民共和国人口与计划生育法》规定，国家提倡适龄婚育、优生优育，一对夫妻可以生育三个子女。

聂鹏举表示，目前政策已经鼓励国民生育三孩，但限于收入、物价、住房、生育、养育、教育以及成家立业等方面的经济压力，还是有很多人想生而不敢生，生了又养不起，养了又严重影响工作与自身的生活质量。

“一般家庭生一孩可以，生二孩有压力，生三孩会感到很吃力，很难负担得起。除了小孩从小到大的教育抚养费之外，还要承担精神与体力长久艰难地付出，有可能还会影响就业。加上上有老，下有小，所以身体必须要好，收入必须要稳定，否则一有风吹草动，就很容易陷入贫困与无助之中。” 聂鹏举称。

对此，聂鹏举建议从生育、养育、教育、就业四个方面推行各项奖励扶助制度和优惠政策，创造激励生育三孩的良好社会环境，适当减轻生育三孩的经济与生活压力：

生育方面，生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围，没有生育保险的人员由国家统一支付。

养育方面，国家要求地方政府设立部分公益性质的托育机构，前二孩进行保本收费，对第三孩的托育费用适当进行减免，比如减免 30%~50%；对有需要生育三孩的人员，国家对第三孩按地区实行一定标准的生活及医疗保险补助，比如按当地月平均工资的 20%发放生活补助，生活及医疗保险补助一直持续到 18 周岁。

教育方面，对第三孩除九年义务教育之外，同时也免除高中三年的教育费用；第三孩考大学可以按地区差异实行 10~20 分的加分奖励。

就业方面，鼓励单位支持有三孩家长的就业，单位无端解除就业协议时，除按相关法律法规进行补偿外，需要另外增加补偿费用 50%的补助金。

### **谈养老院建设：促进养老服务行业健康可持续发展**

目前，我国老年医疗护理需求非常迫切。“随着我国老龄化程度的不断攀升，养老服务需求也随之攀升，我国一些设施、服务相对较好的养老机构早已呈现一床难求的局面；养老服务事业严重滞后，日益增长的养老服务需求与养老服务体系建设和不相适应的矛盾日渐突出。” 聂鹏举表示。

聂鹏举称，目前机构养老难以满足巨大养老需求。“社区养老资金筹集渠道单一，许多地方政府需同时承担‘扶贫’与‘养老’的双重任务，地方政府财政压力过大，资金上的短缺使社区养老的硬件设备和服务水平不能满足老年人养老需求，制约了社区养老的发展。”

他同时表示，目前机构养老专业医护人员短缺，服务人员素质参差不齐。

如何加快推进养老院建设？聂鹏举建议，从国家层面扶持和鼓励民营企业投入，给予养老院开办企业税收减免措施，免费提供养老院的建设用地，减免养老医疗设备增值税，给予养老院补贴等优惠政策；创造健康的盈利模式，吸引更多资本进入，促进养老服务行业健康可持续发展。

聂鹏举还表示，要加快培养老龄化社会急需的医护人才，卫生和教育部门应研究、制定政策，鼓励医学院校或中职卫生学校开设老年医学和老年护理学专业；免养老行业的从业人员个人所得税，从而提升养老服务行业从业人员的薪资及福利待遇，提升养老行业的竞争力和服务质量。

(来源：每日经济新闻)

## 全国人大代表、西安广播电视台播音部主任孙维：强化居家社区养老服务能力

“随着老龄化进程的加速，解决好亿万老年人的养老问题迫在眉睫。”2022年全国两会期间，全国人大代表、西安广播电视台播音部主任孙维如是说。

当前，我国大部分老人选择居家社区养老，但居家社区养老存在优质普惠服务供给不足、专业人才特别是护理人员短缺、科技创新和产品支撑有待加强等问题。对此，孙维在调研中有深刻感触。以养老服务标准为例，主要集中于机构养老服务，居家社区养老服务标准相对较少，不利于居家社区养老服务的持续健康发展。

“养老服务业是劳动密集型产业，需要大量服务人员。”孙维说，从实践中看，现有养老护理员远不能满足2亿多老年人的养老服务需求。一方面，老年人群体在日常生活照顾、紧急救助、精神慰藉等方面的需求日益增长。另一方面，部分养老服务人员年龄偏大、文化程度偏低，难以为老年人提供所需的康复护理服务，更谈不上心理慰藉等服务。“城乡社区养老机构护理员工资偏低、工作压力大，导致机构招聘难度大、流失率高。致使养老机构不得不降低招聘标准，护理员素质难以提升，养老服务水平得不到提高，形成恶性循环。”孙维说。

孙维在社区调研时发现，社区养老机构盈利能力偏弱，缺乏自我造血功能，难以长久发展。部分社区养老机构经费及基础设施建设费用难以筹集，成为大多数欠发达城市开展社区居家养老服务的瓶颈。此外，缺乏专业对口的管理人才，难以从整体运营、人员培训等方面发力，制约了社区养老机构发展。

“养老服务是实现老有所养的重要支撑，应当通过立法为老年人获得养老公共服务提供法律保障。”孙维说，当前，我国养老服务政策已经成熟，多个省市出台了多部地方性养老服务法规。后续应当加强顶层设计，出台相关法律法规，加快构建社区居家养老制度体系。通过立法来明确政府职责、养老服务设施建设、医疗卫生服务和长期护理保险等规范和要求，并对政府提供的公共服务内容进行量化，理顺各相关部门的职责，最大限度地整合社区养老服务资源。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，推进养老服务标准化建设。加快养老服务领域标准的制修订，研究制定一批与国际接轨、体现中国特色、适应服务管理需要的养老服务标准。对此，孙维建议加快推进居家社区养老服务标准化体系建设。开展老年人养老服务需求评估，进一步规范社区养老服务，不断完善社区养老服务监管措施。

关于优化服务供给，孙维有两方面的建议：一方面，加强居家社区养老人才队伍建设，加大补贴力度，吸引更多的高素质人才加入，尤其是吸引大专院校养老专业毕业生进入养老领域工作；另一方面，加大老年医学、心理学、职业道德等方面的教育培训力度，不断提升养老护理员能力水平，进而提升养老服务质量。

为提高养老服务效率，孙维建议以养老需求为导向，逐步健全社区居家养老服务信息系统、老年人个人信息和居家社区养老需求信息库。“通过信息化智能化管理系统，以‘老人点单、机构接单’等方式为居家老人提供助急、助医、助洁、助餐以及心理关怀等规范化、多样性养老服务。”孙维说。

如今，越来越多的社会力量进入养老服务领域。孙维觉得，这些社会力量可适当下沉到居家社区养老领域，展现更大作为。各地政府应加大财政投入，通过资源整合、置换、租赁等方式对社区养老服务设施加以建设或改造，切实降低社会资本进入居家社区养老领域的经营成本。此外，各地政府还可通过购买服务等方式鼓励和扶持社会组织运营养老服务项目，发挥其独特优势，更好地满足居民社区养老服务需求。

（来源：中国社会报）

## 全国人大代表于旭波：建议政府给养老护理服务人员发入职补贴

于旭波指出，随着我国老龄化程度逐渐加深，我国养老服务需求快速增长，但我国养老护理服务人员队伍建设明显滞后，主要存在养老护理服务人员数量不足、专业性弱、工资待遇不高；养老机构普遍存在招人难、留人难等难题。

对此，他建议从多渠道扩充养老护理服务人员数量，政府对养老护理服务人员发入职补贴；加强养老护理服务人员职业教育和专业能力建设，支持高等本科院校增设养老服务相关专业。

### 建议政府对养老护理人员发放入职补贴

于旭波建议全面推行养老护理服务人员入职补贴的政府支持制度。

他介绍，养老护理人员的入职补贴在一些地方已有先例。以北京市为例，从事护理服务工作的毕业生按照本科毕业生、专科（高职）毕业生和中职毕业生分别给予6万元、5万元、4万元的一次性入职补贴，该补贴在申请人入职养老服务机构工作满一年后，按照补贴标准的30%、30%、40%分三年发放，且直接发放给毕业生本人。

### 支持高等本科院校增设养老服务相关专业

于旭波建议支持高等本科院校增设养老服务相关专业，着力培养养老服务机构、老龄事业的理型与应用型人才，设置如老年护理、养老康复与养生、老年医学、养老服务管理等相关专业的本科课程。

此外，他还建议降低养老服务类专业的报考门槛。一是通过减免学费、专项奖助学金、生活补助等激励政策，吸引学生报考养老服务类专业。二是降低报考养老服务相关专业的门槛，以北京市为例，可适度扩大招收京外生源，采用定向招生、联合培养等多种方式面向京外省份适当调整招生计划。

（来源：南方都市报）

## **全国人大代表、湖北科技学院医药研究院院长刘超：加强社区居家养老建设让老人更好安享晚年**

今年政府工作报告提出，加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。全国人大代表、湖北科技学院医药研究院院长刘超表示，2021年中国60岁及以上人口2.67亿人，占全国人口的18.9%。人社部预测，“十四五”期间，我国老年人口将超过3亿人，从轻度老龄化进入到中度老龄化阶段。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。为此，应加强社区居家养老模式体系建设。

刘超介绍，社区居家养老模式，将家庭作为服务体系建设的核心要素，社区通过上门服务和托管等方式，为老年人提供日常护理、精神安慰等关爱服务。近年来，各种养老院的负面报道不断见诸于媒体，许多老年人对入住养老院产生排斥心理。事实上，社区居家养老是中华民族最传统、最被认同的一种养老模式。大部分老年人更愿意在熟悉的社区环境中生活。

刘超指出，当前国内社区居家养老服务仍处于起步阶段，存在着服务设施不完善、专业人员和素质缺乏、不同社区运作和发展不均衡等问题。需要政府发挥主导作用，加强社区居家养老服务体系建设。

一是畅通多元化的资金投入管道。政府应加强养老服务的财政投入力度，进一步引导社会资本注入社区。社区应充分整合已有资源，积极筹集建设资金。

二是加强社区居家养老服务基础设施建设。推进陈旧小区的社区养老基础建设和部件提升改造；新建住宅小区应实施标准化养老设施配套建设和房屋建设同步开展的规划。

三是多渠道充实社区养老服务专业队伍。政府应引导高校通过专业设置，加强高水平社区居家养老服务专业队伍的培养；社区加强与社区居家养老事业的从业培训机构的交流；扩大志愿服务团队的整体服务规模，定期开展专业培训。

四是建设高效便捷的信息服务平台。有效整合养老服务信息系统，发展信息共享的社区居家智慧养老服务，推动社区居家养老服务朝着便捷化、多元化、有效化的方向发展。

五是建立和完善社区养老服务执行质量管理和监督机制。建立有效的责任监管机制，促进服务工作的有效实施和有力监督，提升社区居家养老服务设施的建设力度和建设水平。

（来源：光明日报客户端）

## 全国人大代表、全国人大社会建设委员会副主任委员任贤良：支持

### 老年人再就业，制度保障要跟上

2021年5月，第七次全国人口普查结果出炉。截至2020年11月1日，我国60岁及以上人口超过2.64亿人，占比18.7%；预计“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿人，迈入中度老龄化。

随着人口老龄化的不断加剧，鼓励“银发族”再次进军劳动市场，已成为国内外应对人口老龄化的普遍做法。去年11月，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》明确，鼓励老年人继续发挥作用，探索适合老年人灵活就业的模式。

今年两会期间，全国人大代表、全国人大社会建设委员会副主任委员任贤良也聚焦这一社会热议话题，呼吁纠正“歧视老年人再就业”的错误认识。

近日在接受南都记者采访时，任贤良表示今年将提交一份建议——完善法律法规和社会保障体系，提高再就业老年人的劳动保障，并畅通“老有所为”渠道，通过提供劳动补贴或减税，加强企业雇佣再就业老年人的主动性。

#### 谈老年人再就业：应对老龄化的现实选择

南都：去年第七次全国人口普查数据显示，与2010年相比，我国60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，人口老龄化程度进一步加深。有人对此感到担忧，你怎么看？

任贤良：人口老龄化是我国社会发展的重要趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。自2022年开始，我国每年新增老年人口将超1200万，自此将会进入加速老龄化阶段。

进入老龄化社会后，我国老年人口规模不断扩大，人口老龄化速度逐步加快，人口结构趋于失衡，“未富先老”及城乡区域发展不平衡，将成为经济社会发展进程中的难题。

人口老龄化虽不可逆转，但也可以成为我们的机遇——老年人群是巨大的社会资源，尤其是在老年人群受教育程度不断提高的背景下。据我了解，我国现有离退休科技人员 500 多万，其中年龄 70 岁以下的约占 70%，具有中高级技术职称、身体健康、有能力继续发挥作用的约占 70%左右。

这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，身体状况尚好，对幸福生活有很大期待，发挥作用的潜力较大，是老年人力资源的主体，仍然可以成为经济社会发展的重要力量。

南都：随着老龄化程度加深，这些年陆续有观点提出启动老年人就业市场。你认为，支持老年人再就业有何重要意义？

任贤良：人口老龄化也是许多其他国家面临的挑战，促进老年人就业是绝大多数国家选择的应对方式。美国、德国、日本、法国、芬兰等，通过制定种种措施对老年人就业予以保障。

我认为支持老年人再就业，是应对养老金收不抵支风险、维持政策代际公平的有效选择，也是应对老龄化最现实的选择。

南都：当前我们国家在促进老年人再就业方面，还存在哪些问题？

任贤良：首先，老年人再就业的法律法规一直没有出台，缺乏法律保障。我国在老年人再就业方面的法律法规，尚处于原则性设计和讨论阶段。

其次，目前仍存在歧视老年人再就业的错误认识，利益群体的多元化也导致了一定的社会阻力。延迟退休政策的颁布施行对于政府、企业、劳动者均存在较大适应性考验，存在利益冲突风险。此外，社会保障体系尚不完善，无法为老年人再就业提供有效支撑。

最后一点，我发现老年人再就业情况两极分化严重。少数身体状况良好、专业技能水平较高的老年人如医生、教师等职业有返聘现象，大部分老年人仍然集中在保洁、保安等低门槛行业。

南都：如何为老年人再就业“做准备”？

任贤良：我认为可以考虑以下几个方面：

一是完善相关法律，切实保障老年人的合法权益。二是通过调节养老金等方式，制定弹性延迟退休方案。三是增加老年人再就业渠道，通过提供劳动补贴或减税，加强企业雇佣再就业老年人主动性。四是健全完善社会保障体系，提高再就业老年人的劳动保障。五是加大宣传力度，营造欢迎鼓励老年人再就业的良好舆论氛围。六是开展多样化个性化就业培训，为老年人再就业赋能。

**谈网络诚信机制建设：关键是实现信用法治化**

南都：去年两会，你带来关于加快推进诚信入法的建议。我们观察发现，过去一年，已有多地引入信用评价、失信约束等诚信机制。如何把握使用诚信机制的度？

任贤良：“人无信不立，网无信不兴”。我国是一个名副其实的网络大国，网络领域诚信建设是社会信用体系建设中的重要组成部分。党中央国务院高度重视网络诚信建设，国家有关部门在重点民生领域持续建设网上信用体系，以信用为基础的新型监管机制加快建立，在促进社会民生发展、中小微企业投融资方面发挥了积极作用，诚信建设的社会氛围愈发浓厚。

正如你所说，多地也已引入信用评价、失信约束等诚信机制。随着互联网新技术广泛应用，新模式新业态层出不穷，算法和技术的渗透力影响力日渐强大，对网络诚信机制建设提出了新课题。

我认为，把握网络诚信机制建设最重要的还是“法治化”。法治是国家治理体系现代化的主要标志，是国家治理制度和治理体系的最高级形态。因此，网络诚信机制建设的关键还是实现信用法治化。

南都：怎么实现信用法治化，对此有何建议？

任贤良：我认为可以从三方面着手。一是科学立法，建立健全信息共享机制。依据《个人信息保护法》《网络安全法》等法律法规，推进联合奖惩联动机制，加大信息归集共享开放力度，打破信息壁垒，实现信用信息公开共享、互联互通，建立覆盖全社会的信用信息系统。

二是不断依法完善“信用激励惩戒”机制，发挥守信联合激励和失信联合惩戒的引导力和威慑力，使其不敢失信、不能失信。

三是突出市场力量，引导市场主体参与构建联合激励惩戒大格局，加大发挥行业协会的作用，探索建立自律性协同惩戒，引导企业主动参与失信治理，始终做到对守信者无事不扰，对失信者利剑高悬。

### **谈代表履职：部分建议内容被吸收到法律制定中**

南都：今年是你作为十三届全国人大代表履职的最后一年。这五年有哪些收获？

任贤良：人大代表既是荣誉，也是责任。五年来，我不断提高政治站位、政治自觉、履行好代表职责。履职过程中，我充分立足于日常工作，积极运用互联网领域的工作实践和调研成果参与到人大工作。

五年来，充分发挥人大代表的作用，助推行业健康发展，在两会期间提出多个建议，涉及个人信息保护、数据流通、网络诚信立法等。部分建议内容被吸收到原有法律修订和新的法律制定中。

同时作为全国人大社会建设委员会副主任委员，我也参加全国人大会议及常委会对相关法律的审议，在会上提出一些意见建议，被吸收进最终的法律文本中。

如在审议《乡村振兴促进法》时，我提出乡村振兴要充分利用互联网新技术，发挥数字经济的推动作用，建议增加数字乡村建设、提升乡村公共服务数字化智能化水平等意见建议，最终被采纳。

南都：履职期间，会不会也有一些遗憾？

任贤良：我觉得遗憾主要是受疫情影响，在此次全国人大履职周期的后半段，只能较多通过网络了解情况和交流意见，有一些地方想去没能去，有一些议题需要深入调研探讨也没能成行。

对基层进行的实地调研和面对面交流较疫情前变少，对一些议题的研究探讨本可以更加直观全面，和专家的座谈讨论也没有疫情前充分深入，这在一定程度上影响了作为代表履职的力度和效果。

（来源：中国日报网）

## 全国人大代表、新华锦集团董事长张建华代表：加大对民营养老机构的扶持力度

全国人大代表、新华锦集团董事长张建华表示，近年来，国家全面推进养老服务高质量发展，养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放。但是，养老服务市场活力尚未充分激发，发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题依然存在，人民群众养老服务需求尚未有效满足。

从现状来看，从事养老护理服务的民营企业数量仍然明显不足，与此同时，民办养老企业又在推进养老产业发展中起到明显作用，但是对民办养老机构开办护理床位的激励、支持政策仍然力度不足。

张建华建议，要加大对民营养老机构，尤其是护理型民办机构的扶持力度，尽快建立和完善公办与民营养老服务业协调互补的格局，进一步鼓励社会力量兴办养老尤其是医养康相结合养老服务产业，缓解社会老龄化、失能认知老人照护等养老服务问题。

他建议，加大对非公经济参与社会公益事业支持力度，积极支持以公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式兴办养老服务业，鼓励非公经济参与社会养老公益事业。建立完善扶持民营养老服务业发展的经济财税政策，加大民营企业创建养老服务业在前期基础设施建设等方面的扶持力度，减轻民营养老服务机构负担，促进民营养老服务业的稳定发展。政府可以通过购买养老服务的形式实现对民营养老机构的支持，充分利用现有养老机构存量资源发挥效能。鼓励民间资本投资医养服务，确保民间资本举办的非营利性医养结合机构与政府办机构享有同等优惠政策。

（来源：中华工商时报）

## 全国人大代表，广东省惠州市委常委、宣传部部长黄细花：建议推

### 广“时间银行”互助养老模式，助推养老服务业发展

3月5日，全国人大代表，广东省惠州市委常委、宣传部部长黄细花向记者表示，今年她向全国人大会议递交了加大对志愿服务支持力度、志愿服务互助养老、垃圾分类、旅游产业发展、生育政策调整等方面的建议。其中，有关建立互助养老模式的建议受到广泛关注。

据介绍，她在今年提交的《关于推广社区志愿服务“时间银行”互助养老模式的建议》中提出：“推行‘时间银行’互助养老模式，既是低成本应对人口老龄化的选择，也是着眼提升社会文明程度的需要。不只是一种付出，更是一种高层面的养老和享老。”

所谓“时间银行”互助养老模式，是指志愿者通过为有需要照顾的老人提供服务并储蓄时间，当其年老需要帮助时，再从银行提取时间以获取他人相应服务量。

通过这种方法，可以把不同年龄者特别是低龄健康老人动员起来实现服务互换，最大限度地发挥人力、物力和财力资源作用，化解养老供需矛盾，助推养老服务业的发展，构建更加完善的养老服务链条。

黄细花表示，是因为随着我国老龄化进程的快速推进，养老服务需求大幅增长，养老服务支付能力不足；公共养老服务供给有限，社会化服务价格水平较高。

她认为，推行“时间银行”互助养老模式，既是低成本应对人口老龄化的选择，也是着眼提升社会文明程度的需要。动员全社会积极应对人口老龄化，激励各方力量参与养老服务体系构建，促进资源合理配置，着力加强老年人生活保障和服务供给，是确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果的有益尝试和探索。

据此，她提出制定“时间银行”的管理制度机制，网上网下广泛开展宣传，提高社会公众知晓率、参与率和支持率，积极推进“时间银行”信息化建设三条建议。

制度建设方面，可以通过培育和扶持老年人志愿服务组织，推广养老志愿服务“时间银行”“互助服务”“服务转换”等有效形式，倡导、激励低龄健康老人与空巢、独居、失独、残疾老年人结对，开展“以老助老”志愿服务活动，促进养老服务增加供给，重点是制定相关制度、明确相关规定。

宣传方面，可以通过网上网下广泛开展宣传，引导更多的低龄老年人参与到基层养老照护服务各类组织中，使零散的公益助老活动组织化、制度化、常态化，让更多的老年人走出家庭，融入社区，寻找快乐。

信息化建设方面，建议推动实现全国养老志愿服务数据信息互联互通、统一汇集、共享应用，比如可开发方便手机应用的“时间银行”小程序服务管理平台等。

（来源：新华社客户端）

## **全国人大代表、重庆市中医院主任医师李延萍：建议进一步完善老年医疗服务体系建设**

近年来，我国人口老龄化进程不断加快，预计人口老龄化趋势将继续突出。全国人大代表、重庆市中医院主任医师李延萍近日接受记者采访时表示，随着第一代独生子女家长逐步进入晚年，养老已成为摆在全社会面前的重要问题，建议进一步完善老年医疗服务体系建设，推动养老事业高质量发展。

“我国以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的老年医疗服务体系初步建立并逐步完善，老年医疗保障事业发展取得了明显成就，但老年医疗服务工作与庞大的老年医疗服务需求还不适应，与最大限度地保障老年群体安享老年生活的要求还有差距，在农村地区更显突出。”李延萍说。

对此，李延萍提出了三点建议。一是打通老年医疗服务体系瓶颈，将老年医疗服务体系建设纳入县级及以上人民政府工作计划及重点任务，并加以目标化考核，探索建立医疗、医保、药监、人社、财政等多部门联席会议制度，各部门协调共管、统筹推进老年医疗服务体系建设，加大对县级、乡镇级医疗机构建设的稳定投入；二是加强老年医学人才队伍常态化培训及动态管理，建立常态化培训机制，参考医师继续教育制度，针对各级医疗卫生机构老年医学专业医生、护士以及家庭医生、养老机构老年服务人员等，分层分类，每年定期和不定期开展老年医疗、康复、护理等老年医学领域新知识和新技能的培训和考核，通过后准予上岗；三是坚持政府主导与市场机制相结合，通过设立专项引导资金等举措，引导更多的社会资本持续投入养老医疗服务，完善和优化公立和私立养老机构、医疗机构多方参与的机制，共同建强养老机构的医疗服务支撑平台，并建立养老与医疗有效衔接的医保制度。

（来源：九派新闻）

## **全国人大代表柳红：成立国家老龄事务部宜早不宜迟**

全球人口老龄化问题加剧，中国人口老龄化增速世界第一！对于今天的中国来说，人口基数大，经济发展也突飞猛进，但人均占比少，同样也面临着人口老龄化的难题，成为了经济发展的一道阻力。如何解决涉老管理领域存在真空，政策措施落地难、实施难，老龄工作协调力度不够、监督水平低

下等一系列问题，3月7日，全国人大代表柳红接受专访时指出，目前没有一个专门的政府行政机构来统筹协调落实，国家的老龄工作职能分散在二十多个政府部门，这使得党对新时代老龄工作的领导无法快速、有效地落地，难以进一步激发老龄社会活力，影响了广大老年人的获得感、幸福感和安全感。

经过深入调研，柳红发现，我国自1999年进入老龄化社会，老年人口规模日益庞大、老龄化程度日益加深。根据第七次全国人口普查结果，截至2020年11月1日零时，我国60周岁及以上老年人口26402万人，占总人口的18.7%，65周岁及以上老年人口19064万人，占总人口的13.5%。“十四五”时期，我国老年人口总量会由相对缓慢的增长状态转至快速增长，将在未来短短10余年间相继冲上3亿人和4亿人大关，人口老龄化是我国在21世纪不可逆转的基本国情，复杂形势和应对任务之繁重、艰巨是前所未有的。当下，成立国家老龄事务部宜早不宜迟、宜快不宜慢，早成立比晚成立主动，与其被动应付不如积极应对，不能等出了问题再来纠正。

对中国老龄化社会一系列问题，柳红认为，一是在对老龄工作的认识上，不少地方政府尚未把发展老龄事业提高到全面实现第二个百年目标的国家战略高度进行制度设计与安排部署，而只是把老龄事业简单等同于一般“养老”问题，政府也管也不管，有的将养老服务异化为“养老地产”“高端会所”，不少所谓“养老”服务不接地气、形式主义严重只作表面文章。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》部署了织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益等9大方面具体任务，如果没有一个强有力的政府行政部门进行组织执行、协调督导，部分推动有阻力、落实有困难的工作任务，会出现无部门负责，相互推诿、扯皮，规划确定的目标任务很难得到有效落实。

二是在老龄工作管理体制上，目前的老龄工作职能分散在卫生健康、发展改革、民政部门以及教育、科技、工业和信息化、公安、财政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、商务、文化和旅游、金融、税务、市场监管、体育、医疗保障等20多个部门，碎片化的治理体系难以有效解决实施积极应对人口老龄化国家战略所面对的全局性、长期性、基础性问题。1999年成立的全国老龄工作委员会，只是国务院主管全国老龄工作的议事协调机构，随着新一轮机构改革，全国没有形成上下一致、功能相当的机构体系，作为议事协调机构其统筹协调职能有限，更与当前的形势任务差距很大。

三是在老龄工作法律、政策上，梳理了2000-2011年开始全面部署老龄工作的“探索发展期”、2012-2018年顶层设计大力推动养老服务“快速发展期”以及2019年至今国家积极应对老龄化加强新时代老龄工作的“战略发展期”，涉及养老保障、养老服务、老龄健康、老年文化教育、老年权益保障、老龄产业、老龄宜居环境、老年科技等8大领域出台了近60个法律法规、政策性文件，总体上看缺乏有效协调，配套性不足，可操作性不强，执行低效，有些文件近乎于为发文而发的文，政策的科学化、精细化程度有待加强。

四是在老龄工作社会动员上，《意见》强调广泛动员社会参与，充分发挥市场机制作用，调动群团组织、社会组织和机关企事业单位的积极性。目前的现状却是各领域和各社会主体之间协同不足、全面统筹的水平有待进一步提高，市场对可获利部分的积极性很高，托底性、长期性的公益部分少有顾及。以老龄服务之名行房地产开发之实的有之，打着老年服务旗号行“骗老啃老”之实的有之，面上、易出成绩的落实了而真正涉及老年人急难愁盼的“核心需要”却迟迟未见行动，适老产品和服务的供给数量不足与质量不高并存。如失能、重病、高龄、低收入等老年人健康服务、养老问题，如经济困难的失能（含失智）、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人的优先服务、托底等公益事业发展问题，基层群众反映总感觉“雷声大雨点小”。

如何为解决涉老管理领域存在真空，政策措施落地难、实施难，老龄工作协调力度不够、监督水平低下等一系列问题，柳红认为，必须加快建立健全职责清晰、高效贯通的老龄事业的工作体系，以保障国家的老龄政策法规、实施办法从中央到地方一贯到底。为此，柳红建议，参照退役军人事务部的建制，成立国家老龄事务部，作为国务院组成部门，主抓主管全国老龄工作。

建议可整合、重组全国老龄工作委员会、老龄协会以及原计生协会、计生办、计生服务组织等相关资源，归并卫健、民政、发改等多部门的老龄工作职能，在此基础上组建老龄事务部，统筹中央政府并指导地方各级政府的涉老公共服务及社会管理职能，并统一规划相关的资源配置、公共政策及制度建设，将老龄工作重点任务纳入政府重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实项目，纳入工作督查和绩效考核范围，从而打破部门间的条块分割，形成统一长效的制度、资源和政策保障机制，推进党委领导、政府主导、社会参与的老龄服务体系建设。

（来源：香港经济导报）

## **全国人大代表、浙江华海药业股份有限公司总裁陈保华：建议国家为养老服务立法提升老年生活品质**

“老龄化加剧使养老问题成为我国目前亟需解决的问题。”全国两会期间，全国人大代表、浙江华海药业股份有限公司总裁陈保华接受新华网采访时表示，养老服务工作存在的诸多突出问题，建议国家为养老服务立法，针对有关共性问题用法律规定加以规范和保障，体现养老服务待遇的公平性，提升老年人生活品质，提高群众的获得感。

**新华网：今年两会您最关注哪方面话题，带来了哪些建议？**

陈保华：今年两会我重点关注两方面，即关于制定中华人民共和国数字经济促进法、关于制定中华人民共和国养老服务法，提出了多条建议，如关于完善和推进国家药品集采改革的若干建议、关于完善中国新药仿制政策的建议、关于中小企业数字化转型中问题及解决方案的建议、关于加强小学生品德和传统美德教育的几点建议、关于把每年 11 月 1 日设定为“中国民营企业家节”的建议等。

### **新华网：养老问题一直是社会关注的热点问题，您认为当前养老服务有哪些难题需要突破？**

陈保华：当前，养老服务工作中政府、社会、市场和家庭责任边界不明晰，服务供给不足、服务水平较低，服务设施、机构、人员和资金要素保障不到位，行业监管缺乏必要的具体依据，区域发展不平衡、标准不统一等问题普遍存在，难以满足人民群众对美好生活的追求。因此，亟需通过国家立法，把那些行之有效的成功经验提升为法律规定，针对有关共性问题用法律规定加以规范和保障，把养老服务纳入法治化轨道，以促进全国养老服务高质量均衡发展，体现养老服务待遇的公平性，提升老年人生活品质，提高群众的获得感。

### **新华网：您建议国家为养老服务立法的初衷是什么？**

陈保华：首先，养老问题是党中央高度重视的重大民生问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉。“家家有老人，人人都会老”，养老工作与群众利益密切相关。加快国家立法，把党中央的战略决策转变为法律规定确保贯彻落实，事关全国老年人高质量的晚年生活，意义重大。

第二，老龄化加剧使养老问题成为国家现代化亟需下大力气应对的紧迫而重大任务。解决好养老问题，是关系国计民生的重大任务。而通过国家立法，以法治思维和路径强力应对，是解决养老问题的重要举措。

第三，养老服务工作中存在的诸多突出问题，需要通过国家立法加以规范和保障。

加快制定国家养老服务法，既是事关我国几亿老年人福祉的大事，也是大力培育和发展社会养老服务业这一公益性新行业和社会就业新领域的重要举措和根本保障。要高度重视养老服务人员队伍（特别是人才队伍）建设，尊重养老服务从业人员的劳动，提高其报酬待遇和社会地位，并依法保护其合法权益等，要从切身利益和社会地位上提升养老服务业从业人员的责任感和荣誉感。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，形成多方合力，从源头上真正解决当前人们不愿到养老服务业就业和不看好养老机构服务质量的突出问题，推动养老服务事业的高质量发展。

（来源：新华网）

# 国人大代表、浙江长兴新川村党委书记、天能控股集团董事长张天

## 任：多措并举加快推进农村居家养老服务事业

夕阳无限好，人间重晚晴。

自古以来，中国就有尊老敬贤的传统美德。老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安的实现，需要养老服务保障工作做实做细。

作为社会保障和乡村振兴的重要体现形式，农村养老一直牵动着党和国家的心。党的十八大以来，国家对养老保障和为老服务工作作出一系列重要指示；政府报告中，也着重提到了落实社会保障制度。

今年全国两会期间，围绕农村居家养老服务，全国人大代表、浙江长兴新川村党委书记、天能控股集团董事长张天任提交了《关于完善农村居家养老服务法规政策体系及增强自身造血功能的建议》，提出了完善农村居家养老服务法规政策体系、建立多元多层筹资机制、建立长期照护保险制度等多项具体建议。

面对当前老龄化趋势，《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，提出实施积极应对人口老龄化的国家战略。各地开始对养老福利模式进行积极的探索，居家养老服务应运而生。

长兴县早在 2012 年就启动农村居家养老服务中心建设，探索出了一些集居家养老、机构养老和医养结合为一体的综合性养老服务行之有效的经验如在煤山镇新川村，就建有为村里的空巢老人、残疾老人、低收入老人提供便利服务的集吃饭、娱乐休闲一体的“幸福之家”居家养老服务中心。

张天任认为，虽然新川村的居家养老服务开展得卓有成效，但以此为缩影，我国的农村居家养老工作仍有很大的提升和改善空间。

他表示，城乡居民基本养老保险制度能减轻农民日常看病负担，但按当前报销比例和农民收入，经济负担仍然很重。

同时当前的农村居家养老组织多数以政府补助购买居家服务为主，从长期来看，存在资金链断裂等风险，影响可持续性发展，此外农村互助养老政策性专题文件及侧重这方面的全国性法规的也待进一步推进，

张天任认为：“解决农村居家养老问题，需要多措并举。”并建议制定刺激养老服务消费政策，同时探索建立统一的服务质量标准和评价体系并强化农村养老服务人员保障政策。

针对农村居家养老造血功能不足的问题，张天任建议在农村推行“政府补贴、农民土地入股以及土地承包商注资”产养结合的养老机构建设模式，既能解决农村年轻劳动力的就业和土地流转问题，也可以增强互助养老的自我造血功能，确保互助养老机构的稳定 and 高质量可持续发展。

（来源：中国日报网）

## **十三届全国人大代表、共青团江苏省委副书记（兼）、江苏省建湖**

## **县天和生态农业专业合作社理事长、江苏军曼农业科技有限公司总**

## **经理鲁曼：允许并鼓励城市离退休人员返乡养老助力乡村振兴**

鲁曼是十三届全国人大代表、共青团江苏省委副书记（兼）、江苏省建湖县天和生态农业专业合作社理事长、江苏军曼农业科技有限公司总经理。近日接受本刊记者采访时，鲁曼建议，允许并鼓励城市离退休人员返乡养老助力乡村振兴。

鲁曼介绍说，一方面，中国已进入老龄化社会，城市离退休人员越来越多，城市老龄人口处于不断增长的状态。据第六次人口普查数据，我国60岁以上人口占总人口的13.26%，而城市离退休人员有1亿人以上。由于我国经济和生活水平的提高，城市离退休人员的身体与精神情况基本处于健康状态，尤其是60岁至70岁的人员，还大都思想活跃、精力旺盛。城市离退休人员中，有相当多的人来自农村及小县城、乡镇，退休后渴望回到出生地、长久居住地养老，实现叶落归根、重返田园的精神愿望。这部分人中，有不少人离退休前是从从事科学研究、文化教育、经济发展、行政管理的知识分子、国家干部，具有以知识服务社会的能力和愿望，也有一定的经济基础。但是，由于没有有效的多样性的养老方式，他们难以返回故乡，只能在旅游、娱乐、广场舞等一般活动中打发时光。另一方面，随着我国城市化进程的加快，农村人口不断流向城市，农村人口越来越少。广大农村青年通过上学、进城打工等方式逐渐离开农村，离村的青壮年几乎是一去不返，造成了只向城市输送人口输送人才，而农村既得不到人才的补充，又得不到相应的经济补充，最需要人才和经济支持的农村，却处于一种向城市单一输血的状态。

鲁曼解释说，告老还乡、致仕返乡是中国自古就有的传统，就是从农村出来到城市、政府机构任职的官员、文人等，或是因为厌倦官宦生活，或是因为年届退职，自愿选择重返故乡生活。乡村是中国传统文人、士大夫的出生地，也是他们最终安放生命的精神故乡，离开城市的官宦文人重返故乡，建立乡学、修建祠堂、躬耕田园、普及文化、投资产业，成为农村发展的一支重要力量。他们不仅带回了城市的文明生活方式，也带回了经济与文化资源。我国许多地方的大院、祠堂、学校、产业等，都得益于重返故乡的游子们的支持。这种传统不仅让漂泊异乡的游子们叶落归根、记得乡愁，也让相对落后的农村得到精神与经济上的双重滋养。但是，这种传统在中国当代实行起来存在

许多困难，一方面是农村分田到户，离乡人员已没有基本的生存土地，另一方面城市离退休人员返乡发展缺少基本的政策支持和保证，造成了包括广大知识分子在内的退休人员只能留在城市里。

鲁曼表示，城市离退休人员返乡养老既是多途径解决养老问题的有效途径，也是重振乡村经济、重建田园文化的有益探索，应引起各方面的注意。为此，她建议：

第一，各级政府可本着自愿原则，重视返乡养老的传统。这既可以解决离退休人员叶落归根、回归家园的问题，也可以使城里资金和人员向农村流动，助推乡村振兴。返乡的“乡”可以是祖籍、出生地，也可以是长期居住地、长期工作的地方。

第二，允许城市离退休人员回到祖籍、出生地、长期居住或工作的地方继承或购买宅基地，重修或建设房舍，合法取得生存空间。为保证离退休回乡人员不与当地村民争利，回农村购买的宅基地，人均面积不超过当地村民的平均数。

第三，鼓励城市离退休人员回乡参加乡村经济建设，投资农业，将城里的经济资源带到乡村。鼓励城市离退休人员中的科研人员参与家乡的农业农村开发、环境整治活动，切实为农业农村发展提供智力支持。鼓励有条件的城市离退休人员，参与家乡的经济投资，提供项目合作，加强城乡之间的经济交流。

第四，鼓励城市离退休人员回乡参与文化建设。离退休人员可以根据当地自然人文特点，开发乡村旅游资源，打造有新时代特点的文化村落和景观。根据离退休人员的文化与技术特长，引导他们参与乡村文化建设，可以参与乡村文化大院的建设和管理，也可以投资农村文化基地建设，为农村发展提供稳定的文化场所和人才支持。

第五，鼓励城市离退休人员回乡参与教育活动。城市离退休人员中有相当多的教师，可以利用他们的特长，担任乡村学校的教师，为农村孩子提供优质的教育资源。鼓励城市离退休人员参与乡村文化教育活动，开展科学普及、文化宣传、国学教育、美术音乐等丰富多彩的文化活动，丰富乡村文化生活，让农村不仅是生产粮食的地方，更是滋养人的心灵和精神的地方。

（来源：中国农民合作社）

## **全国人大代表、江西省人大农委主任委员刘金接：建议加大养老服**

### **务资金和人才保障**

3月6日，《中国经营报》记者采访获悉，全国人大代表、江西省人大农委主任委员刘金接提交了“关于加大养老服务资金和人才保障的建议”。

截至 2021 年，我国 60 岁及以上人口为 26736 万人，占总人口的 18.9%，其中 65 岁及以上人口为 20056 万人，占总人口的 14.2%。预计到 2025 年老年人口将达到 20% 以上，进入中度老龄化社会，到 2035 年前后将达到 30%，步入深度老龄化社会。

“我国人口老龄化还伴随着家庭空巢化、独居化、小型化、少子化，需要长期照护的老年人比例不断攀升，对养老服务供给能力和供给结构将带来深刻影响。当前，我国养老服务在资金投入、人才队伍建设等方面还存在诸多困难和短板。”刘金接表示。

对此他建议，一、中央财政设立养老服务专项资金。目前中央下达地方的养老服务相关资金主要由中央预算内投资和用于福利事业的彩票公益金，未设置养老服务专项资金，中央关于养老服务资金的投入与各地的资金需求不匹配。以江西省为例，2021 年中央预算内投资支持江西省养老服务相关项目约 3.8 亿元，中央彩票公益金支持江西养老服务 0.9 亿元，共计 4.7 亿元。但从实际看，2021 年江西省顺利完成了 100 所县级失能照护中心、340 所乡镇敬老院、287 个街道层面嵌入式养老院的改造任务，新增城市居家社区养老服务设施 1600 余个、农村互助养老服务设施 3000 个，为 370 万老年人购买人身意外伤害保险，为 100 万高龄老年人发放高龄津贴，为 11.9 万人发放养老服务补贴和护理补贴，累计投入资金近 160 亿元。中央资金和省级资金远远不能满足养老服务设施建设、老年人补贴制度建设等的需求。为此，建议中央财政设立养老服务专项资金，根据区域经济社会发展水平、人口规模、养老服务工作绩效等因素切块下达。同时，建议按照“谁主管、谁负责”的原则，发展改革部门在中央预算内投资资金分配时应充分征求养老服务工作主管部门意见，切实提升资金投入的精准性、有效性。

二、加强养老服务人才队伍建设。养老服务人才队伍建设问题，是制约养老服务高质量发展的很大短板。以江西省为例，目前全省养老服务从业人员约 2 万人，其中护理人员仅 9800 余人、专业管理人员仅 4800 余人，养老服务人才严重匮乏。

刘金接建议从四个方面着手，切实加强人才队伍建设：一是加强养老服务人才有关制度设计。国家层面研究制定养老服务人才队伍建设的指导性政策，明确相关经费投入机制，将养老服务人才培养培训、入职补贴、岗位津贴等方面的经费投入纳入财政预算。

二是加强人才教育培训。鼓励普通高校、职业院校、技工学校设置养老服务相关专业或开设相关课程，并建立院校毕业生入职补贴制度。探索推广实行“定点招生、定向培养、保障就业”的养老院管理人才定向培养模式，明确培养对象、遴选定向院校、合理确定培养规模、完善经费资助办法、充分保障就业，确保“招得到、留得住、用得上、干得好”。

三是落实养老护理员政策待遇。对于取得职业技能评价机构颁发的初级、中级、高级技师职业技能等级证书的养老护理员，在养老护理岗位从事工作满一定年限后，分年限给予一次性岗位补贴。将养老护理列入常态化职业技能大赛，获奖人员按规定享受荣誉称号、物质奖励、职级晋升等待遇。进一步完善畅通养老护理员职业晋升通道，鼓励并支持养老机构从一线养老护理员中遴选业务管理人员，加快建立合理的养老护理员职务晋升机制。

四是健全人才激励褒扬机制。完善养老服务学历教育补贴政策，对连续从事养老护理岗位工作满一定期限的高等院校、中等职业学校毕业生，由地方财政给予一次性入职奖励。定期调查发布养老护理员市场工资水平，引导养老服务企业和机构综合考虑养老服务从业人员的工作年限、技能水平等因素，合理制定养老护理员薪酬等级体系，激励养老服务从业人员主动参与培训，学习技能技术。组织开展面向养老护理员、养老机构负责人的评优评先活动，选树养老服务领域优秀典型，提升养老服务人员的职业荣誉感和社会认同感。

（来源：人民资讯）

## 全国人大代表，通用技术集团董事长、党组书记于旭波：构建完善的现代养老服务体系迫在眉睫

第七次全国人口普查数据显示，我国有 149 个城市已进入深度老龄化的状况，全国 65 岁及以上人口的占比达到了 13.5%，预计到 2035 年，我国将进入深度老龄化阶段。与人民群众不断增长的养老服务需求形成鲜明对比的是，养老护理服务人员数量不足、专业性弱、综合素质低、年龄结构不合理、工资待遇不高；养老机构普遍存在招人难、留人难、队伍不稳定难题，养老服务供需矛盾突出。

2022 年全国两会期间，全国人大代表，通用技术集团董事长、党组书记于旭波表示，养老服务业发展的核心是运营能力，而运营能力的核心是专业队伍建设。他建议，从多渠道扩充养老护理服务人员数量、加强养老护理服务人员职业教育和专业能力建设、提升养老护理服务人员职业价值认同感等方面加强养老护理服务人员队伍建设。“构建完善的现代养老服务体系迫在眉睫。”

### 多渠道扩充养老护理服务人员数量

据统计，我国目前有 2.64 亿老年人，其中约 4000 万是失能半失能老年人，对养老护理服务人员的需求多达 600 多万，而全国的养老护理员只有 50 多万人。即便按照人力资源和社会保障部、民政部的规划，确保到 2022 年底前培养培训 200 万名养老护理员，养老护理员缺口依然巨大。于旭波表示，专业护理人员短缺是制约养老服务体系建设的瓶颈问题，很大程度上阻碍了养老产业的发展。

“要多渠道扩充养老护理服务人员数量。”于旭波建议，推进落实养老护理服务人员培养计划。加快推进人社部、民政部等部门开展的养老护理员培养培训示范点建设、养老服务人才培养提升行动等落地落实，通过政府购买服务、委托专业资质企业等方式，加快推进养老护理人才培育基地建设，完善人才培养机制。

当前，北京等部分城市已实行对从事养老服务业的大中专毕业生给予一定金额的入职奖励。比如，《北京市养老服务人才培养培训实施办法》（京民养老发〔2020〕140号）明确，国家统招北京生源或北京地区普通高等院校、中高等职业学校的应届毕业生或毕业一年以内的往届毕业生，进入本市养老服务机构专职从事养老服务工作的，享受一次性入职奖励。奖励标准为本科及以上学历及以上6万元、专科(高职)5万元、中职4万元，奖励分三年发放到位。

于旭波表示，类似的政府支持政策可以持续在全国推行，由各地方政府根据实际情况，对从事养老服务工作的高等院校、职业院校的本科和大中专毕业生，按比例给予一次性或月度补贴，增加养老服务业对人才的吸引力，保持养老服务人员队伍的稳定性。

此外，于旭波还呼吁降低报考养老服务相关专业的门槛，通过减免学费、专项奖助学金、生活补助等激励政策，吸引学生报考养老服务类专业。“以北京为例，要适度扩大招收京外生源，采用定向招生、联合培养等多种方式面向京外省份适当调整招生计划。”

### **加强养老职业教育专业能力建设**

养老护理不仅包括生活照料看护，还涉及医疗治疗、健康护理、心理护理等专业。目前，普通高等学校高等职业教育（专科）专业、中等职业学校专业、普通高等学校本科专业目录设置有家政服务与管理、老年服务与管理等相关专业的不多，报考相关专业学生较少，部分学生分配专业后，入学之后转专业现象突出，专业吸引力不足，导致真正走向岗位的养老护理人才更为稀少。于旭波还在调研中发现，从事养老服务专业的教师数量紧缺、专业教育课程设置不完备、养老专业职业教育发展缓慢等问题也十分突出。

针对养老服务与管理高层次人才缺乏的现状，于旭波建议国家相关部门支持鼓励高等本科院校开设养老相关专业，着力培养养老服务机构、老龄事业的管理型与应用型人才，设置如老年护理、养老康复与养生、老年医学、养老服务管理等相关专业的本科课程，加大高层次人才培养力度。

“广泛开展校企合作，建立养老护理专业人才校企互动培育机制。”于旭波建议，支持院校联合养老服务企业和机构加强校企合作，建立和完善订单式人才培养和技能就业培训机制，加强养老护理服务人员培训体系建设；支持高等本科和中高职院校建立长效机制，聘请养老行业专家担任兼职教师，同时支持高等本科和中高职院校讲师到养老服务机构带教，提升一线护理服务人员服务技能水平。

### **提升养老护理服务人员职业认同感**

除了收入水平低、工作强度大，养老服务行业“招不来、留不住”的问题，还与社会公众对养老护理服务人员的职业认同度不高密切相关。

于旭波表示，养老护理人员和医疗护理人员的社会地位相差悬殊，导致报考养老护理专业的学生数量远远低于医疗护理专业的学生数量，造成行业需求旺盛但人才缺乏的“供需失衡”局面。

对此，于旭波有两点建议。一是恢复养老护理员职业技能等级认定制度，职业资格证书可全国通用。通过养老护理员职业技能等级认定提升养老护理服务人员职业荣誉感，职业资格证书全国通用可有效促进行业人才跨区域发展和交流。

二是建立养老护理员人才注册及评价体系。由民政部门统一出台对养老护理员培养的规划，明确培养方式、资格证书、培养规划、晋级渠道、权利保障和义务履行等事项。建立健全国家、省市层面养老服务人才信息库，通过各省市区县民政部门统一归口管理，建立完善养老护理服务人员信用评价体系，规范养老护理服务人员职业行为。

（来源：北京大小事儿）

## 全国人大代表、甘肃庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党支部书记马银

### 萍：优化农村养老服务供给

“欠发达地区要办好农村养老、住房保障、医疗救助。”甘肃庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党支部书记马银萍代表回忆说，2016年刚担任村党支部书记时，一些贫困户还住窑洞，其中有子女不在身边或无子女的老人。“居住条件不好，安全也有隐患。”她说，通过危房改造等扶贫项目，100多户人家搬出窑洞，住进新房，“安全有保障，生活有质量”。

席沟圈村60岁以上老年人占比近20%。这些人的家庭情况，马银萍代表了然于胸：多数老年人的子女外出务工，或考学入职外地，无论哪种情况，这些老年人的养老基本还得在村里。

“从目前的情况看，养老金可满足农村老年人的基本生活需求。”马银萍代表说，相比2011年，农村老年人养老金翻了一番，加上农村合作医疗保险、大病医疗救助以及特殊情况的临时救助等政策，“基本能实现老有所依和老有所医。”她举例说，村民蒋秀花在妇女两癌筛查中检出患有宫颈癌，手术费约3万元，最后自付不到3000元。

“今年政府工作报告提到优化城乡养老服务供给，逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。这些都和农村养老息息相关。”马银萍代表说，下一步，将把养老院建设与村民文化场所建设结合起来，加强传统美德和新农村生活理念教育，使农村老年人更好实现“有所养”“有所乐”。

（来源：九派新闻）

## 全国人大代表、新华锦集团董事长张建华：加大对民营养老机构的

### 扶持力度

全国人大代表、新华锦集团董事长张建华表示，近年来，国家全面推进养老服务高质量发展，养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放。但是，养老服务市场活力尚未充分激发，发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题依然存在，人民群众养老服务需求尚未有效满足。

从现状来看，从事养老护理服务的民营企业数量仍然明显不足，与此同时，民办养老企业又在推进养老产业发展中起到明显作用，但是对民办养老机构开办护理床位的激励、支持政策仍然力度不足。

张建华建议，要加大对民营养老机构，尤其是护理型民办机构的扶持力度，尽快建立和完善公办与民营养老服务业协调互补的格局，进一步鼓励社会力量兴办养老尤其是医养康相结合养老服务产业，缓解社会老龄化、失能认知老人照护等养老服务问题。

他建议，加大对非公经济参与社会公益事业支持力度，积极支持以公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式兴办养老服务业，鼓励非公经济参与社会养老公益事业。建立完善扶持民营养老服务业发展的经济财税政策，加大民营企业创建养老服务业在前期基础设施建设等方面的扶持力度，减轻民营养老服务机构负担，促进民营养老服务业的稳定发展。政府可以通过购买养老服务的形式实现对民营养老机构的支持，充分利用现有养老机构存量资源发挥效能。鼓励民间资本投资医养服务，确保民间资本举办的非营利性医养结合机构与政府办机构享有同等优惠政策。

（来源：中华工商时报社）

## 全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰：科技赋能助老人享受高品

### 质生活

“要加快推进康养机器人的成果转化、推动陪伴机器人专项课题研究、扩大老年文化服务和健身服务供给，利用人工智能技术，加速推进老龄守护。”今年两会上，全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰建议。这已经是他连续两年在两会上关注养老话题并提出相关建议。

近年来，互联网技术迅速发展，数字生活正成为一种常态。刘庆峰认为，数字变革正在深刻地改变人们的生活习惯，但对大多数老年人来说，信息化服务的操作门槛让一些老年人望洋兴叹，不

少老年人不会上网、不会使用智能手机，在出行、就医、消费等日常生活中遇到不便，无法充分享受智能化服务带来的便利，老年人面临的“数字鸿沟”问题日益凸显。

帮助老人更好地跨越“数字鸿沟”、拥抱数字生活，成为两会代表委员和社会公众的共同期盼。

家住天津市生态城临沂社区的沈大爷在测量血压过程中，显示血压过高，测量结果同步上传至天津银发智能服务平台，平台工作人员第一时间打电话询问老人身体和用药情况，并联系家属。

这是科大讯飞科技助老应用的一个现实场景。刘庆峰表示，在天津市、安徽省等地，科大讯飞正在探索利用人工智能技术提升对老年人的关爱能力，运用智能预警模型，实现对老年人的“7×24”小时闭环安全守护。

以科大讯飞建立的科技乐老综合智能服务平台为例，从安全保障、健康管理、随身监护、生活服务、情感关怀等场景入手，为老年人构筑了立体化综合养老服务体系，助力老人跨越数字鸿沟。自上线以来，老年人应急事件处理平均用时缩短3小时、处置效率提升80%，显著提高了养老服务的质量和效率。

当前，我国养老护理员队伍人才紧缺，工作压力大，难以满足亿万老年人对优质养老服务的需求。对此，刘庆峰建议，加快推进康养机器人的成果转化，减轻养老护理员工作负担，提供优质养老服务，在康复训练和安全监护方面发挥更大作用。

居家养老是众多老年人的现实选择，但部分高龄、孤寡老年人尤其是失能、失智老年人居家养老面临诸多难题，陪伴及情感需求不容忽视。对此，刘庆峰建议，推动陪伴机器人专项课题研究，尤其要加强科技创新和产品支撑，提高老年人幸福指数、实现陪伴关爱。

“通过科技赋能智慧养老，助力老年人共享信息化发展成果，享受更高品质的老年生活。”刘庆峰说。

（来源：中国社会报）

## **全国人大代表、民进安徽省委会专职副主委王容川：大力发展社区**

### **嵌入式养老服务**

“如何为我们的父母养老？如何为将来的自己养老？”全国人大代表、民进安徽省委会专职副主委王容川建议，大力发展社区嵌入式养老服务，积极应对人口老龄化。

“我们调研发现，当前在经济社会发展相对落后、社区发展相对薄弱的城市，嵌入式养老尚未布局，一些地方已经开展的社区嵌入式养老服务尚处于探索阶段，发展水平也参差不齐。”王容川说。

王容川建议，强化嵌入式养老服务与养老事业专项规划、“十四五”规划的对接，制定服务设施建设的相关管理办法；加强资金支持，给予从事社区嵌入式养老服务的机构房租补贴、土地优惠或税收减免政策，缓解企业投资压力；建立准入制度，健全养老服务质量标准，完善养老服务评估监督，提升养老服务质量。

“嵌入式养老要想可持续发展，是需要一定规模的。”王容川认为，一些嵌入式养老机构需要投入高科技设施、智能化监控设备，也需要引进专业管理团队、先进理念，如果规模小、床位少，则运行成本较大。

对此，王容川提出，社区可发挥平台作用整合养老服务资源，“在社区建设护理站、食堂、老年大学等养老设施和活动场所，吸引社会组织等前来承接运营工作，嵌入建设老年公寓、养老服务中心等，盘活养老服务资源。”此外，还要建立邻里互助点，加强社区志愿者队伍建设；建立社区养老服务信息平台，提供社区养老“一站式”服务。

在社区与养老服务机构建立协作机制方面，王容川建议，要明确双方权责，在合同管理中对服务内容、类别、标准、服务对象等具体内容进行明确界定；建立社区对服务机构的监督机制，明确社区的责任主体地位和机构的运营主体地位，社区从收费标准、养老服务质量、老年人反馈、合同履行情况等方面定期对养老服务机构进行监督和评估。

“我希望，能够构建起街道、社区两级基层养老服务体系，打造出‘一个街道一个养老服务中心，一个社区一个养老服务驿站’的区域服务综合体。”王容川表示，这些机构的场地需求，可以通过改造社区中的住房或公共设施，将小型的养老服务驿站嵌入社区，打造能快速响应老年人需求的社区“养老微机构”。同时，鼓励大型养老机构通过连锁运营的方式跨社区布点，实现养老服务中心和各个养老服务站点之间的资源共享和协作联动。

（来源：中国社会报）

## **全国人大代表、安徽省合肥市蜀山区刘丽健康咨询中心总监刘丽：**

### **把中医药适宜技术引入社区养老服务**

近年来，全国人大代表、安徽省合肥市蜀山区刘丽健康咨询中心总监刘丽一直关注养老服务的健康发展。今年全国两会期间，她又提出建议，推动中医药适宜技术助力社区居家养老服务机构可持续发展。

她对合肥市蜀山区 5600 位老人的一次健康调研显示，大部分老人有肩颈腰腿疼、脚病等健康问题。而针灸、推拿、拔罐等中医药适宜技术，具有费用低、疗效好的特点，老人们也很认可。对此，刘丽表示，将中医药适宜技术纳入社区养老服务项目，既能满足老年人需求，又能为社区养老服务机构可持续发展助力。

她建议，完善社区中医药服务设施场地建设，探索大中型中医医院支援社区居家养老服务的长效机制，鼓励中高级职称中医药工作人员进入社区带教，培养中医适宜技术人才。社区居家养老服务机构提供中医药类服务，可分为无偿服务、低偿服务、有偿服务，解决自主创收。她还建议政府加强监管，确保服务健康有序发展。

在调研中，刘丽还发现，专门针对老年人的诈骗屡见不鲜。“我所在的小区周边就有不少艾灸馆通过免费发放小赠品来吸引老年人，有些是‘三无’产品，之后老年人就算明白自己被骗，也无法挽回经济损失。”刘丽建议，政府机关部门应加大针对老年群体实施误导和欺骗行为的执法力度，保障老年人权益。

（来源：中国社会报）

## 全国人大代表蔡昉：党中央提出实施积极应对人口老龄化的国家战 略，包含了十分丰富的政策目标、实施内容和有力举措

### 1.求是网：近年来，我国人口变化呈现一些趋势性特征。请您分析一下基本情况。

蔡昉：人口状况是一个国家最基本、最重要的国情。习近平总书记指出，“人口问题始终是一个全局性、战略性问题”；“近年来，我国人口发展出现了一些显著变化，既面临人口众多的压力，又面临人口结构转变带来的挑战”。第七次全国人口普查结果全面详实地反映了当前我国人口的基本情况以及十年间人口的发展变化。

自 2010 年第六次全国人口普查到 2020 年第七次全国人口普查的十年来，我国人口总量持续增长，人口质量稳步提升，人口受教育程度明显提高。

我国具体人口变化，有五个方面的趋势性特点：从人口质量上看，我国人口受教育水平明显提高，人口的素质不断提升；从性别构成上看，出生人口性别比稳步下降，性别结构得到改善；从年龄构成上看，少儿人口数量增加，比重上升；从人口迁徙流动情况看，人口流动依然活跃，人口的集聚效应进一步显现；从人口的城乡结构看，我国城镇常住人口持续增加，常住人口的城镇化率进一步提高。十年间，我国人口的主要变化反映了我国经济社会和人口发展的历史进程，反映了推动高质量发展、决胜全面建成小康社会的实践历程，也符合人口自身发展趋势和人口与经济社会相互作用的客观规律。

同时，我国人口发展中面临着一些结构性矛盾，如劳动年龄人口和育龄妇女规模下降，老龄化程度加深，总和生育率下降，出生人口数量走低等。

## **2.求是网：进入新发展阶段，我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段。这对我国人口和劳动力数量和结构提出哪些新要求？**

蔡昉：了解高质量发展对人口和劳动力提出的新要求，需要先来看一看高质量发展的涵义是什么。我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，是经济发展阶段变化的规律性要求。高质量发展是体现新发展理念的发展，是能够很好满足人民日益增长美好生活需要的发展，是能够推动构建新发展格局的发展。由此，高质量发展应该体现在以下方面，并相应地对人口和劳动力提出新要求。

从经济增长动能来看，要求从要素投入驱动型转向生产率驱动型。提高生产率更要靠劳动力质量，即体现在创新创业能力和技能等方面的人力资本上，可以通过教育和培训得到提高。今年政府工作报告提出：继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地；使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。这些举措能有助于提高生产率。

从经济增长的需求侧拉动因素来看，要求从过去过度依赖出口和投资，转向更加依靠居民消费需求增长。不利于消费扩大的人口总量效应和年龄结构效应，一般来说也是不可逆转的趋势。但通过增加居民收入、改善收入分配、提供更充分的基本公共服务等却可以产生刺激消费的效果。今年政府工作报告提出，多渠道促进居民增收，完善收入分配制度，提升消费能力。

按照中央要求，我们围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶任务，完善基本公共服务供给体系，建立覆盖全体居民和全生命周期的社会福利体系，既从供给侧提高劳动者素质，提高生产率，提高潜在增长率，也从需求侧扩大内需特别是消费需求。这也是在高质量发展中促进共同富裕的题中应有之义。

## **3.求是网：党中央对我国人口问题高度重视，正积极推出一系列政策举措。请您谈谈，未来应重点在哪些方面挖掘人口发展潜力？**

蔡昉：党中央提出实施积极应对人口老龄化的国家战略，包含了十分丰富的政策目标、实施内容和有力举措，既包括尊老、爱老、养老、助老方面的内容，也包括促进生育意愿和生育率回升的措施。

首先，从更加积极的就业政策、完善社会保障和鼓励社会助推三个方面入手，积极应对人口老龄化。

第一，从积极就业政策与积极应对人口老龄化政策结合的角度，“更加积极”的涵义是从技能培训等方面加强对大龄劳动者的公共就业服务，提高他们的实际劳动参与率，延迟他们的实际退休年龄。

第二，加快推进社会养老保险的全覆盖，并提高保障水平和均等化水平，让城乡老年人也能过上中等收入群体的生活水平。今年政府工作报告提出，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。

第三，在正式的制度安排和主流激励机制之外，还可以以企业履行社会责任和社会组织志愿行为等方式“助推”实现社会目标，这包括在产品设计和供给等方面，更加有助于共享、助老、提高生育意愿等。

上述这三个方面分别对应着初次分配、再分配和第三次分配三个领域，落实好这三个方面政策，也就同时在促进全体人民共同富裕取得新的进展。

其次，根据我国国情，促进生育率向更加可持续的水平回升。中央部署了降低“三育”成本的政策，即通过降低生育、养育、教育成本来促进生育率的提升，落实相关政策可在很大程度改善生育率持续走低的现状。中国生育率回升的潜力蕴藏在以下方面。

第一，在推动生育率下降的中国因素中，既有经济社会发展这个规律性的驱动力，也有计划生育政策的特殊驱动力。随着政策的不断放宽和辅助配套政策的激励，被抑制的生育意愿有望被释放出来。今年政府工作报告就提出，完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

第二，进一步提高人类发展水平，我国人类发展指数2019年已经达到0.765，位于“高人类发展水平”的行列中。一般规律是，人类发展指数达到0.80-0.85之间的水平，会产生生育率触底并且回升的情形。

第三，在人类发展水平提高的同时，还需要特别关注提升性别平等程度，创造出生育率回升的更直接条件。

（来源：长安街读书会）

# 全国人大代表、民建河南省委主委龚立群：推进老年助餐服务解决

## 空巢老人吃饭难问题

央视网消息：人口老龄化是社会发展的一个重要趋势。第七次全国人口普查数据显示，我国老年人口比例上升较快，老龄化已成为今后一段时期的基本国情。

在今年国务院新闻办公室《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》政策例行吹风会上，国家发展改革委有关负责人表示：“不能让农村老年人八九十岁高龄还要自己劈柴做饭。”这既点明了我国部分老人当下用餐所面临的迫切需求，也传递了做好社会保障社区服务的有力决心。

社区作为与人们生活息息相关的活动场所，发挥着日益重要的作用。在社区居家养老服务中，助餐服务是非常关键的一环。

2022年全国两会上，全国人大代表、民建河南省委主委龚立群提交了一份“关于社区老年助餐服务长期稳定可持续发展的建议”。

### 厘清目标对象，明确助餐服务的基本定位

龚立群表示，近年来，我国各地多措并举，在社区老年助餐服务上进行了许多有益探索，受到群众好评。但不能忽视的是，社区老年助餐服务在实际运行中仍面临着一些困难，有的甚至“难以为继”。

他在多次调研走访中发现，目前社区老年助餐服务面临着社区养老机构数量少且能力不足、资金压力大以及服务缩水等问题。比如，部分农村幸福院从一日三餐变为只提供午餐，有的缩水为只有重阳宴、节日宴，有的干脆停掉了助餐服务。

近年来，我国老龄化进程明显加快，老龄化水平城乡差异明显。随着农村外出务工人员的增加以及城市人口流动，空巢老人日益成为社会各界关注的群体。

龚立群认为，随着空巢老人数量增多，做好社区老年助餐服务时首先要厘清目标对象，明确助餐服务的基本定位，有针对性地优先解决好空巢老人吃饭难的问题。此外，助餐服务还必须满足就近、便捷、普惠、营养、安全等要求。

### 鼓励社会资本投入，培育老年人新的消费观念

龚立群在实际走访调研中还发现，许多地方未出台“老年助餐”政策，缺乏长期稳定的资金支持。此外，一些地方市、县两级财政能力有限，基本不具备开展助餐服务的能力。

为此，他建议采用“公建民营”方式，鼓励社会资本投入，多渠道增加助餐供给主体。比如，利用闲置的国有建筑资产，建设区域性老年助餐中心，推行“1+X”的集中配送服务，即1个中心集中制餐，为若干个老年餐桌提供配送服务。

也可以依托政府购买服务等方式，加强与品牌餐饮企业、连锁快餐企业的合作。对提供助餐服务的企业实施减免租金、水电费优惠、财政补贴等措施，提高其参与的积极性。

从服务对象的角度来讲，他建议探索调整高龄补贴发放方式。比如，从现金发放改为用部分资金购买服务；用已经形成稳定来源机制的高龄补贴资金，培育老年人“花钱买服务”的消费观念。

### **完善配套政策，改变“重建轻管”现象**

社区服务关系民生、连着民心，不断强化社区为民、便民、安民功能，是推进基层治理现代化建设的必然要求。

如何让民心工程更得民心，让社区老年助餐服务长期稳定可持续发展下去？

除上述建议外，龚立群表示，还应通过调整补贴政策，改变“重建轻管”的现象。

比如，在建设阶段要突出标准化要求，凡是达不到建设标准，或是评定等级较低的，建设补贴不予发放或减半发放。在运营阶段要突出结果导向，以运营实效、服务人数和老年人满意度为主要指标来发放运营补贴。对已建成的社区养老服务设施，要用补贴政策倒逼运营主体的转变，促进社区养老服务设施的社会化、专业化、品牌化、连锁化运营。

此外，他还建议改变监管方式，借助智慧养老平台开展全过程监管。比如，加快智慧养老平台建设，精准对接助餐服务需求，打造线上、线下融合发展的助餐服务网络，实现多部门联合的全过程监管，提高助餐服务质量及效率。

（来源：央视网）

## **全国人大代表、南京图书馆研究馆员、紫金文创研究院研究员刘忠**

### **斌：优化老年教育助推养老事业高质量发展**

第七次全国人口普查数据显示，60岁及以上人口为26402万人，占18.70%（其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%）。随着积极应对老龄化成为国家战略，全国人大代表、南京

图书馆研究馆员、紫金文创研究院研究员刘忠斌建议，进一步优化发展老年教育，丰富老人的精神生活，让老人老有所为、老有所学、老有所乐。

“当前我国老年教育存在政策法规尚待完善、教育资源发展亟待均衡、所学所为联通有待加强等不足。”刘忠斌认为，目前老年教育发展不均衡，社会参与度低，教育质量参差不齐，教育资源无法满足老年群体需求。“受传统养老观念影响，多数老年人认为到一定年龄就该退出社会领域，且社会整体未正确认识老年人人力资源的价值，老年教育观有所局限。”

刘忠斌建议，将老年教育纳入终身教育体系，推进“终身教育法”“老年教育法”立法，明确政府、社会和老年人群体在老年教育发展中的责任、权利和义务。通过加大老年教育公共财政投入、将老年教育服务重心下移到社区、完善基层社区老年教育机构设施设备、积极培育老年教育市场等扩大服务供给，解决老年教育供给失衡问题。

推进老年教育学校标准化建设，建立教学质量制度管理体系，出台相关规范。将“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所结合，推出一批创新老年教育办学模式的典型。建立学习场所，以良好的服务提升老年人的学习获得感，提高老年人学习的乐趣和积极性，提升其幸福指数，扩大老年教育的参与度。积极引导老年教育观的转变，既要满足老人对生存享受，又要满足老人对自身发展的需求；既让他们的人生具有“连续性”，让他们成熟的经验、技术、智慧在社会参与中发挥作用，同时还可以通过老年学习，让老人汲取新的营养知识，释放潜能，在创造和发展中得到幸福和满足。

（来源：新华报业网）

## **全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云：综合解决养老服务向基**

### **本公共服务转型面临的问题**

我国老龄事业发展和养老服务体系建设和取得一系列新成就，但仍存在发展不平衡不充分等问题，特别是在养老服务从传统兜底保障向基本公共服务转型的时期，怎样才能推动养老服务高质量发展，是一个值得关注的话题。对此，全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云带来了他的建议。

张冬云介绍，我国老年人口规模大、老龄化速度快，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变，养老服务处于从传统兜底保障向基本公共服务转型的时期，解决好工作机制、资源配置、行业监管等方面的问题，将助推养老服务高质量发展。目前，从工作机制上看，养老服务的政策标准、运行机制、管理办法等存在多头管理的情况，资金资源的集合效应没有充分发挥；从资源配置上看，供需错位问题仍然存在；从行业监管上看，现有的执法权限和执法手段有限；从要素支撑上看，长期护理保险制度尚未全面建立，老年人支付能力还比较弱。

针对这些问题和短板，张冬云提出四方面建议：一是加快养老服务立法进程，通过立法进一步明确养老服务发展的工作机制和部门职责，强化要素保障和强制性规定；探索建立合理的国家财政支出机制，明确刚性支出比例，保障养老服务发展经费需要。二是建设“兜底有保障、中端有市场、高端有选择”的服务供给体系，兜底主要是整合优化现有农村敬老院功能，解决特困人员中不能自理人员的集中照护问题等；中端重点依托社区强制配建设施，大力发展社区嵌入式小微机构，同时盘活其他养老服务设施，扩大普惠型床位供给；高端主要是培育市场、搭建平台，吸引社会力量满足多样化养老需求。三是将养老服务发展纳入国务院大督查和对地方党委政府考核内容，加大监管力度。四是探索建立与老年人失能程度相挂钩的更为精准的养老服务补贴制度，加快长期护理保险试点步伐，建立个人自付、政府补贴、保险共济的支付保障体系。

在养老服务从传统兜底保障向基本公共服务转型这一背景下，如何推动公办培训疗养机构转型为面向公众的养老服务设施，也引起了张冬云的特别关注。

“培训疗养机构转型为养老服务设施，既是盘活国有资产的重要改革措施，也是应对人口老龄化的创新手段。”张冬云说，国务院印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确指出，坚持“应改尽改、能转则转”的原则，推动党政机关、国有企事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施，不得以养老名义经营其他业务。“这部分资产转型好了，将会是解决养老服务供给体系中端市场的有力补充。”

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革的指导意见》，国家发改委、民政部等10部门印发《关于推进党政机关和国有企事业单位培训疗养机构转型为养老服务设施的实施意见》，都要求各地建立绿色通道，积极协调解决培训疗养机构转型问题，但在实际推进中，存在培训疗养机构界定困难、项目运营支撑不够等问题。对此，张冬云建议，对培训疗养机构转型的条件、标准、路径以及转型后机构运营管理等具体问题，应出台操作性强的政策，推进转型加速。同时，可以尝试在中央、省级层面分级成立国有养老服务运营平台，统一承接划转资产以形成规模效益；打造一批转型优质项目，并列为中央预算内投资项目予以重点支持，争取金融机构为项目提供信贷支持。

（来源：中国社会报）

## 台盟中央建议：进一步解决计生特殊困难家庭养老问题

独生子女离世后，其父母在年老后往往面临较多养老方面的困难。针对这种现实情况，台盟中央在提案中建议，进一步解决计生特殊困难家庭养老问题，主要包括以下三方面。

一是动态调整扶助金并设立针对计生特殊困难家庭的专项帮扶基金，用于补助这类家庭养老及医疗方面的花费，缓解其生活压力。二是构建计生特殊困难家庭多元化养老模式。针对无法自理的

老人，由所在社区提供助餐、助洁等上门服务。社区还可与水电气公司建立合作，实时掌握这类家庭水电气使用情况，一旦发现异常情况及时上门处理，降低意外事故的发生率。探索推行“时间银行”养老志愿服务项目，招募志愿者与计生特殊困难家庭结对，开展定期上门服务。参加该项目的志愿者将获得“时间积分”，积分可兑换相应的回馈服务。三是加强心理救助。对计生特殊困难家庭老人开展心理救助及人文关怀，以社区为单位引入专业社工定期开展心理讲座、一对一心理疏导，借助社会组织来帮助这类家庭，给予他们精神慰藉，引导他们迈入新生活。

（来源：每日经济新闻）